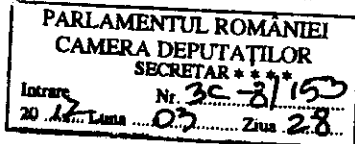
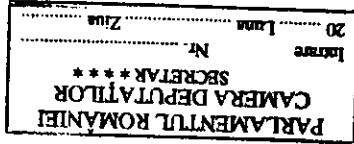


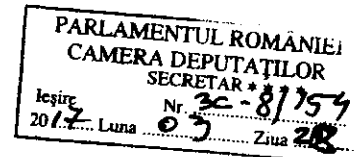


MINISTERUL PENTRU
RELAȚIA CU PARLAMENTUL

București, 24.03.2017



Nr. 1815;1814;1813;1816;1820;1821;1824;1825;1826;
1828;1829;1830;1881;1883;1880;1886;1885;1839;
1851;1777;1776;1775;1773;1774;1772;1771;1850;
1849;1848;1852;1853;1725/MRP



**Către: Domnul Corneliu-Mugurel COZMANCIUC
Secretar al Camerei Deputaților**

Ref. la: Răspunsuri la întrebări formulate de deputați

Stimate domnule secretar,

Vă transmitem, alăturat, răspunsurile instituțiilor vizate cu privire la unele întrebări formulate de deputați, potrivit tabelului anexat.

Cu stimă,

Grațiana Leocădia GAVRILESCU
Ministrul pentru Relația cu Parlamentul





CABINET VICEPRIM-MINISTRU

Nr. H0.116 /MDRAPFE/ 17.03.2017

STIMATE DOMNULE DEPUTAT,

Referitor la întrebarea dumneavoastră, înregistrată la Camera Deputaților cu nr. 135A/21.02.2017, având ca obiect "Care sunt măsurile concrete de simplificare a procedurilor pentru accesarea fondurilor europene?", vă comunicăm următoarele:

I. Simplificarea ghidurilor pentru solicitanți

Pentru o mai mare coerență în funcționarea sistemului de coordonare și gestionare a finanțării din partea Uniunii Europene, Ministerul Dezvoltării Regionale, Administrației Publice și Fondurilor Europene urmărește simplificarea ghidurilor pentru solicitanții de finanțare și a procedurilor de accesare a fondurilor, astfel încât regulile să fie aproximativ aceleași pentru solicitantul care depune un proiect, indiferent de programul operațional avut în vedere.

În acest sens, prin înființarea Ministerului Dezvoltării Regionale, Administrației Publice și Fondurilor Europene a fost realizată consolidarea gestionării tuturor fondurilor ESI, începută în 2012, prin aducerea structurilor care gestionează aceste fonduri, sub o singură coordonare, și alinierea obiectivelor acestora la cele naționale în vederea dezvoltării echilibrate a regiunilor. Astfel, coordonarea implementării Fondului European de Dezvoltare Regională, Fondului de Coeziune, Fondului Social European, la nivelul Ministerului Dezvoltării Regionale, Administrației Publice și Fondurilor Europene, prin intermediul ministrului delegat, asigură o abordare unitară în implementarea fondurilor, precum și utilizarea complementară a FESI cu alte surse de finanțare (buget de stat/împrumuturi/alte fonduri nerambursabile) în vederea atingerii obiectivului național de consolidare a creșterii economice și reducere a disparităților naționale.

Totodată, în completarea măsurii de simplificare a ghidurilor solicitantului, sunt supuse consultării publice variantele preliminare ale acestor documente astfel încât potențialii beneficiari să poată formula și transmite observații/proponeri de îmbunătățire. Acest demers contribuie la creșterea implicării celor care vor accesa finanțarea pusă la dispoziție în elaborarea unei forme finale a ghidurilor care răspunde cerințelor/așteptărilor acestora.

Pentru noua perioadă de programare, accesarea fondurilor europene se realizează utilizând sistemul informatic dedicat MySMIS 2014 în cadrul căruia a fost dezvoltat și este funcțional

MINISTERUL DEZVOLTĂRII REGIONALE,
ADMINISTRAȚIEI PUBLICE ȘI
FONDURILOR EUROPENE

modulul cerere de finanțare. Astfel, solicitanții au la dispoziție mijloace electronice în vederea obținerii finanțării, diminuându-se în acest fel povara administrativă atât la nivelul potențialilor beneficiari cât și pentru autoritățile implicate în gestionarea programelor operaționale, inclusiv prin reducerea timpului necesar pentru depunerea cererilor de finanțare.

În plus, în sensul simplificării procesului de accesare a fondurilor europene structurale și de investiții, schimburile de informații între solicitanți/beneficiari și structurile sistemului de management al programelor operaționale vor fi efectuate prin intermediul sistemului de schimb electronic de date.

II. Operaționalizarea SMIS 2014+

Pentru perioada de programare 2014-2020, prevederile art. 124 din Regulamentul (UE) nr. 1303/2013 de stabilire a unor dispoziții comune privind Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european, Fondul de coeziune, Fondul european agricol pentru dezvoltare rurală și Fondul european pentru pescuit și afaceri maritime, precum și de stabilire a unor dispoziții generale privind Fondul european de dezvoltare regională, Fondul social european, Fondul de coeziune și Fondul european pentru pescuit și afaceri maritime și de abrogare a Regulamentului (CE) nr. 1083/2006 al Consiliului, creează obligația statelor membre de a parcurge o procedură de desemnare a principalelor structuri care compun sistemele de management și control ale fondurilor.

Unul dintre elementele orizontale care intervin în procesul de desemnare este sistemul informatic centralizat, numit SMIS2014+, de înregistrare și stocare, într-o formă electronică, a datelor referitoare la fiecare proiect, necesare pentru monitorizarea, evaluarea, gestionarea financiară, verificarea, auditul și controlul acestora. Acesta urmează să fie utilizat de către Autoritățile de Management (AM), Autoritatea de Certificare și Plată (ACP), Organismele Intermediare (OI), Autoritatea de Audit (AA). Astfel, România asigură îndeplinirea obligațiilor stabilite prin art.125 alineatul (2) litera (d) din Regulamentul (UE) nr. 1303/2013 și totodată, prin art. 24 din Regulamentul delegat nr. 480/2014 al Comisiei Europene.

SMIS 2014+ acoperă toate cele șapte programe operaționale finanțate din Fondul European de Dezvoltare Regională (FEDR), Fondul Social European (FSE), Fondul de Coeziune (FC) și Fondul European pentru Pescuit și Afaceri Maritime (FEPAM), precum și Programul Operațional Ajutorarea persoanelor Defavorizate (POAD), finanțat din Fondul de Ajutor European pentru cele mai defavorizate persoane (FEAD). Pentru a se asigura colectarea tuturor informațiilor referitoare la proiectele finanțate din programele operaționale sus-menționate, România dezvoltă MySMIS2014, aplicație conexasă SMIS2014+, în scopul asigurării schimbului electronic de date între beneficiari și structurile din sistemul de management și control, permițând beneficiarilor să prezinte, într-o singură transmitere, toate informațiile necesare, conform prevederilor din Regulamentul 1303/2013, art. 122, alin. (3).

MINISTERUL DEZVOLTĂRII REGIONALE,
ADMINISTRAȚIEI PUBLICE ȘI
FONDURILOR EUROPENE

Astfel, datele care sunt prevăzute a fi înregistrate și stocate în formă electronică în sistemul informatic SMIS2014+/ MySMIS2014 conform prevederilor Anexei III a Reg. Delegat UE nr. 480/2014 al CE, sunt:

- Date privind beneficiarul;
- Date privind operațiunea;
- Date privind categoriile de intervenție;
- Date privind indicatorii;
- Date financiare privind fiecare operațiune;
- Date privind cererile de plată/rambursare introduse de beneficiar;
- Date privind cheltuielile din cererea de plată/rambursare introdusă de beneficiar pe baza costurilor reale;
- Date privind cheltuielile din cererea de plată/rambursare introdusă de beneficiar pe baza baremelor standard pentru costurile unitare;
- Date privind cheltuielile din cererea de plată/rambursare introdusă de beneficiar pe baza plăților forfetare;
- Date privind cheltuielile din cererea de plată/rambursare introdusă de beneficiar pe baza ratelor forfetare (în moneda aplicabilă operațiunii);
- Date privind sumele recuperate de la beneficiar;
- Date privind cererile de plată/rambursare adresate Comisiei (în EUR);
- Date privind conturile prezentate Comisiei în conformitate cu articolul 138 din Regulamentul (UE) nr. 1303/2013 (în EUR);

MINISTERUL DEZVOLTĂRII REGIONALE,
ADMINISTRAȚIEI PUBLICE ȘI
FONDURILOR EUROPENE

- Date privind anumite tipuri de cheltuieli pentru care sunt prevăzute plafoane.

În acest context, Ministerul Fondurilor Europene a lansat sistemul informatic integrat SMIS2014+/MySMIS2014, în data de 28 martie 2016, disponibil la adresa <https://2014.mysmis.ro>, având ca module funcționale în prezent: modulul „Definire Apel” dedicat Autorităților de Management, modulul „Depunerea Cererii de Finanțare” dedicat solicitanților de finanțare, respectiv modulele „Evaluare, Selecție și Contractare” dedicat atât Autorităților de Management cât și solicitanților de finanțare.

În faza de dezvoltare se află modulul aferent etapei de Implementare Proiect dedicat Autorităților de Management, cât și solicitanților de finanțare.

În continuare, prezentăm o scurtă descriere a avantajelor sistemului informatic SMIS2014+/MySMIS2014:

- Renunțarea la depunerea pe hârtie a oricărui document debirocratizează procesul de depunere, evaluare, contractare și implementare;
- Calculele realizate automat de sistem la completarea cererii de finanțare reduc riscul respingerii din motive de ordin administrativ la prima etapă de evaluare;
- Față de perioada 2007-2013, s-a eliminat încărcarea la nivelul AM/OI, generată de introducerea unui volum mare de informații în sistemul informatic;
- Datorită nivelului de detaliu la care sunt colectate anumite informații (resurse umane implicate în proiect), sunt create premisele unor verificări care să prevină eventuale nereguli sau conflicte de interese;
- Sistemul înregistrează, la nivel de secundă, momentul transmiterii de către solicitant a cererii de finanțare, nefiind posibilă fraudarea prin distorsionarea ordinii depunerii acestora;
- Asigurarea comunicării electronice cu solicitanții pe parcursul etapelor de evaluare, selecție și contractare prin intermediul clarificărilor și notificărilor cu privire la modificarea stadiului în care se află proiectul și colectarea informațiilor privind rezultatele procesului de evaluare și selecție;
- Forma standard de contract de finanțare;

MINISTERUL DEZVOLTĂRII REGIONALE,
ADMINISTRAȚIEI PUBLICE ȘI
FONDURILOR EUROPENE

- Transparența proceselor referitoare la evaluare, selecție, contractare și implementare, prin informarea solicitantului pe parcursul acestor procese;
- Asigurarea pistei de audit pentru acest flux;
- Asigurarea managementului proiectelor.

III. Simplificarea procedurilor de achiziții pentru beneficiarii privați

Referitor la simplificarea procedurilor de achiziții pentru beneficiarii privați menționăm faptul că, începând din luna august 2016 este în vigoare Ordinul ministrului fondurilor europene nr. 1284/2016 privind aprobarea Procedurii competitive aplicabile solicitanților/beneficiarilor privați pentru atribuirea contractelor de furnizare, servicii sau lucrări finanțate din fonduri europene.

Ordinul nr. 1284/2016 a consolidat într-un singur document toate reglementările specifice achizițiilor derulate de entitățile private (beneficiari sau solicitanți privați), aplicabile până la momentul mai 2016 (Ordinul MFE nr. 1.120/2013, Ordinul MFE nr. 1.191/2014, Ordinul MFE nr. 3.123/2015 și Ordinul MFE nr. 427/2016), când a intrat în vigoare noua legislație în domeniul achizițiilor publice și aceste reglementări au fost abrogate implicit.

Procedura simplificată reglementată prin ordinele abrogate menționate mai sus a fost redenumită procedură competitivă pentru a nu exista confuzie de termeni cu legislația specifică achizițiilor publice. În continuare, s-a menținut raționamentul conform căruia entitățile private (solicitanți/beneficiari) care derulează achiziții în cadrul proiectelor trebuie să beneficieze de un cadru juridic flexibil, adaptat la specificul relațiilor comerciale.

Ordinul nr. 1.284/2016 reprezintă un instrument prin care sunt asigurate premisele realizării achizițiilor într-o manieră simplificată, unitară, transparentă, nediscriminatorie, cu respectarea principiilor economicității, eficienței și eficacității în implementarea proiectului și angajarea fondurilor publice.

IV. Introducerea unor opțiuni de costuri simplificate, a unor rate forfetare și bareme standard pentru costurile unitare în normele naționale referitoare la eligibilitate

Una dintre cele mai importante schimbări se referă la eligibilitate și simplificarea managementului financiar. Pentru perioada 2014 -2020, Comisia Europeană își propune să mențină și să promoveze o utilizare mai largă a opțiunilor simplificate privind costurile, ca o alternativă la rambursarea cheltuielilor efectuate în cadrul proiectelor pe baza costurilor reale.

MINISTERUL DEZVOLTĂRII REGIONALE, ADMINISTRAȚIEI PUBLICE ȘI FONDURILOR EUROPENE

Utilizarea acestor opțiuni va aduce avantaje atât beneficiarilor, cât și autorităților care gestionează programele operaționale. Pe de o parte, se va accelera efectuarea plăților și se va reduce riscul de aplicare a corecțiilor financiare, pe de altă parte va permite beneficiarilor să se concentreze asupra implementării proiectelor și realizarea indicatorilor de performanță.

În principal, opțiunile simplificate se vor utiliza pentru operațiunile finanțate prin Programul Operațional Capital Uman 2014-2020, respectiv rambursare pe bază de rate fixe, standarde de costuri unitare și sume forfetare.

Una dintre măsurile întreprinse până în acest moment se referă la introducerea opțiunii de decontare a cheltuielilor indirecte ale proiectelor ca rată forfetară de 15% din costurile directe eligibile cu personalul care nu fac obiectul subcontractării.

În plus, România se află în stadiul final al negocierilor cu Direcția Generală Ocuparea Forței de Muncă Afaceri Europene și Incluziune din cadrul Comisiei Europene pentru aplicarea de bareme standard de cost unitar la subvențiile pentru angajatori și programele de instruire în vederea calificării și specializării, în continuare urmând să fie pregătite costuri unitare pentru burse de studii doctorale și postdoctorale, programul „a doua șansă” și programul „școala după școală”.

V. Acțiuni de informare a beneficiarilor

Având în vedere necesitatea de a crește accesibilitatea surselor de finanțare, principalele instrumente de diseminare a informațiilor referitoare la FESI în rândul publicului larg și a segmentelor de public țintă sunt:

- online, inclusiv social media, principalul canal fiind prin pagina de internet www.fonduri-ue.ro, care îndeplinește atribuțiile de portal unic conținând informații privind toate programele operaționale. De asemenea, Autoritățile de Management asigură informarea potențialilor beneficiari prin pagini proprii de internet (<http://www.inforegio.ro/ro/por-2014-2020.html>, www.pndr.ro, www.poca.ro);

- contact direct, în special prin helpdesk-urile programelor operaționale și prin evenimente publice.

În plus, pentru a obține o cât mai bună acoperire teritorială se are în vedere operaționalizarea unor puncte de informare care să furnizeze servicii de tip "one-stop-shop" prin parteneriate încheiate între Ministerul Dezvoltării Regionale, Administrației Publice și Fondurilor Europene și Agențiile de Dezvoltare Regională, organisme cu experiență istorică în lucrul cu mediul de afaceri, pregătirea de proiecte și preocuparea de a veni în întâmpinarea nevoilor solicitanților de finanțare nerambursabilă. Prin intermediul

**MINISTERUL DEZVOLTĂRII REGIONALE,
ADMINISTRAȚIEI PUBLICE ȘI
FONDURILOR EUROPENE**

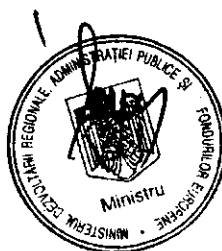
punctelor de informare se va asigura o diseminare cât mai eficientă pe de o parte a informației privind accesarea fondurilor europene structurale și de investiții și, pe de altă parte, a informațiilor referitoare la posibilitatea obținerii de către IMM-uri a unor finanțări complementare din surse/programe, naționale și europene.

Ministerul Dezvoltării Regionale, Administrației Publice și Fondurilor Europene își exprimă, și pe această cale, totala deschidere și sincerul interes față de solicitările formulate de către membrii Parlamentului României, ca importantă resursă pentru optimizarea politicilor sale.

Cu stimă,

**VICEPRIM-MINISTRU, MINISTRUL DEZVOLTĂRII REGIONALE,
ADMINISTRAȚIEI PUBLICE ȘI FONDURILOR EUROPENE**

SEVIL SHHAIDEH



DOMNULUI DEPUTAT Dumitru OPREA