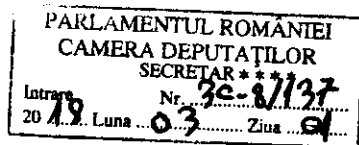


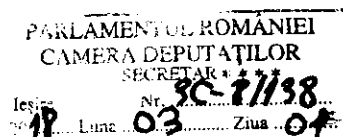


MINISTERUL PENTRU RELAȚIA CU PARLAMENTUL

Nr. 1615, 1614, 1613, 1577, 1575, 1562, 1552, 1556,
1555, 1554, 1553, 1511, 1510, 1506, 1496, 1495,



1415/ 27. FEB. 2018



**Către: Domnul Cristian BUICAN
Secretar al Camerei Deputaților**

Ref. la: Răspunsuri la interpelări formulate de deputați

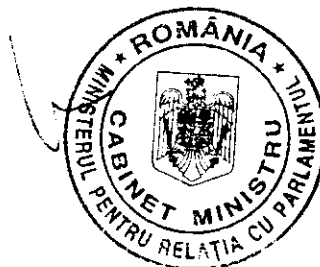
Stimate domnule secretar,

Vă transmitem, alăturat, răspunsurile instituțiilor vizate cu privire la unele interpelări formulate de deputați, potrivit tabelului anexat.

Cu stimă,

pentru Viorel ILIE, Ministrul pentru Relația cu Parlamentul, semnează

Ștefania BÎRLIBESCU, Secretar de Stat





MINISTERUL JUSTIȚIEI

-102913-

Nr. 1556 / M.R.P.
Data 23.01.2018

Nr. 12772/..... 21 01 2018

Către: Domnului Matei-Adrian DOBROVIE
Deputat
Parlamentul României

Ref.: *Interpelarea având ca obiect bilanțul reuniunilor periodice organizate pentru implementarea Strategiei Naționale Anticorupție 2016-2020*

Stimate domnule Deputat,

Referitor la *interpelarea* adresată de dumneavoastră ministrului justiției, vă aducem la cunoștință următoarele:

1. Cu referire la primul punct din *interpelarea dumneavoastră*: Care sunt progresele înregistrate de Ministerul Justiției în privința implementării Strategiei Naționale Anticorupție (SNA) 2016-2020, în anul 2018?

În ceea ce privește progresele înregistrate de Ministerul Justiției în privința implementării Strategiei Naționale Anticorupție 2016-2020, aferente anului 2018, menționăm faptul că în primul trimestru al acestui an are loc raportarea implementării măsurilor anticorupție de către autoritățile și instituțiile publice. Această raportare se face către Secretariatul Tehnic al SNA și cuprinde: *inventarul măsurilor de transparență instituțională și de prevenire a corupției, precum și indicatorii de evaluare (Anexa 3 la SNA 2016-2020); un raport narativ referitor la stadiul implementării măsurilor prevăzute în SNA, ce revin în sarcina fiecărei instituții publice centrale și situația incidentelor de integritate, dar și o prezentare succintă a măsurilor adoptate pentru remedierea aspectelor care au favorizat producerea acestora*. Această raportare se află în curs de desfășurare, urmând să se elaboreze raportul intermediar de progrese pe baza raportărilor.

2. Cu referire la al doilea punct din *interpelarea dumneavoastră*: Care este bilanțul celei de-a treia reuniuni a platformei de cooperare în vederea implementării SNA, organizată de Ministerul Justiției în perioada 11-12 decembrie 2017? (lista participanților, temele discutate)

În perioada 11-12 decembrie 2017 au avut loc reuniunile platformelor de cooperare din cadrul SNA, după cum urmează: 11 decembrie reuniunile platformelor de cooperare a



MINISTERUL JUSTIȚIEI

autorităților publice centrale și a autorităților independente și instituțiile anticorupție; 12 decembrie reuniunile platformelor de cooperare a mediului de afaceri și societății civile.

În cadrul platformelor de cooperare din data de 11 decembrie au participat:

↓ **reprezentați din cadrul următoarelor autorități ale administrației publice centrale:**

- ✓ Ministerul Afacerilor Externe (MAE);
- ✓ Ministerul Muncii și Justiției Sociale (MMJS);
- ✓ Ministerul Comunicațiilor și Societății Informaționale (MCSI);
- ✓ Ministerul Consultării Publice și Dialogului Social (MCPDS);
- ✓ Ministrul Finanțelor Publice (MFP);
- ✓ Ministerul Sănătății (MS);
- ✓ Agenția Națională pentru Achiziții Publice (ANAP);
- ✓ Ministerul Cercetării și Inovării (MCI);
- ✓ Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale (MADR);
- ✓ Ministerul pentru Românii de Pretutindeni (MPRP);
- ✓ Ministerul Turismului;
- ✓ Corpul de Control al Prim-Ministrului;
- ✓ Ministerul Culturii și Identității Naționale;
- ✓ Ministerul Educației Naționale (MEN);
- ✓ Ministerul Transporturilor (MT);
- ✓ Ministerul Apărării Naționale (MAPN);
- ✓ Ministerul pentru Relația cu Parlamentul (MRP);
- ✓ Ministerul Tineretului și Sportului (MTS);
- ✓ Ministerul pentru Mediul de Afaceri, Comerț și Antreprenariat;
- ✓ Ministerul Apelor și Pădurilor;
- ✓ Ministerul Energiei;
- ✓ Ministerul Dezvoltării Regionale, Administrației Publice și Fondurilor Europene (MDRAPFE);
- ✓ Ministerul Economiei.

↓ **reprezentați din cadrul următoarelor autorități independente și instituții anticorupție:**

- ✓ Agenția Națională de Integritate (ANI);
- ✓ Autoritatea Electorală Permanentă (AEP);
- ✓ Avocatul Poporului;
- ✓ Consiliul Concurenței;
- ✓ Consiliul Superior al Magistraturii (CSM);
- ✓ Consiliul Național de Soluționare a Contestațiilor (CNSC);
- ✓ Curtea de Conturi;
- ✓ Direcția Generală Anticorupție (DGA);
- ✓ Departamentul pentru Lupta Antifraudă (DLAF);
- ✓ Direcția Națională Anticorupție (DNA);
- ✓ Înalta Curte de Casație și Justiție (ÎCCJ);
- ✓ Oficiul Național de Prevenire și Combatere a Spălării Banilor (ONPCSB);
- ✓ Parchetul de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție (PÎCCJ).

În cadrul platformelor de cooperare din data de 12 decembrie au participat:



MINISTERUL JUSTIȚIEI

✦ **reprezentanți ai următoarelor instituții din cadrul mediului de afaceri:**

- ✓ Asociația Română a Băncilor;
- ✓ Ambasada Statelor Unite ale Americii;
- ✓ Camera de Comerț și Industrie a României;
- ✓ Ministerul Economiei - Corp Control Ministru;
- ✓ Departamentul pentru Privatizare și Administrarea Participațiilor Statului (DPAPS);
- ✓ Centre for Advanced Research in Management and Applied Ethics (CARMAE);
- ✓ Consiliul Investitorilor Străini;
- ✓ Deloitte;
- ✓ Siemens România;
- ✓ Telekom;
- ✓ Orsin Management Consulting;
- ✓ Control Risks;
- ✓ PWC.

↓ **reprezentanți ai următoarelor instituții din cadrul societății civile:**

- ✓ Societatea Academică din România;
- ✓ Expert Forum;
- ✓ Freedom House Romania;
- ✓ Centrul de Resurse Juridice.

În cadrul reuniunilor, participanții au prezentat cele mai recente evoluții în implementarea SNA, fiind invitați să împărtășească din experiența lor în ceea ce privește activitățile și proiectele care vizează promovarea integrității; cu această ocazie, Secretariatul Tehnic (ST) SNA a adus în vedere instituțiilor publice obligația de a prezenta Ministerului Justiției, până la sfârșitul lunii ianuarie, un raport detaliat privind progresele înregistrate, însoțit de o analiză a incidentelor de integritate care au avut loc în 2017 și un inventar al măsurilor preventive în fiecare instituție. Participanților li s-a reamintit importanța strategiei implementate, inclusiv din perspectiva recomandărilor MCV.

Secretariatul Tehnic SNA a realizat în cadrul platformelor o prezentare a raportului de evaluare a Ministerului Sănătății în cadrul mecanismului de evaluare tematică reciprocă, aferent SNA. Raportul a fost elaborat în urma misiunii de evaluare din luna octombrie 2017. Raportul de evaluare a fost elaborat pe baza constatărilor și recomandărilor formulate de către echipa de evaluatori (formată din reprezentanți ai Ministerului Justiției, Direcției Generale Anticorupție și un reprezentant al platformei societății civile). Raportul a avut ca obiectiv modul de implementare a celor trei teme supuse evaluării tematice pentru anul 2017 (declararea cadourilor, protecția avertizorilor în interes public și funcțiile sensibile) și cuprinde următoarele secțiuni, prin raportare la aceste trei teme: constatări, bune practici și recomandări.

De asemenea, au fost prezentate de către ST SNA proiectul Metodologiei standard de evaluare a riscurilor de corupție în cadrul autorităților și instituțiilor publice centrale, precum și proiectul Metodologiei de evaluare ex-post a incidentelor de integritate, necesare atingerii Obiectivului general nr. 2 din SNA - "*Creșterea integrității instituționale prin includerea măsurilor de prevenire a corupției ca elemente obligatorii ale planurilor manageriale și evaluarea lor periodică ca parte integrantă a performanței administrative*". Cele două metodologii au fost elaborate ca urmare a constituirii unor grupuri de lucru inter-instituționale, sub coordonarea MJ. Grupul de lucru pentru



MINISTERUL JUSTIȚIEI

adoptarea Metodologiei standard de evaluare a riscurilor de corupție în cadrul autorităților și instituțiilor publice centrale a fost format din reprezentanți ai MJ, DGA, Agenției Naționale de Administrare Fiscală, Administrației Naționale a Penitenciarelor și MDRAPFE. Grupul de lucru pentru adoptarea Metodologiei de evaluare ex-post a incidentelor de integritate a fost format din reprezentanți ai MJ, DGA, Direcției Naționale Anticorupție, Agenției Naționale de Integritate și Parchetului de pe lângă Înalta Curte de Casație și Justiție.

ST SNA a anunțat faptul că a fost semnat contractul POCA pentru proiectul *Consolidarea Capacității administrative a secretariatului tehnic al Strategiei Naționale Anticorupție 2016-2020 de a sprijini implementarea măsurilor anticorupție* în data de 21.11.2017, având ca perioadă de implementare 2018-2019. Acesta presupune finanțarea implementării anumitor măsuri din SNA 2016-2020, ce revin în sarcina MJ.

3. Referitor la punctul 3 din interpelarea dumneavoastră: Care este punctul de vedere al Ministerului Justiției cu privire la propunerile venite din partea autorităților independente și instituțiilor anticorupție, administrației publice centrale, mediului de afaceri și societății civile privind lupta împotriva corupției?

Ministerul Justiției acordă o importanță deosebită platformelor de cooperare, rolul principal al acestora fiind acela de a facilita dialogul între toți participanții interesați de lupta împotriva corupției. În cadrul platformelor convocate în perioada 11-12 decembrie 2018, participanții au fost invitați să prezinte progresele pe care le-au realizat în implementarea SNA 2016-2020. Menționăm faptul că acestora li s-a adus la cunoștință obligația de a prezenta Ministerului Justiției, o raportare privind implementarea SNA curpinzând:

- ↓ *Inventarul măsurilor de transparență instituțională și de prevenire a corupției, precum și indicatorii de evaluare (Anexa 3 la SNA 2016-2020);*
- ↓ *Un raport narativ referitor la stadiul implementării măsurilor prevăzute în SNA, ce revin în sarcina fiecărei instituții;*
- ↓ *Situația incidentelor de integritate, precum și o prezentare succintă a măsurilor adoptate pentru remedierea aspectelor care au favorizat producerea incidentului.*

Pe baza acestor raportări, urmează să fie elaborat, în perioada următoare, un raport intermediar de progrese referitor la implementarea SNA în perioada 2016-2018.

4. Referitor la punctul 4 din interpelarea dumneavoastră: Care este stadiul instituirii de către Ministerul Justiției a unui mecanism viabil de implicare a societății civile în susținerea agendei anticorupție?

În ceea ce privește instituirea de către Ministerul Justiției a unui mecanism viabil în vederea implicării societății civile în susținerea agendei anticorupție, menționăm faptul că SNA 2016-2020 urmărește o continuare a abordării SNA 2012-2015, una dintre cele 5 platforme fiind dedicată cooperării cu societatea civilă. Totodată, SNA 2012-2015 a generat o bună *practică internațională*, prin instituirea unui mecanism de misiuni tematice de evaluare la nivelul instituțiilor publice, care a implicat derularea unor vizite de evaluare de către echipe de experți formate din reprezentanți ai celor cinci platforme de cooperare (inclusiv societatea civilă).

MINISTERUL JUSTIȚIEI

De asemenea, *Metodologia de Monitorizare a implementării SNA 2016-2020*, aprobată prin Ordinul ministrului Justiției nr. 1361/C/2017, în ceea ce privește mecanismul de evaluare tematică, prevede ca din echipa de experți ce realizează vizitele de evaluare să facă parte și câte un reprezentant din cel puțin trei platforme de cooperare, implicit un reprezentant al platformei de cooperare a societății civile.

Menționăm demersurile din cadrul platformei de cooperare din data de 12 decembrie 2017, având în vedere faptul că platformele convocate semestrial de MJ în formatul SNA au rolul principal de a facilita dialogul între toți participanții interesați de lupta anticorupție:

- ↓ În cadrul acesteia Secretariatul Tehnic SNA a menționat faptul că în primul trimestru al anului 2018 are loc raportarea implementării măsurilor anticorupție de către autoritățile și instituțiile publice, aferente anului 2017. Așa cum aminteam, această raportare se face către Secretariatul tehnic al SNA și cuprinde un raport privind implementarea măsurilor prevăzute în Strategie și a altor măsuri anticorupție luate de către instituții precum și menționarea incidentelor de integritate produse la nivelul instituțiilor. Descrierea implementării măsurilor prevăzute în SNA în sarcina instituțiilor are loc prin raportare la indicatorii de rezultat prevăzuți în Anexa 3 la Hotărârea Guvernului nr. 583/2016;
- ↓ De asemenea, participanții la reuniune au fost invitați să împărtășească din experiența lor în ceea ce privește activitățile și proiectele care vizează promovarea integrității, fiind încurajați să participe la proiecte subsumate *obiectivului specific* referitor la *consolidarea integrității*;
- ↓ În cadrul reuniunii a fost analizată și aprobată propunerea referitoare la aderarea la Platforma de cooperare a societății civile a organizației neguvernamentale „Syene - Centrul pentru Educație”, ca urmare a implicării active în derularea proiectelor din domeniul de prevenire a corupției.

5. Referitor la punctul 5 din interpelarea dumneavoastră: Care sunt demersurile pe care Ministerul Justiției dorește să le realizeze în 2018, pentru a accelera punerea în aplicare a recomandărilor internaționale privind monitorizarea eficientă a implementării măsurilor anticorupție în România?

Pentru anul 2018, Ministerul Justiției urmează să continue aducerea la îndeplinire a recomandărilor internaționale privind monitorizarea eficientă a implementării măsurilor anticorupție în România, sens în care va derula următoarele demersuri:

- ✓ Având în vedere termenele prevăzute de *Hotărârea nr. 583/2016 pentru aprobarea SNA 2016-2020*, Ministerul Justiției continuă monitorizarea implementării strategiei și realizarea măsurilor din aceasta care revin în sarcina sa. În acest sens, Secretariatul Tehnic al SNA (ST SNA) acordă în permanență consultanță instituțiilor și autorităților publice care solicită acest lucru, în vederea elaborării documentelor de aderare: evaluarea riscurilor de corupție, planul de integritate și declarația de aderare la valorile fundamentale, principiile și obiectivele SNA. Un alt demers, în acest sens, este continuarea misiunilor de evaluare;



MINISTERUL JUSTIȚIEI

- ✓ Conform SNA 2016-2020, raportarea privind implementarea măsurilor prevăzute de acest document se realizează anual, astfel încât o primă raportare va avea loc în anul 2018;
- ✓ Pentru finanțarea activităților din SNA ce revin în sarcina Ministerului Justiției, instituția a depus, având ca partener Direcția Generală Anticorupție, cererea de finanțare prin POCA pentru proiectul *Consolidarea Capacității administrative a secretariatului tehnic al Strategiei Naționale Anticorupție 2016-2020 de a sprijini implementarea măsurilor anti-corupție*. Cererea a fost selectată în vederea finanțării, contractul fiind semnat în data de 21.11.2017. Proiectul are ca perioadă de implementare: 2018-2019 și presupune derularea următoarelor activități:
 - organizarea și derularea misiunilor de tip *peer review* în vederea evaluării modului în care sunt implementate măsurile de transparență instituțională și de prevenire a corupției (măsurile preventive anti-corupție) în cadrul instituțiilor și autorităților publice de la nivel central;
 - elaborarea și diseminarea unui model general de bune practici pe baza rezultatelor și bunelor practici identificate în urma derulării misiunilor de tip *peer review*, pentru implementarea măsurilor de transparență instituțională și de prevenire a corupției în cadrul administrației publice, care se va completa cu procedurile aplicabile autorităților administrației publice locale, și care va cuprinde instrumente de lucru pentru aplicarea în mod eficient a acestora (de exemplu, un set de proceduri operaționale model pentru aplicarea măsurilor preventive la nivelul instituțiilor publice centrale, indicatori de evaluare la nivelul acestora etc.);
 - derularea unui audit intermediar privind implementarea SNA 2016-2010;
 - realizarea evaluării legislației privind protecția avertizorilor de integritate și migrația angajaților din sectorul public în cel privat. Aceasta se va face pe baza unui studiu comparat, care va analiza, din punct de vedere teoretic și practic, cel puțin 5 modele existente la nivel european și internațional, și care va conține propuneri și recomandări de îmbunătățire a cadrului legislativ și instituțional existent;
 - organizarea a două conferințe anticorupție;
 - generarea unui *scor de tip index al integrității instituționale* pentru sectoarele vulnerabile identificate în strategie, prin agregarea indicatorilor privind incidente de integritate, autoevaluarea implementării inventarului măsurilor de transparență instituțională și de prevenire a corupției, evaluarea calității serviciului public, transparență instituțională;
 - organizarea sesiunii de instruire a personalului din cadrul Ministerului Justiției și al unităților subordonate (este vorba de instruirea personalului din Secretariatul Tehnic al SNA precum și a altor persoane din cadrul Ministerului Justiției și al unităților subordonate implicate în implementarea SNA), cu privire la procedurile operaționale model dezvoltate ca urmare a misiunilor de tip *peer review* și a altor aspecte de interese pentru implementarea SNA rezultate din implementarea proiectului;
 - derularea a câte două studii criminologice și două cercetări sociologice privind fenomenul de corupție în România;
 - organizarea și derularea unei campanii de informare publică, în vederea creșterii gradului de conștientizare și al nivelului de educație anticorupție în rândul personalului din instituțiile și autoritățile publice centrale și al cetățenilor;

MINISTERUL JUSTIȚIEI

- organizarea a 20 de sesiuni de formare, la care vor participa reprezentanți ai autorităților și instituțiilor publice centrale, precum și ai structurilor deconcentrate sau aflate în subordinea/coordonarea acestora.

În acest sens, Ministerul Justiției se va concentra pe derularea activităților menționate, îndeplinirea obligațiilor stabilite prin Strategia Națională Anticorupție reprezentând o responsabilitate asumată la atât nivel intern, cât și extern. Raportul¹ Comisiei Europene publicat în cadrul Mecanismului de Cooperare și Verificare (MCV), a menționat în mod expres, că „Primul raport privind punerea în aplicare a măsurilor va fi publicat la începutul anului 2018 și va oferi o imagine de ansamblu cuprinzătoare a progreselor înregistrate”, precum și faptul că „potențialul SNA 2016-2020 de a deveni o politică eficientă de prevenire a corupției dacă este pusă în aplicare în mod corespunzător și monitorizată pe teren”. Aceste evidențieri relevă potențialul Strategiei Naționale Anticorupție 2016-2020 de a deveni un instrument intern de monitorizare eficientă a implementării măsurilor strategice, dar și de cuantificare a obiectivelor îndeplinite, inclusiv prin preluarea în cadrul politicilor publice naționale a recomandărilor internaționale.

Cu deosebită considerație,

pentru Tudorel TOADER, ministrul justiției, semnează

Marieta SAFTA,

Secretar de Stat



¹ RAPORT AL COMISIEI CĂTRE PARLAMENTUL EUROPEAN ȘI CONSILIU privind progresele înregistrate de România în cadrul mecanismului de cooperare și de verificare, Bruxelles, 27.1.2016 COM(2016) 41 final, pag. 12.