



# Parlamentul României – Camera Deputaților

Cabinet Parlamentar Deputat Călin Matei – Circumscripția electorală nr.26  
Maramureș, Baia Mare, B-dul. București, Nr. 5 E-mail: calinmatei\_dime@yahoo.com



A/PSD/67/02.03.2017

## Intrebare

Nr 291A/07.03.2017

**Adresata:** Domnului – **Petre Daea** – ministrul Agriculturii și Dezvoltării Rurale

**De catre :** Deputat **Călin Matei** – Circumscripția electorală nr.26 – Maramureș

Grup Parlamentar PSD

**Obiectul întrebării:** Oportunitatea modificării legislației cu privire la achiziția proiectului tehnic prin procedura de atribuire directă, care să asigure un timp de prestare a serviciilor convenabil, la o calitate ridicată și cel mai important să asigure obținerea finanțării în termenul impus de finanțator (AFIR), respectiv 6 luni.

Stimate domnule ministru, Petre Daea, mă adresez dumneavoastră în calitate de deputat al județului Maramureș, ca urmare a unei adrese primite din partea Primăriei Recea, județul Maramureș, care semnaleză întâmpinarea unor dificultăți în accesarea fondurilor europene prin AFIR.

În materialul primit administrația locală din comuna Recea argumentează printr-un memoriu justificativ necesitatea aplicării unor modificări legislative pe această temă.

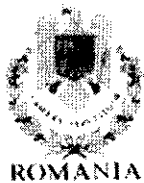
În acest sens se arată că noile prevederi ale legii 98/2016 privind achizițiile publice și a Hotărârii 395 din 2 iunie 2016 privind Normele metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractului de achiziție publică/acordului – cadru din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, cu privire la achiziția serviciilor de proiectare tehnică și asistență tehnică din partea proiectantului, sunt de natură să pericliteze absorbția fondurilor europene, mai ales cele finanțate prin AFIR.

Astfel Hotărârea 395 din 2 iunie 2016 arată că:

- (1) Autoritatea contractantă alege modalitatea de achiziție în funcție de următoarele aspecte, unul dintre acestea fiind cel de la punctul 4, litera b, care spune că:
  - b) Valoarea estimată a contractului având ca obiect prestarea serviciilor de proiectare tehnică și asistență din partea proiectantului pentru fiecare obiectiv de investiții în parte, cumulată cu cea a lucrărilor aferente obiectivului de investiții, indiferent dacă acestea fac obiectul aceluiași contract sau se atribuie contracte diferite.

Problemele identificate și propunerile de rezolvare din memoriul justificativ sunt următoarele:

- modificarea metodologiei de semnare a contractelor, pentru finanțările obținute prin AFIR, măsurile aferente 2014 – 2020, prevăd existența unei notificări referitoare la obținerea finanțării în urma depunerii Studiului de Fezabilitate, dar nu se semnează contractul de finanțare până la



## Parlamentul României – Camera Deputaților

Cabinet Parlamentar Deputat Călin Matei – Circumscripția electorală nr.26  
Maramureș, Baia Mare, B-dul. București, Nr. 5 E-mail: calinmatei\_bm@yahoo.com

depunerea Proiectului Tehnic, care trebuie să se realizeze în termen de 6 luni de la primirea notificării.

- Durata realizării unei proceduri de achiziție prin ”procedura simplificată” este una de durată și complicată, iar dacă pe parcursul derulării procedurii există și contestații, aceasta poate dura până la 4 – 5 luni, ceea ce afectează grav cerința finanțatorului, deoarece comuna nu se mai poate încadra în termenul impus de 6 luni.
- deoarece nu este semnat un contract de finanțare nu se pot atribui servicii de proiectare împreună cu executia lucrărilor, deoarece nu există alocare financiară în bugetul comunei pentru execuție, astfel neexistând posibilitatea să se realizeze cele două proceduri împreună, ceea ce ar duce la o economie de timp.
- eliminarea din noua legislație a unor criterii de calificare pentru procedurile de atribuire prin ”procedura simplificată” dezavantajează autoritatea contractantă deoarece la prestarea serviciilor pot să participe foarte multe firme care nu au o experiență relevantă și nici standarde de calitate, ceea ce se va reflecta în servicii de proastă calitate și întâzieri de realizare foarte mari.
- eliminarea din noua legislație a regulii cu privire la ce înseamnă preț neobisnuit de scăzut, nemaexistând un procent care se aplică în cazul tuturor achizițiilor publice la întreaga valoare a propunerilor financiare, permite ofertanților să subevalueze oferte în vederea câștigării procedurii, metoda care creează un dezavantaj major autorității contractante, deoarece serviciile prestate vor fi de proastă calitate, iar deplasările pe teren în vederea asigurării asistenței tehnice din partea proiectantului pe timpul execuției făcându-se cu dificultate sau aproape deloc, ceea ce poate duce chiar la rezilierea contractului de finanțare.
- câștigarea procedurii de atribuire de către o societate cu o capacitate necorespunzătoare de prestare de servicii de proiectare tehnică și la un preț foarte mic, poate duce la rezilierea contractului de finanțare.

În concluzie, cred că toate aceste aspecte se vor bucura de atenția și analiza dumneavoastră, iar prin măsurile luate să reușim creșterea semnificativă de absorbție a fondurilor europene, care de altfel reprezintă un deziderat important al acestui guvern.

Anexez acestui material adresa primită și vă rog să îmi transmiteți un răspuns în cel mai scurt timp posibil la adresa PSD Maramureș, Baia Mare, Bd. București nr. 5.

Cu deosebit respect,

**Deputat Călin Matei**

Circumscripția electorală nr.26 - Maramureș



PRIMĂRIA COMUNEI RECEA  
str. Primăriei nr. 2, localitatea Recea  
Telefon 0262287202; 0262287240; Fax 0262287555;  
E-mail: [primariarecea2000@yahoo.com](mailto:primariarecea2000@yahoo.com)



Numarul 829 / 06.02.2017

Către,

PARLAMENTUL ROMÂNIEI  
ÎN ATENȚIA DOMNULUI DEPUTAT CĂLIN MATEI

Dificultăți în accesarea fondurilor europene prin AFIR

În urma măsurilor luate de comuna Recea privind demararea proiectelor în vederea obținerii finanțărilor europene și obținerea până în prezent a 4 proiecte finanțate prin Agenția de Finanțare a Investițiilor Rurale 2014-2020, respectiv trei proiecte pe măsura 7.2 și un proiect pe măsura 7.6, dorim să semnalăm o problemă care ne pune în pericol semnarea ultimului contract de finanțare, respectiv modernizare drum pe măsura 7.2. Schimbarea metodologiei de contractare a proiectelor finanțate pe AFIR 2014-2020, respectiv primirea unei notificări de finanțare după verificarea studiului de fezabilitate, cu condiția ca semnarea contractului să se efectueze doar după întocmirea proiectului tehnic într-o perioadă de 6 luni. Procedura obligatorie de achiziție a proiectului tehnic este prin procedura simplificată, care în cazul existenței contestațiilor durează mai mult de 6 luni, fiind imposibil de semnat contractul de finanțare în termenul impus prin notificare care este de 6 luni. Astfel există posibilitatea pierderii finanțării.

Această situație ar putea fi eliminată prin modificarea legislației, respectiv dacă valoarea proiectului tehnic se încadrează în pragurile valorice pentru achiziție directă să fie achiziționat prin procedura de achiziție directă fără a se mai cumula cu valoarea execuției.

În acest sens, comuna Recea a întocmit un memoriu justificativ, anexat prezentei adrese, în număr de opt pagini.

Comuna Recea,

Primar

Pavel Octavian



## Justificare propunere modificare legislatie achizitii

Noile prevederi ale legii 98/2016 privind achizitiile publice si a Hotararii 395 din 2 iunie 2016 privind Normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractului de achiziție publică/acordului-cadru din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, cu privire la achizitia serviciilor de proiectare tehnica si asistenta tehnica din partea proiectantului, sunt de natura sa pericliteze absorbtia fondurilor europene , mai ales cele finantate prin AFIR:

Extras din Hotarararea 395 din 2 iunie 2016

ART. 17

(1) Autoritatea contractantă alege modalitatea de achiziție în funcție de următoarele aspecte:

(2) b) valoarea estimată a contractului având ca obiect prestarea serviciilor de proiectare tehnică și asistență din partea proiectantului pentru fiecare obiectiv de investiții în parte, cumulată cu cea a lucrărilor aferente obiectivului de investiții, indiferent dacă acestea fac obiectul aceluiași contract sau se atribuie contracte diferite;

Probleme identificate:

- Modificarea metodologiei de semnare a contractelor pentru finantarile obtinute prin AFIR, masurile aferente 2014-2020, prevede exista unei notificari referitoare la obtinerii finantarii in urma depunerii Studiului de Fezabilitate, dar nu se semneaza contractul de finantare pana la depunerea Proiectului Tehnic, care trebuie sa se realizeze in termen de 6 luni de la primirea notificarii.

- Durata realizarii unei proceduri de achizitie prin „procedura simplificata” este una de durata si complicata, iar daca pe parcursul derularii procedurii exista si contestatii, aceasta poate dura pana la 4-5 luni, ceea ce afecteaza grav cerinta finantatorului, deoarece comuna nu se mai poate incadra in termenul impus de 6 luni.

- Deoarece nu este semnat un contract de finantare nu se poate atribui servicii de proiectare impreuna cu executia lucrarilor, deoarece nu exista alocare financiara in bugetul comunei pentru executie, astfel

neexistentă posibilitatea să se realizeze cele două proceduri împreună, ceea ce ar duce la o economie de timp.

- Eliminarea din noua legislație a unor criterii de calificare pentru procedurile de atribuire realizate prin „procedura simplificată” dezavantajează autoritatea contractantă deoarece la prestarea serviciilor pot să participe foarte multe firme care nu au o experiență relevantă și nici standarde de calitate, ceea ce ar putea să se reflecte în servicii de proastă calitate și întâzieri de realizare foarte mari.

- Eliminarea din noua legislație a regulii cu privire la ce înseamnă preț neobișnuit de scăzut, nemaieștând un procent care se aplică în cazul tuturor achizițiilor publice la întreaga valoare a propunerii financiare, permite ofertanților să subvalueze oferte în vederea câștigării procedurii, metoda care creează un dezavantaj major autorității contractante, deoarece serviciile prestate vor fi de proastă calitate, iar deplasările pe teren în vederea asigurării asistenței tehnice din partea proiectantului pe timpul execuției făcându-se cu dificultate sau aproape deloc, ceea ce poate duce chiar la rezilierea contractului de finanțare.

- Câștigarea procedurii de atribuire de către o societate cu o capacitate necorespunzătoare de prestare a serviciilor de proiectare tehnică și la un preț foarte mic, poate duce la rezilierea contractului de finanțare.

Concluzie:

➤ Modificarea legislației cu privire la achiziția proiectului tehnic prin procedura de atribuire directă, ar asigura un timp de prestare a serviciilor convenabil, asigurarea unor servicii de calitate și cel mai important obținerea finanțării în termenul impus de finanțator (AFIR), respectiv 6 luni.

Hotarare nr. 395/2016 - text procesat prin programul LEX EXPERT

**HOTĂRÂRE** Nr. 395/2016 din 2 iunie 2016  
pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractului de achiziție publică/acordului-cadru din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice  
EMITENT: GUVERNUL ROMÂNIEI  
PUBLICATĂ ÎN: MONITORUL OFICIAL NR. 423 din 6 iunie 2016

În temeiul art. 108 din Constituția României, republicată, și al art. 233 din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice.

**Guvernul României** adoptă prezenta hotărâre.

**ART. 1**

Se aprobă Normele metodologice de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractului de achiziție publică/acordului-cadru din Legea nr. 98/2016 privind achizițiile publice, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 390 din 23 mai 2016, prevăzute în anexa care face parte integrantă din prezenta hotărâre.

**ART. 2**

La data intrării în vigoare a prezentei hotărâri se abrogă:

a) Hotărârea Guvernului nr. 925/2006 pentru aprobarea normelor de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractelor de achiziție publică din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 34/2006 privind atribuirea contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 625 din 20 iulie 2006, cu modificările și completările ulterioare;

b) Hotărârea Guvernului nr. 1.660/2006 pentru aprobarea Normelor de aplicare a prevederilor referitoare la atribuirea contractelor de achiziție publică prin mijloace electronice din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 34/2006 privind atribuirea contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 978 din 7 decembrie 2006, cu modificările și completările ulterioare.

**PRIM-MINISTRU**  
**DACIAN JULIEN CIOLOȘ**

Contrasemnează:  
Ministrul finanțelor publice,  
**Anca Dana Dragu**

Președintele Agenției Naționale pentru Achiziții Publice,  
**Bogdan Pușcaș**

Viceprim-ministru, ministrul dezvoltării regionale și administrației publice,  
**Vasile Dîncu**

Viceprim-ministru,  
ministrul economiei, comerțului și relațiilor cu mediul de afaceri,  
**Costin Grigore Bore**

Ministrul afacerilor externe,  
**Lazăr Comănescu**

Ministrul fondurilor europene,  
**Cristian Ghinea**