

31/2 A

6024 / D.R.P.

data 24.09.2007

GUVERNUL ROMÂNIEI



MINISTERUL TRANSPORTURILOR

CABINET MINISTRU

București 24/09/2007

Nr. 3904 / LO

Către,
PARLAMENTUL ROMÂNIEI – CAMERA DEPUTAȚILOR
Domnului Deputat Emilian Valentin FRÂNCU

Referitor la întrebarea dumneavoastră, ce vizează domeniul de activitate al ministerului nostru, înregistrată la Camera Deputaților cu nr. **3412A/2007**, vă comunicăm următoarele:

1. Pentru proiectele finanțate din Facilitatea ex-ISPA, suma utilizată de Ministerul Transporturilor la nivelul lunii iunie 2007 este de 247,067,161.970 EURO, reprezentând 24,33% din totalul fondurilor alocate de Comisia Europeană prin facilitatea ISPA.

2. Referitor la măsurile dispuse de Ministerul Transporturilor în vederea creșterii capacității de absorbție a fondurilor europene, prin impulsivarea implementării proiectelor ISPA, precizăm:

- ◆ Îmbunătățirea procesului de achiziție a terenurilor, necesare implementării proiectelor de infrastructură.
 În acest sens, la începutul anului 2006, a fost elaborată o strategie care prevede măsuri concrete referitoare la :
 - demararea achiziției de terenuri imediat după finalizarea studiilor de fezabilitate;
 - crearea și consolidarea structurilor teritoriale ale autorităților naționale;
 - semnarea unui Protocol cu Agenția Națională de Cadastru și Publicitate Imobiliară (semnat în aprilie 2006);
 - promovarea unui proiect de act normativ pentru modificarea Legii 198/2004, privind exproprierea de terenuri pentru sectorul rutier;
- ◆ având în vedere dificultățile majore întâlnite încă din faza de proiectare a lucrărilor de relocare a utilităților, se intenționează ca selecția companiilor, în cadrul procesului de achiziție, să se facă dintre firmele atestate de către proprietarul utilității;
- ◆ începând cu anul 2005 s-a pus accentul pe întărirea capacității instituționale (structuri și resurse umane), necesară realizării proiectelor finanțate din fonduri europene, atât la nivelul ministerului, cât și la nivelul beneficiarilor principali (CN ADNR S.A. și CN Căi Ferate „CFR” S.A.).

Pentru cele 20 de proiecte finanțate prin Fondul de Coeziune (ex-ISPAA), gradul de absorbție al fondurilor este prevăzut a atinge până la sfârșitul anului 2007 – conform estimărilor agențiilor de implementare – pragul de 33,39%. Se preconizează ca rata de absorbție să crească până la finele anului 2007 într-un ritm accelerat, deoarece principalele contracte de lucrări au fost semnate pe parcursul anului 2006, aflându-se în plină fază de derulare.

Implicarea în programele de pre-aderare PHARE și ISPA a constituit un exercițiu pentru pregătirea implementării fondurilor post-aderare alocate proiectelor de transport, prin identificarea problemelor și soluțiilor adoptate în ciclul managementului de proiecte.

Principalele aspecte identificate și rezolvate sunt:

1. Capacitatea administrativă – în perioada de pre-aderare au existat mari fluctuații ale personalului implicat în managementul fondurilor europene, datorită, în principal, nivelului de salarizare scăzut. Prin urmare au fost luate o serie de măsuri de către Guvernul României, prin acordarea unor creșteri salariale personalului implicat în managementul fondurilor europene, acțiuni ce au dus la reducerea fluctuației acestuia. Lipsa calificării pt. noii angajați a fost redusă prin crearea și implementarea unor programe anuale de training.

2. Management și control – în vederea îmbunătățirii procesului de implementare și comunicare, au fost create manuale și ghiduri, ce au fost îmbunătățite permanent. Aceste proceduri, adaptate la noile regulamente comunitare, vor fi aplicate și Fondurilor Structurale și de Coeziune. Pentru evitarea conflictului de interese, este necesară o separare a sarcinilor și a funcțiilor în cadrul agențiilor implicate în managementul fondurilor europene.

Pe parcursul implementării programelor ISPA și PHARE, au fost identificate o serie de dificultăți în cadrul procesului de audit și control financiar. În vederea îmbunătățirii procesului de control financiar au fost introduse o serie de noi concepte în proceduri – precum *pista de audit*.

Experiența dobândită prin PHARE și ISPA în domeniul licitării/contractării, a ajutat la adoptarea unei noi legi a achizițiilor publice.

3. Programarea – procesul de programare s-a caracterizat prin lipsa de coerență, consistență și viziune pe termen lung. Îmbunătățirea procesului de programare a început după transpunerea acquis-ului comunitar în domeniul Transporturi. Prioritățile comunitare și cele naționale au trasat liniile directoare pentru procesul de programare.

Mai mult, în prezent se află în pregătire un Master Plan pentru sectorul transporturi pe termen lung (perspectivă 2025), care va fi supus atât dezbaterilor publice, cât și celor parlamentare, asigurând astfel, o mai mare stabilitate în ceea ce privește strategia în domeniul transporturilor.

Primiți, vă rog, domnule deputat, asigurarea deosebitei noastre considerațiuni,

**MINISTRU
Ludovic Orban**



*Domnului deputat Emilian Valentin Frâncu
Parlamentul României – Camera Deputaților*