



Parlamentul României

Camera Deputaților

GRUPUL PARLAMENTAR AL U.D.M.R.

Nr. A/RUDHR/9

Întrebare

PARLAMENTUL
ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR

Nr. 259A/01.03.2017

Către: Prim-ministrul Guvernului României

Ministrul Muncii și Justiției Sociale

Ministrul Finanțelor Publice

Ministrul Dezvoltării Regionale, Administrației Publice și Fondurilor Europene

De la: deputat Szabó Ödön

Obiectul întrebării: *Salarizarea personalului bugetar din administrația publică locală ca urmare a Deciziei Curții Constituționale nr. 794/2016 referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 3¹ alin. (1¹)-(1⁴) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2015 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice în anul 2016, prorogarea unor termene, precum și unele măsuri fiscal-bugetare.*

În data de 15 decembrie 2016 a fost publicată Decizia Curții Constituționale prin care s-a constatat neconstituționalitatea dispozițiilor art. 3¹ alin. (1²) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2015 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice în anul 2016, prorogarea unor termene, precum și unele măsuri fiscal-bugetare. Articolul declarat neconstituțional prevedea:

"(1²) În aplicarea prevederilor alin. (1), pentru stabilirea nivelului maxim al salariului de bază/indemnizației de încadrare din cadrul instituției sau autorității publice respective, se iau în considerare numai drepturile salariale prevăzute în actele normative privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice și nu se includ drepturile stabilite sau recunoscute prin hotărâri judecătorești."

Mai departe, Curtea Constituțională constată că, "în vederea egalizării prevăzute de art. 3¹ alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2015, **"nivelul maxim al salariului de bază/indemnizației de încadrare", care trebuie să includă și drepturile stabilite sau recunoscute prin hotărâri judecătorești definitive și irevocabile/definitive, urmează să se stabilească prin raportare la aceeași funcție, grad, gradație, vechime în muncă și în specialitate, aceleași condiții de studii, din cadrul întregii categorii profesionale, respectiv familii ocupaționale, indiferent de instituție sau autoritate publică."**

Așadar, la nivelul familiei ocupaționale "Administrație", angajații autorităților publice locale trebuie să beneficieze de același nivel de salarizare, inclusiv de sumele prevăzute în hotărârile judecătorești în materie, în condiții egale de funcție, grad și gradație, studii, vechime în specialitate și muncă, indiferent de județ sau de localitate.

Analizând impactul acestei Decizii, conform căreia în termen de 45 de zile de la publicarea ei – 21 decembrie 2016 – toți ordonatorii principali de credite trebuie să alinieze salariile angajaților la nivelul maxim al salariului de bază/indemnizației de încadrare corespunzător funcției, președinți de consilii județene și primari au semnalat faptul că povara financiară presupusă de aplicarea unor astfel de măsuri



Parlamentul României

Camera Deputaților

GRUPUL PARLAMENTAR AL U.D.M.R.

este imposibil de suportat în condițiile actuale, iar nesoluționarea legislativă va crea în mod cert o abordare diferențiată din partea administrațiilor publice locale și instituțiilor subordonate acestora.

UNCJR, instituția asociativă a Consiliilor județene a somat prin președintele său să se aplice grila de salarizare din județul propriu (în anexă la prezenta întrebare), Vrancea deși din analiza documentelor reiese că nu toate procesele intentate de salariați au ajuns la punctul terminus, nefiind definitive. În prezent nu este clar care este calea legală de urmat, care este plafonul, grila care trebuie aplicată, neexistând o coordonare în acest sens. Din perspectiva noastră **se impune o intervenție de urgență a Guvernului**, până la data adoptării bugetelor administrațiilor publice locale și a instituțiilor subordonate acestora. Informațiile de care dispunem arată clar o degringoladă administrativă. Vă prezentăm în tabel poziția consiliilor județene cu privire la aspectul semnalat:

Consiliile județene unde nu se ia în calcul și nu se dorește aplicarea Deciziei CCR	Consiliile județene unde se aplică, se va aplica sau salariile sunt deja la nivelul maxim (conform Deciziei CCR)	Consiliile județene care nu s-au decis încă, se află în proces de consultare
Caras Severin, Gorj, Prahova, Sibiu, Teleorman	Argeș, Bacău, Botoșani, Brăila, Cluj, Dâmbovița, Giurgiu, Harghita, Ialomița, Iași, Neamț, Olt, Suceava, Timiș, Tulcea, Vrancea	Alba, Arad, Bihor, Bistrița Năsăud, Brașov, Covasna, Dolj, Galați, Hunedoara, Ilfov, Maramureș, Mehedinți, Mureș, Sălaj, Satu Mare, Vaslui, Vâlcea

La nivelul administrației publice locale s-a creat un orizont de așteptare atât din partea angajaților cât și din partea autorităților, problema reclamând identificarea unei soluții urgente. Astfel:

- ordonatorii principali de credite – autorități publice locale, primari, președinți de consilii județene – nu au nivel de referință clar și oficial privind nivelul de salarizare de aplicat, astfel cum a fost stabilit prin aplicarea prevederilor legale și ca urmare a unor hotărâri judecătorești definitive, așadar;
- în lipsa unei măsuri urgente din partea Guvernului, legislația se va aplica neunitar, ceea ce va conduce la discriminări – situație interzisă de Constituție și subliniată în numeroase rânduri prin decizii ale CCR.
- impactul financiar al Deciziei Curții Constituționale de includere în salariile de bază ale angajaților din administrația publică locală a drepturilor stabilite prin hotărâri judecătorești în salariile asupra bugetelor locale este necuantificabil în prezent, dar estimările sunt sumbre, majoritatea autorităților publice locale se află în imposibilitatea achitării salariilor și a cheltuielilor de funcționare.



Parlamentul României

Camera Deputaților

GRUPUL PARLAMENTAR AL U.D.M.R.

- **dacă nu se intervine de urgență, va fi necesară o intervenție ulterioară, cel mai probabil o rectificare bugetară, astfel ca administrațiile publice locale și județene să poată acoperi cheltuielile derivate din Decizia nr. 794/2016 a Curții Constituționale.**

Decizia Curții Constituționale fiind clară și termenul de 45 de zile depășit, trebuie adoptată fie o ordonanță de urgență a Guvernului fie o lege în procedură de urgență care să intre în vigoare până la aprobarea bugetelor administrațiilor publice locale. Întrucât un proiect de lege poate avea un parcurs sinuos, adoptarea unei ordonanțe de urgență pare o soluție mai viabilă. Ordonanța ar trebui să aibă două componente, una de modificare și cealaltă de punere în aplicare:

Art. I

La articolul 3¹ din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2015 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice în anul 2016, prorogarea unor termene, precum și unele măsuri fiscal-bugetare publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 923 din data de 11 decembrie 2015, după alineatul (1¹), se introduce un nou alineat, alin. (1²), cu următorul cuprins:

"(1²) În aplicarea prevederilor alin.(1), pentru stabilirea nivelului maxim al salariului de bază/indemnizației de încadrare din cadrul instituției sau autorității publice respective, se iau în considerare drepturile salariale prevăzute în actele normative privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, precum și drepturile stabilite sau recunoscute prin hotărâri judecătorești."

Art.II

"Pentru punerea în aplicare a Deciziei 794/2016 a Curții Constituționale statuând principiul constituțional al egalității în fața legii, în privința salarizării personalului plătit din fonduri publice în cadrul aceleiași categorii profesionale, respectiv familii ocupaționale, Guvernul va emite norme de aplicare în termen de 120 de zile de la intrarea în vigoare a prezentei ordonanțe de urgență."

Aveți o analiză a situației în ceea ce privește aplicarea Deciziei nr. 794/2016 a Curții Constituționale: impact financiar, aplicare unitară, etc.?

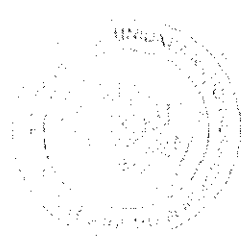
Care este soluția Executivului în ceea ce privește aspectele legislative și financiare subsecvente Deciziei Curții Constituționale?

Solicitați răspuns în scris.

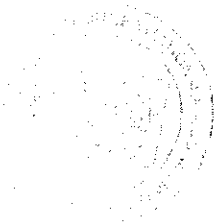
Semnătura

Anexez prezentei grila de salarizare aplicată în cazul aparatului de specialitate al Consiliului județean Vrancea, transmis tuturor președinților de consilii județene.

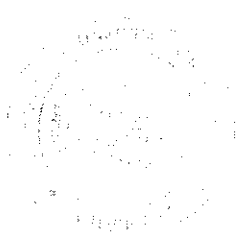
NO.	DATE	DESCRIPTION	AMOUNT	CHECK NO.	BANK	INITIALS	REMARKS
1	1/1/58	...	...	...	...	...	...
2	1/1/58	...	...	...	...	...	...
3	1/1/58	...	...	...	...	...	...
4	1/1/58	...	...	...	...	...	...
5	1/1/58	...	...	...	...	...	...
6	1/1/58	...	...	...	...	...	...
7	1/1/58	...	...	...	...	...	...
8	1/1/58	...	...	...	...	...	...
9	1/1/58	...	...	...	...	...	...
10	1/1/58	...	...	...	...	...	...
11	1/1/58	...	...	...	...	...	...
12	1/1/58	...	...	...	...	...	...
13	1/1/58	...	...	...	...	...	...
14	1/1/58	...	...	...	...	...	...
15	1/1/58	...	...	...	...	...	...
16	1/1/58	...	...	...	...	...	...
17	1/1/58	...	...	...	...	...	...
18	1/1/58	...	...	...	...	...	...
19	1/1/58	...	...	...	...	...	...
20	1/1/58	...	...	...	...	...	...
21	1/1/58	...	...	...	...	...	...
22	1/1/58	...	...	...	...	...	...
23	1/1/58	...	...	...	...	...	...
24	1/1/58	...	...	...	...	...	...
25	1/1/58	...	...	...	...	...	...
26	1/1/58	...	...	...	...	...	...
27	1/1/58	...	...	...	...	...	...
28	1/1/58	...	...	...	...	...	...
29	1/1/58	...	...	...	...	...	...
30	1/1/58	...	...	...	...	...	...
31	1/1/58	...	...	...	...	...	...
32	1/1/58	...	...	...	...	...	...
33	1/1/58	...	...	...	...	...	...
34	1/1/58	...	...	...	...	...	...
35	1/1/58	...	...	...	...	...	...
36	1/1/58	...	...	...	...	...	...
37	1/1/58	...	...	...	...	...	...
38	1/1/58	...	...	...	...	...	...
39	1/1/58	...	...	...	...	...	...
40	1/1/58	...	...	...	...	...	...
41	1/1/58	...	...	...	...	...	...
42	1/1/58	...	...	...	...	...	...
43	1/1/58	...	...	...	...	...	...
44	1/1/58	...	...	...	...	...	...
45	1/1/58	...	...	...	...	...	...
46	1/1/58	...	...	...	...	...	...
47	1/1/58	...	...	...	...	...	...
48	1/1/58	...	...	...	...	...	...
49	1/1/58	...	...	...	...	...	...
50	1/1/58	...	...	...	...	...	...
51	1/1/58	...	...	...	...	...	...
52	1/1/58	...	...	...	...	...	...
53	1/1/58	...	...	...	...	...	...
54	1/1/58	...	...	...	...	...	...
55	1/1/58	...	...	...	...	...	...
56	1/1/58	...	...	...	...	...	...
57	1/1/58	...	...	...	...	...	...
58	1/1/58	...	...	...	...	...	...
59	1/1/58	...	...	...	...	...	...
60	1/1/58	...	...	...	...	...	...
61	1/1/58	...	...	...	...	...	...
62	1/1/58	...	...	...	...	...	...
63	1/1/58	...	...	...	...	...	...
64	1/1/58	...	...	...	...	...	...
65	1/1/58	...	...	...	...	...	...
66	1/1/58	...	...	...	...	...	...
67	1/1/58	...	...	...	...	...	...
68	1/1/58	...	...	...	...	...	...
69	1/1/58	...	...	...	...	...	...
70	1/1/58	...	...	...	...	...	...
71	1/1/58	...	...	...	...	...	...
72	1/1/58	...	...	...	...	...	...
73	1/1/58	...	...	...	...	...	...
74	1/1/58	...	...	...	...	...	...
75	1/1/58	...	...	...	...	...	...
76	1/1/58	...	...	...	...	...	...
77	1/1/58	...	...	...	...	...	...
78	1/1/58	...	...	...	...	...	...
79	1/1/58	...	...	...	...	...	...
80	1/1/58	...	...	...	...	...	...
81	1/1/58	...	...	...	...	...	...
82	1/1/58	...	...	...	...	...	...
83	1/1/58	...	...	...	...	...	...
84	1/1/58	...	...	...	...	...	...
85	1/1/58	...	...	...	...	...	...
86	1/1/58	...	...	...	...	...	...
87	1/1/58	...	...	...	...	...	...
88	1/1/58	...	...	...	...	...	...
89	1/1/58	...	...	...	...	...	...
90	1/1/58	...	...	...	...	...	...
91	1/1/58	...	...	...	...	...	...
92	1/1/58	...	...	...	...	...	...
93	1/1/58	...	...	...	...	...	...
94	1/1/58	...	...	...	...	...	...
95	1/1/58	...	...	...	...	...	...
96	1/1/58	...	...	...	...	...	...
97	1/1/58	...	...	...	...	...	...
98	1/1/58	...	...	...	...	...	...
99	1/1/58	...	...	...	...	...	...
100	1/1/58	...	...	...	...	...	...



N	H	L	Ta	3085	3101	3210
8	11	1	10	6064	1045	8799
8	11	1	10	5499	814	6314
8	11	1	10	5230	581	6113
8	11	1	10	5131	236	5822
8	11	1	10	4301	201	4592
8	11	1	10	4150	277	4860
8	11	1	10	4111	211	4311
8	11	1	10	4075	111	4117
8	11	1	10	3830	585	4604
8	11	1	10	3337	457	3885
8	11	1	10	2418	457	2889
8	11	1	10	2253	387	1916
8	11	1	10	2245	510	1958
8	11	1	10	1980	172	2699
8	11	1	10	1950	141	2132
8	11	1	10	1850	141	2896
8	11	1	10	1720	141	1593
8	11	1	10	1470	141	1829
8	11	1	10	822	141	9030
8	11	1	10	6154	141	6250



1	REPAIRS	4	22	4458	834		5382	Other Services
2	REPAIRS	6	40	2470	247		3373	
3	REPAIRS	4	58	2853	724		5815	Insurance
4	REPAIRS	1	61	3937	420		3487	Medical
5	REPAIRS	1	41	4998	473		4958	Medical
6	REPAIRS	2	25	3911	485		3426	Medical
7	REPAIRS	1	27	4704	227		5033	Medical
8	REPAIRS	6	20	3878	112		4071	Medical
9	REPAIRS	4	42	2486	173		2328	Medical
10	REPAIRS	1	47	3447	113		3560	Medical
11	REPAIRS	3	24	2101	22		2382	Medical
12	REPAIRS	1	40	2448	161		3194	Medical
13	REPAIRS	1	41	2441	144		3522	Medical
14	REPAIRS	1	41	2441	144		2748	Medical



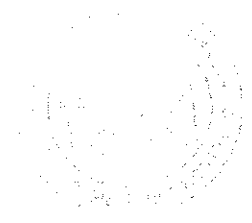
Item	Quantity	Unit Price	Total Price	Remarks
1. 1000	1	2727	2727	
2. 1000	1	861	861	
3. 1000	1	2742	2742	
4. 1000	1	2794	2794	
5. 1000	1	2842	2842	
6. 1000	1	2900	2900	

Item	Quantity	Unit Price	Total Price	Remarks
7. 1000	1	1431	1431	
8. 1000	1	1528	1528	
9. 1000	1	1648	1648	
10. 1000	1	1777	1777	
11. 1000	1	1928	1928	
12. 1000	1	2138	2138	
13. 1000	1	2381	2381	
14. 1000	1	2648	2648	
15. 1000	1	2938	2938	
16. 1000	1	3250	3250	

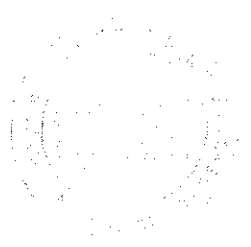
Item	Quantity	Unit Price	Total Price	Remarks
17. 1000	1	3581	3581	
18. 1000	1	3928	3928	
19. 1000	1	4294	4294	
20. 1000	1	4678	4678	
21. 1000	1	5081	5081	
22. 1000	1	5500	5500	

Handwritten notes or signatures in the bottom right corner of the page.

Account	Debit	Credit	Balance
1000		1000	1000
1010		1010	1010
1020		1020	1020
1030		1030	1030
1040		1040	1040
1050		1050	1050
1060		1060	1060
1070		1070	1070
1080		1080	1080
1090		1090	1090
1100		1100	1100
1110		1110	1110
1120		1120	1120
1130		1130	1130
1140		1140	1140
1150		1150	1150
1160		1160	1160
1170		1170	1170
1180		1180	1180
1190		1190	1190
1200		1200	1200
1210		1210	1210
1220		1220	1220
1230		1230	1230
1240		1240	1240
1250		1250	1250
1260		1260	1260
1270		1270	1270
1280		1280	1280
1290		1290	1290
1300		1300	1300
1310		1310	1310
1320		1320	1320
1330		1330	1330
1340		1340	1340
1350		1350	1350
1360		1360	1360
1370		1370	1370
1380		1380	1380
1390		1390	1390
1400		1400	1400
1410		1410	1410
1420		1420	1420
1430		1430	1430
1440		1440	1440
1450		1450	1450
1460		1460	1460
1470		1470	1470
1480		1480	1480
1490		1490	1490
1500		1500	1500
1510		1510	1510
1520		1520	1520
1530		1530	1530
1540		1540	1540
1550		1550	1550
1560		1560	1560
1570		1570	1570
1580		1580	1580
1590		1590	1590
1600		1600	1600
1610		1610	1610
1620		1620	1620
1630		1630	1630
1640		1640	1640
1650		1650	1650
1660		1660	1660
1670		1670	1670
1680		1680	1680
1690		1690	1690
1700		1700	1700
1710		1710	1710
1720		1720	1720
1730		1730	1730
1740		1740	1740
1750		1750	1750
1760		1760	1760
1770		1770	1770
1780		1780	1780
1790		1790	1790
1800		1800	1800
1810		1810	1810
1820		1820	1820
1830		1830	1830
1840		1840	1840
1850		1850	1850
1860		1860	1860
1870		1870	1870
1880		1880	1880
1890		1890	1890
1900		1900	1900
1910		1910	1910
1920		1920	1920
1930		1930	1930
1940		1940	1940
1950		1950	1950
1960		1960	1960
1970		1970	1970
1980		1980	1980
1990		1990	1990
2000		2000	2000



1	1	26	194		1294
2	2	26	198	11	1809
3	3	27	194	57	1384
4	4	21	154	13	1282
5	5	16	120		1520
6	6	8	120	71	1502
7	7	21	120		1249
8	8	11	189	27	2426
9	9	16	169	24	1826
10	10	21	194		1301
11	11	21	150	81	1785
12	12	19	154		1294
13	13	2	107		1004
14	14	16	126		1264
15	15	19	130	200	1935
16	16	21	130	200	2126
17	17	20	124	102	1388
18	18	11	120		1209
19	19	1	124	51	1285
20	20	2	120	13	1457
21	21	2	146	13	1799
22	22	2	120	16	1485



1	100	1	24	2123	318		2441
2	100	2	21	1990	591		2221
3	100	3	13	4290	113		4419
4	100	4	22	2030	405		2445
5	100	5	21	1110	197		1307
6	100	6	29	1254	194		1448
7	100	7	19	2256	103		2359
8	100	8	12	1353	114		1467
9	100	9	18	1341	96		1436
10	100	10	20	1290	92		1382
11	100	11	1	280	9		289
12	100	12	1	222	227		244
13	100	13	12	1225			1337
14	100	14	11	1212			1324
15	100	15	3	1281	217		1498
16	100	16	2	1242	85		1327
17	100	17	3	1242			1327
18	100	18	3	1242			1327
19	100	19	3	1242			1327
20	100	20	3	1242			1327
21	100	21	3	1242			1327
22	100	22	3	1242			1327
23	100	23	3	1242			1327
24	100	24	3	1242			1327
25	100	25	3	1242			1327
26	100	26	3	1242			1327
27	100	27	3	1242			1327
28	100	28	3	1242			1327
29	100	29	3	1242			1327
30	100	30	3	1242			1327
31	100	31	3	1242			1327
32	100	32	3	1242			1327
33	100	33	3	1242			1327
34	100	34	3	1242			1327
35	100	35	3	1242			1327
36	100	36	3	1242			1327
37	100	37	3	1242			1327
38	100	38	3	1242			1327
39	100	39	3	1242			1327
40	100	40	3	1242			1327
41	100	41	3	1242			1327
42	100	42	3	1242			1327
43	100	43	3	1242			1327
44	100	44	3	1242			1327
45	100	45	3	1242			1327
46	100	46	3	1242			1327
47	100	47	3	1242			1327
48	100	48	3	1242			1327
49	100	49	3	1242			1327
50	100	50	3	1242			1327
51	100	51	3	1242			1327
52	100	52	3	1242			1327
53	100	53	3	1242			1327
54	100	54	3	1242			1327
55	100	55	3	1242			1327
56	100	56	3	1242			1327
57	100	57	3	1242			1327
58	100	58	3	1242			1327
59	100	59	3	1242			1327
60	100	60	3	1242			1327
61	100	61	3	1242			1327
62	100	62	3	1242			1327
63	100	63	3	1242			1327
64	100	64	3	1242			1327
65	100	65	3	1242			1327
66	100	66	3	1242			1327
67	100	67	3	1242			1327
68	100	68	3	1242			1327
69	100	69	3	1242			1327
70	100	70	3	1242			1327
71	100	71	3	1242			1327
72	100	72	3	1242			1327
73	100	73	3	1242			1327
74	100	74	3	1242			1327
75	100	75	3	1242			1327
76	100	76	3	1242			1327
77	100	77	3	1242			1327
78	100	78	3	1242			1327
79	100	79	3	1242			1327
80	100	80	3	1242			1327
81	100	81	3	1242			1327
82	100	82	3	1242			1327
83	100	83	3	1242			1327
84	100	84	3	1242			1327
85	100	85	3	1242			1327
86	100	86	3	1242			1327
87	100	87	3	1242			1327
88	100	88	3	1242			1327
89	100	89	3	1242			1327
90	100	90	3	1242			1327
91	100	91	3	1242			1327
92	100	92	3	1242			1327
93	100	93	3	1242			1327
94	100	94	3	1242			1327
95	100	95	3	1242			1327
96	100	96	3	1242			1327
97	100	97	3	1242			1327
98	100	98	3	1242			1327
99	100	99	3	1242			1327
100	100	100	3	1242			1327



SPECIAL INVESTIGATION		SPECIAL INVESTIGATION		SPECIAL INVESTIGATION	
NO.	DESCRIPTION	AMOUNT	DATE	AMOUNT	DATE
1	...	1000	1977	4087	
2	...	5124	1978	5489	
3	...	8885	1978	8293	
4	...	8472	1978	9486	
5	...	8288	1978	4484	
6	...	8278	1978	4982	
7	...	8177	1978	2823	
8	...	7874	1977	5244	
9	...	2480	1977	2252	
10	...	1607	1977	4877	
11	...	4287	1977	4877	
12	...	2486	1977	2867	

