

448B

CABINET PRIM-MINISTRU	
INTRARE	Nr. 5/4459
IESIRE	12.06.2009

GUVERNUL ROMÂNIEI



CABINET PRIM-MINISTRU

RĂSPUNS

**la interpelarea formulată de domnul deputat Cristian Mihai Adomniței
Grupul parlamentar al PNL**

Stimate domnule Deputat,

Urmare a interpelării formulate de dumneavoastră, având ca obiect „*Descentralizarea în sănătate și sport și înființarea Poliției locale*”, alăturat vă comunicăm punctul de vedere al Ministerului Administrației și Internelor.

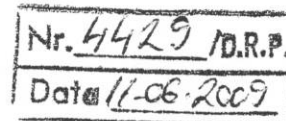
Cu stimă,



Nr. 9544București 10.06.2009

MINISTERUL ADMINISTRAȚIEI ȘI INTERNELOR

MINISTRU



Către,
GUVERNUL ROMÂNIEI
DEPARTAMENTUL PENTRU RELAȚIA CU PARLAMENTUL
Domnului Victor Viorel PONTA
Ministru pentru relația cu Parlamentul

În legătură cu adresa dumneavoastră nr.3839/2009, referitoare la interpelarea formulată de domnul deputat Cristian Mihai Adomniței, prin care acesta solicită primului-ministru să îi comunice o serie de informații referitoare la proveniența resurselor financiare ce vor fi alocate pentru sprijinirea procesului de descentralizare în administrația publică, sănătate, sport, educație, cultură, agricultură, în domeniul muncii și protecției sociale, menționăm următoarele:

Descentralizarea este un proces complex, cu caracter inter-sectorial. Niciun sistem centralizat nu poate răspunde varietății infinite a nevoilor comunităților locale la fel de bine ca autoritățile locale alese și responsabile în fața acestora. De aici decurge un alt avantaj comparativ al administrației publice locale față de cea centrală în privința colectării taxelor locale și tarifelor pentru serviciile publice locale furnizate. Administrația publică locală este, în general, mai eficientă în această privință deoarece cetățenii sunt mai dispuși să plătească pentru servicii care răspund nevoilor sau preferințelor lor. În concluzie, dreptul de decizie privind administrarea și finanțarea unui număr important de servicii publice trebuie transferat autorităților administrației publice locale, acestea fiind cele mai în măsură să răspundă cerințelor specifice fiecărei comunități locale beneficiare.

Descentralizarea are ca scop principal îmbunătățirea vieții cetățeanului. Deși pare o afirmație comună, cu care toată lumea este de acord, acest aspect este esențial în construcția oricărei politici de descentralizare. Cetățeanul trebuie să știe cine este responsabil pentru furnizarea diferitelor servicii de care, potrivit reglementărilor legale, trebuie să beneficieze. El trebuie să se aștepte, în primul rând, la o îmbunătățire a calității serviciilor publice.

În al doilea rând, ca urmare a procesului de descentralizare, i se permite un control mai bun asupra activității autorităților administrației publice locale alese (primar, consiliul local, președintele consiliului județean, consiliul județean). De asemenea, i se facilitează cetățeanului participarea la procesele decizionale ale autorităților locale.

Descentralizarea presupune, potrivit cadrului legal în vigoare, transferul de competență administrativă și financiară de la nivelul administrației publice centrale la nivelul administrației publice locale sau către sectorul privat.

Dintre cele mai importante cerințe și reguli pe care factorii implicați în procesul de descentralizare trebuie să le îndeplinească amintim:

- procesul de descentralizare trebuie să fie stabil, predictibil, bazat pe criterii și reguli obiective, care să nu constrângă activitatea autorităților administrației publice locale sau să limiteze autonomia locală financiară;

- transferul de competență se face către nivelul administrației publice locale cel mai apropiat

de cetățean, cu condiția ca acesta să aibă capacitatea administrativă necesară furnizării corespunzătoare a serviciului public respectiv (principiul subsidiarității);

- transferul de competență privind furnizarea unui serviciu, public trebuie însoțit obligatoriu de resursele umane, financiare, tehnice, patrimoniale și informaționale necesare, precum și de dreptul de decizie al autorității administrației publice locale în legătură cu alocarea acestora;

- elaborarea standardelor minime de cost pentru finanțarea serviciilor publice descentralizate și a standardelor minime de calitate aferente asigurării furnizării acestora;

- quantumul național al resurselor financiare alocate bugetelor locale pentru exercitarea competențelor descentralizate trebuie să fie cel puțin egal cu valoarea resurselor utilizate pentru îndeplinirea aceluiași competențe anterior descentralizării.

Descentralizarea serviciilor publice presupune nu numai transferul de autoritate și responsabilități de la nivelul administrației publice centrale la cel al administrației publice locale ci și transferul surselor de finanțare aferente în vederea asigurării bunei funcționări a serviciilor respective. Vorbind despre „alocarea resurselor financiare”- subliniem că acestea se manifestă în diminuarea bugetelor ministerelor care descentralizează serviciile respective și creșterea corespunzătoare a bugetelor locale. Consiliile locale, dacă este cazul, pot contribui din resursele proprii la creșterea calității serviciilor în cauză concomitent cu gestionarea mai eficientă a resurselor de care dispun.

Preluarea atribuțiilor, responsabilităților și autorității gestionării serviciilor publice descentralizate este, în mod obligatoriu, dublată de o descentralizare financiară pe măsură. Practic „se decupează” din bugetul ministerului care descentralizează atât atribuțiile, responsabilitățile și autoritatea respectivă cât și sursele de finanțare aferente, respectiv cele asigurate de la bugetul de stat, dacă este cazul. Eventualele disfuncționalități care se pot manifesta pe parcursul gestionării serviciilor în cauză de către autoritățile administrației publice locale, se reglează de la Fondul de rezervă aflat la dispoziția Guvernului.

În acest context, considerăm că nu pot avea loc perturbări majore în ce privește managementul serviciilor publice descentralizate. Structurile asociative ale administrației publice locale trebuie să se implice activ în tot acest proces. Reprezentanții lor trebuie să furnizeze informații și date statistice necesare fundamentării strategiilor de descentralizare sectoriale și, de asemenea, să formuleze propuneri de îmbunătățire a cadrului de reglementare a serviciilor publice descentralizate.

Nu trebuie ignorată nici capacitatea administrativă a autorităților administrației publice locale. Prin descentralizare atribuțiile și responsabilitatea autorităților locale cresc. Ele trebuie să fie capabile să preia aceste noi competențe și să asigure o gestiune eficientă a acestora. În acest sens, un instrument de sprijin îl constituie Programul Operațional pentru Dezvoltarea Capacității Administrative.

Cu stimă,

VICEPRIM - MINISTRU
MINISTRUL ADMINISTRAȚIEI ȘI INTERNELOR

DAN NIÇA

