

1609A

ROMANIA



Nr. 10862

Bucuresti 09.06.2006

MINISTERUL ADMINISTRAȚIEI ȘI INTERNELOR

Către, MINISTRU
PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR
Domnului deputat George Scutaru

Stimate domnule deputat,

În legătură cu întrebarea dumneavoastră, înregistrată la Camera Deputaților cu nr. 1609A/2006, prin care solicitați să vi se comunice măsurile întreprinse de Ministerul Administrației și Internelor pentru înlăturarea deficiențelor semnalate în Raportul de monitorizare privind România (din 16 mai 2006), respectiv în domeniul reformei administrative, al luptei împotriva traficului de persoane și în cel referitor la condițiile de detenție din penitenciarele românești, vă comunicăm următoarele:

În Raportul întocmit de Comisia Europeană în data 16 mai 2006 pot fi identificate cu privire la progresele înregistrate de România în procesul de integrare europeană trei stadii de pregătire, după cum urmează:

- a. domenii fără probleme - în care, fie că România este deja pregătită, fie că acțiunile derulate îi vor permite să fie pregătită în momentul aderării, sub condiția ca ritmul actual să se păstreze;
- b. domenii în care sunt necesare eforturi sporite - autoritățile trebuie să accelereze ritmul reformelor în pregătirea aderării;
- c. domenii ce provoacă îngrijorări serioase - aceste domenii necesită măsuri ferme pentru ca statul român să fie pregătit de aderare.

Ministerul Administrației și Internelor a avut rol de integrator pentru două domenii importante, după cum urmează:

- 1). Criteriile Politice - Subcapitolul 2.4 (Reforma administrației publice);
- 2). Capitolul 24- Justiție și Afaceri Interne.

În ceea ce privește primul domeniu, menționăm că reforma administrației publice a trecut de la stadiul „domenii în care sunt necesare eforturi sporite” la stadiul „domenii fără probleme”. Astfel, în Raportul Comisiei Europene au fost prezentate aprecieri cu privire la progresele României în domenii precum descentralizarea și deconcentrarea administrativă și financiară, reforma instituției prefectului și reforma funcției publice. Pentru toate aceste domenii nu există stegulețe galbene.

În vederea continuării procesului de modernizare a administrației publice au fost întreprinse următoarele demersuri:

- au fost actualizate și evaluate Planurile Multianuale de Modernizare de la nivelul ministerelor, instituțiilor prefectului și consiliilor județene, iar rezultatele procesului de evaluare și recomandările formulate au fost integrate în proiectul noului ghid al utilizatorului Planului Multianual de Modernizare, și toate aceste aspecte au fost discutate sau incluse în sesiunile de pregătire destinate funcționarilor publici din administrația publică locală;

Telefon: 312.12.45/Fax: 314.69.60/e-mail: cabinet@mai.gov.ro
Str. Mihai Vodă, nr. 6, sector 5, C.P. 050043
RO - București

- a fost elaborată o broșură de prezentare a acestui instrument, pentru implementarea cadrului comun de auto-evaluare la nivelul ministerelor, instituțiilor prefectului și consiliilor județene și au avut loc sesiuni de instruire destinate funcționarilor publici; de asemenea, a fost începută implementarea efectivă, în 8 consilii județene și instituții ale prefectului, din totalul celor 27 solicitante;
- au fost elaborate și aprobate sau, după caz, se află în diverse faze de definitivare a textului metodologia privind organizarea și funcționarea ghișeului unic în cadrul serviciilor publice comunitare locale de evidență a persoanelor, strategia cu privire la necesitatea implementării sistemului de ghișeu unic la nivelul administrației publice locale, precum și ghidul metodologic de simplificare a procedurilor administrative;
- a fost consolidat sistemul de monitorizare a reformei în administrația publică prin extinderea grupurilor de monitorizare constituite la nivelul ministerelor și județelor în vederea definirii și implementării acestui sistem.

Ministerul Administrației și Internelor va susține procesul de reformă a administrației publice prin continuarea procesului de implementare a măsurilor de modernizare a administrației publice (Planurilor Multianuale de Modernizare, cadrul comun de auto-evaluare (CAF) și procedurile de simplificare administrativă).

De asemenea, Ministerul Administrației și Internelor va întreprinde demersuri în vederea asigurării condițiilor optime pentru derularea procesului de descentralizare administrativă și financiară, după cum urmează:

- acordarea de asistență pentru elaborarea strategiilor de descentralizare sectorială grupurilor de lucru constituite la nivelul autorităților publice centrale supuse procesului de descentralizare;
- elaborarea și adoptarea proiectului de act normativ pentru aprobarea normelor metodologice de aplicare a Legii cadru a descentralizării, nr.195/2006;
- dezvoltarea și implementarea unor instrumente specifice de planificare strategică, de evaluare și de dezvoltare a resurselor umane.

Problemele semnalate cu privire la domeniul reformei administrative (formularea politicilor publice, numărul mare al ordonanțelor de urgență la care a recurs Guvernul ca formă de adoptare a legislației și, respectiv, transmiterea de către Guvern la Parlament, a legislației fără ca aceasta să fie însoțită de evaluările de impact) nu sunt însă, în competența specifică a Ministerului Administrației și Internelor. Astfel, în domeniul formulării politicilor publice competența aparține Secretariatului General al Guvernului iar referitor la numărul ordonanțelor de urgență, competența aparține Departamentului pentru Relația cu Parlamentul.

Precizăm și faptul că proiectul Legii pentru modificarea și completarea Legii nr.188/1999 privind Statutul funcționarilor publici clarifică statutul, drepturile și obligațiile funcționarilor publici și descentralizează procedurile de recrutare a acestora. Proiectul contribuie, de asemenea, la depolitizarea funcției publice.

Într-adevăr, trebuie adoptate noi reglementări în domeniul salarizării unitare a funcționarilor publici precum și în cel al sistemului național de pregătire a funcționarilor publici, însă acestea sunt în strânsă legătură cu adoptarea proiectului de Lege pentru modificarea și completarea Legii nr.188/1999 privind Statutul funcționarilor publici, proiect care la acest moment se află la promulgare.

În legătură cu cel de-al doilea domeniu menționat, precizăm că, în domeniul ordinii și siguranței publice, au fost eliminate toate stegulețele roșii. Majoritatea activităților prevăzute în Capitolul 24-Justiție și Afaceri Interne, aflate în competența Ministerului Administrației și

Internelor, au fost evaluate ca fiind „domenii fără probleme”. În categoria „domenii în care sunt necesare eforturi sporite” există o singură problemă aflată în competența Ministerului Administrației și Internelor și anume lupta împotriva traficului de persoane.

În vederea intensificării luptei împotriva traficului de persoane, în luna martie 2006 a fost înființată Agenția Națională de Prevenire a Traficului de Persoane și Monitorizare a Asistenței Acordate Victimelor Traficului de Persoane.

În scopul îmbunătățirii resurselor umane și financiare ale Agenției Naționale de Prevenire a Traficului de Persoane și Monitorizare a Asistenței Victimelor Traficului de Persoane, și pentru crearea unui sistem IT care să înregistreze victimele returnate în România, astfel ca acestea să se poată bucura de asistență imediat după întoarcere, sunt avute în vedere, după cum urmează:

- modificarea Hotărârii Guvernului nr.1.584/2005 privind înființarea Agenției Naționale de Prevenire a Traficului de Persoane și Monitorizare a Asistenței Acordate Victimelor Traficului de Persoane, în sensul creșterii capacității de coordonare a activităților anti-traffic desfășurate la nivel național, inclusiv în domeniul asistenței acordate victimelor, cât și în sensul extinderii schemei de personal și al adaptării acesteia la activitățile impuse de necesitatea reducerii fenomenului;
- alocarea unui buget care să includă fonduri destinate dezvoltării activităților de prevenire a traficului de persoane și acordarea asistenței, pentru victime, în vederea reîntegrării sociale a acestora;
- întărirea capacității administrative a Agenției prin implementarea Planului de înzestrare și de echipare cu echipamente IT, de birotică, și cu soft-urile necesare pentru realizarea aplicațiilor specifice.

Pentru asigurarea premiselor de natură să contribuie la elaborarea statisticilor naționale coerente, pentru îmbunătățirea planificării strategice a agențiilor de implementare a legii, în domeniul combaterii traficului de persoane, sunt avute în vedere următoarele măsuri:

- revizuirea bazei de date privind centrele de asistență și de protecție a victimelor traficului;
- îmbunătățirea bazei de date privind victimele aflate în sistemul de asistență, cu toate datele necesare evitării dublei înregistrări, precum și actualizarea lunară a acestei baze de date.

Pentru îmbunătățirea coordonării inter-instituționale în domeniu sunt avute în vedere următoarele măsuri:

- organizarea unor întâlniri periodice cu factorii de decizie din instituțiile implicate în domeniul prevenirii și combaterii traficului de persoane și al asistenței acordate victimelor acestuia;
- înființarea centrelor teritoriale ale agenției de resort;
- realizarea rețelei de comunicare intranet/internet a agenției menționate, care să permită schimbul informațional între sediul central și centrele teritoriale.

Cu privire la problemele relevate în Raport în legătură cu sistemul de detenție, precizăm faptul că în acest domeniu competențele specifice aparțin Administrației Naționale a Penitenciarelor (structură de specialitate aflată în subordinea Ministerului Justiției).

În ceea ce privește organizarea și funcționarea locurilor de reținere și de arest preventiv din unitățile de poliție precizăm că, până în prezent, au fost desființate aresturile care nu puteau asigura condițiile minimale de funcționare, iar la cele rămase în funcțiune s-au realizat lucrări de reamenajare și de dotare a acestora cu utilități, astfel încât să se asigure respectarea drepturilor persoanelor private de libertate.

De asemenea, este avută în vedere și necesitatea identificării posibilităților de construire a unor spații noi, care să corespundă recomandărilor făcute de experții Comisiei Europene.

Cu deosebită stimă,

MINISTRUL ADMINISTRAȚIEI ȘI INTERNELOR

Vasile BLAGA

