



MINISTERUL PENTRU RELAȚIA CU PARLAMENTUL



PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR
SECRETAR *****
Intrare Nr. 3C-8/283
2018 Luna 04 Ziua 05

Nr.3557,3666, 3665, 3620, 3619, 3618, 3617, 3616,
3615,3614, 3613, 3610, 3608, 3607, 3558, 3449,
3560,3556 / 03. APR. 2018

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR
SECRETAR *****
Intrare Nr. 3C-8/289
2018 Luna 04 Ziua 05

**Către: Domnul Cristian BUICAN
Secretar al Camerei Deputaților**

Ref. la: Răspunsuri la întrebări formulate de deputați

Stimate domnule secretar,

Vă transmitem, alăturat, răspunsurile instituțiilor vizate cu privire la unele întrebări formulate de deputați, potrivit tabelului anexat.

Cu stimă,

pentru Viorel ILIE, Ministrul pentru Relația cu Parlamentul, semnează

Ștefania BÎRLIBESCU, Secretar de Stat





Nr. 343.198

București, 29 martie 2018

Nr. 3618/M.R.P.
Data 30.03.2018

STIMATE DOMNULE DEPUTAT,

Referitor la întrebarea dumneavoastră, înregistrată la Camera Deputaților cu nr.3342A/2018, având ca obiect "Criterii de încadrare a unor localități în categoria zona defavorizată", vă comunic următoarele:

- Anterior momentului aderării României la Uniunea Europeană, în lipsa instrumentelor care să susțină implementarea unor scheme de plată similare cu Măsura 211 din cadrul PNDR 2007-2013, sprijinul pentru zona montană a fost acordat sub forma unor subvenții de la Bugetul de Stat (de exemplu Hotărârea Guvernului nr. 562/2005 pentru aprobarea Programului privind sprijinirea asociațiilor și producătorilor agricoli din zona montană pentru achiziționarea de dotări specifice noi, cu finanțare de la bugetul de stat). Prin promovarea Ordinului comun nr.328/321/2004 MAPDR/MAI pentru aprobarea delimitării municipiilor, orașelor și comunelor din zona montană, ulterior modificat de Ordinul comun nr. 1019/1089/2005 privind înlocuirea anexei la Ordinul ministrului agriculturii, pădurilor se dezvoltării rurale și al ministrului de stat, ministrul administrației și internelor, a fost posibilă încadrarea în zona montană a localităților până la nivel de sat.

În contextul specificului schemelor de sprijin legate de suprafață prevăzute de legislația europeană, așa cum era și cazul Măsurii 211 - zona montană, începând cu anul 2007 zonele eligibile trebuiau identificate riguros, motiv pentru care delimitarea a fost făcută în România la cel mai înalt nivel de detaliu disponibil pentru delimitarea teritorială, acela al unităților administrativ-teritoriale NUTS 5 (comune, orașe, municipii).

În sprijinul desemnării unităților administrativ-teritoriale de nivel NUTS 5 încadrate în zona montană, serviciile de specialitate ale Comisiei Europene, au efectuat un studiu utilizând tehnologii GIS. Astfel, a fost suprapusă harta digitală conținând limitele unităților administrativ-teritoriale la nivel NUTS 5 (comune, orașe și municipii) cu modelul digital al terenului (DTM). În urma interogărilor efectuate pe aceste hărți suprapuse, în puncte situate din 100 în 100 de metri constituind nodurile unei grile, a rezultat situația detaliată a altitudinilor și pantelor medii ale tuturor comunelor situate pe teritoriul României.

DOMNULUI DEPUTAT NICOLAE GIUGEA

În cadrul studiului a fost utilizată *harta digitală cu limitele unităților administrativ-teritoriale de nivel NUTS 5, conform SIRUTA 2006*. Astfel, pe baza datelor obținute în urma acestui studiu s-a elaborat Lista zonelor eligibile, prevăzută în Anexa 4A a PNDR 2007-2013. Menționăm faptul că evaluarea parametrilor de altitudine și pantă nu s-a făcut pe baza medierii valorilor absolute minime și/sau maxime, ci pe baza unei metodologii complexe de mediere a datelor conținute de hărțile digitale prezentate anterior.

Astfel, în cadrul PNDR 2007-2013, *delimitarea zonelor montane* a fost realizată pe baza îndeplinirii unuia dintre următoarele criterii:

- ✓ altitudinea medie la nivelul LAU2 (comune, orașe, municipii) > 600 m sau
- ✓ altitudinea medie la nivelul LAU2 între 400 și 600m și panta medie peste 15%.

Sistemul de implementare tehnică a măsurii a prevăzut mecanismul de decizie necesar încadrării sau excluderii din zonele eligibile a unităților administrativ-teritoriale care au suferit reorganizări în perioada 2006-2015.

Totodată, vă informăm că, în anul 2007 Comisia Europeană, prin serviciile DG AGRI și JRC (*Joint Research Centre*), în urma analizei propunerii României, a confirmat că metodologia aplicată în vederea delimitării zonei montane defavorizate este una asiguratorie din punct de vedere al riscului de expunere a fondurilor comunitare adresate agriculturii și dezvoltării rurale.

Începând cu anul 2015, România a fost unul din primele State Membre care au demarat implementarea *Măsurii 13 - zone afectate de constrângeri naturale* a PNDR 2014-2020, măsură care contribuie în continuare la atingerea obiectivului privind evitarea abandonului activităților agricole.

Desemnarea zonelor eligibile din cadrul Măsurii 13, s-a realizat prin analiza parametrilor relevanți la nivelul tuturor celor 3.181 unități administrativ-teritoriale (UAT) de tip LAU 2 (*comune, orașe, municipii*) de pe întreg teritoriul României, prin încadrarea acelor care întrunesc condițiile de desemnare într-una din cele trei categorii de zone - *Zone Montane; Zone, altele decât zonele montane, care se confruntă cu constrângeri naturale semnificative sau Alte zone care se confruntă cu constrângeri specifice*, prezentată în cadrul *Listei zonelor cu constrângeri semnificative* care este anexă la *PNDR 2014-2020*, aprobat prin *Decizia COM C(2015)03508 - 26/05/2015*.

- Conform prevederilor art. 32 din *Regulamentul (UE) nr.1305/2013*, Statele membre delimitează pe baza alineatelor (2), (3) și (4), zonele eligibile pentru plățile prevăzute la articolul 31, în funcție de următoarele categorii:

- a) zone montane;
- b) zone, altele decât zonele montane, care se confruntă cu constrângeri naturale semnificative;
- c) alte zone care se confruntă cu constrângeri specifice.

a) În ceea ce privește *desemnarea zonelor montane (Submăsura 13.1 / ANC_ZM)* menționăm faptul că, acestea nu au fost modificate față de precedenta perioadă de programare 2007-2013. Astfel, nivelul la care a fost realizată această desemnare asigură în continuare analiza la cel mai înalt nivel de detaliu disponibil pentru delimitarea unităților teritoriale (NUTS 5/LAU2 - unități administrativ-teritoriale - comune, orașe și municipii), neexistând informații privind delimitarea spațială a satelor aparținătoare.

Astfel, *Submăsura 13.1 „Plăți compensatorii în zona montană”* din cadrul PNDR 2014-2020, este un instrument prin care se sprijină financiar utilizarea terenurilor agricole situate în zone în care producția agricolă este afectată de condițiile climatice și de relief din cauza caracteristicilor de altitudine și pantă din zonele montane, stabilite prin art. 32 (2) al *Regulamentului (UE) nr.1305/2013*, fiind constituită din suma suprafețelor unităților administrativ-teritoriale (LAU 2) desemnate conform criteriilor de mai jos:

- ✓ altitudini medii calculate la nivelul unității administrativ teritoriale (UAT) LAU 2 (echivalentul NUTS 5) mai mari sau egale cu 600 m (zone caracterizate de condiții climatice foarte dificile, care au ca efect reducerea substanțială a perioadei de vegetație);
- ✓ altitudini medii între 400-600 m la nivelul UAT LAU2 (echivalentul NUTS 5) și care au o pantă medie egală sau mai mare de 15% (zone unde se estimează a fi înregistrată o dificultate echivalentă, ca rezultat al dificultății rezultate din condițiile climatice dificile induse de altitudine, combinate cu dificultatea indusă de prezența pantelor prea abrupte pentru folosirea utilajelor sau care necesită folosirea unui echipament special, foarte scump și cu randament redus).

b) *Desemnarea UAT cu constrângeri semnificative* a fost realizată pe baza analizării criteriilor biofizice, stabilite de *Regulamentul (UE) nr. 1305/ 2013 (art. 31, 32 și Anexa III)*, care vizează seturi de indicatori fizico-geografici, morfologici și pedoclimatici. Concret, criteriile biofizice vizează factorii naturali limitativi din perspectiva practicării activității agricole (și nu criteriile socio-economice, precum gradul de sărăcie din respectivele zone).

Astfel, delimitarea zonelor care se confruntă cu constrângeri naturale semnificative prin submăsura 13.2 (ANC_SEMN) din cadrul PNDR 2014-2020, s-a făcut la nivelul unităților administrativ-teritoriale (LAU2) în funcție de **îndeplinirea pe cel puțin 60% din suprafața agricolă a UAT a cel puțin unui criteriu biofizic prevăzut în Anexa III a Regulamentului de dezvoltare rurală nr. 1305/2013**, la valoarea pragului indicată.

Elaborarea și implementarea **SM.13.2 „Plăți compensatorii pentru zone care se confruntă cu constrângeri naturale semnificative”** au fost realizate în baza prevederilor legislației europene și a documentelor de lucru elaborate de serviciile DG AGRI și JRC (Joint Research Centre) din cadrul Comisiei Europene:

- ✓ art. 31 și 32 și Anexa III din Regulamentul (UE) nr.1305/2013,
- ✓ documentul „*Updated common bio-physical criteria to define natural constraints for agriculture in Europe*” elaborat de JRC,
- ✓ documentul „*Fine-tuning in areas facing significant natural and specific constraints*”, elaborat de JRC.

Valoarea parametrilor (seturi de indicatori fizico-geografici, morfologici și pedoclimatici), pentru toate UAT de nivel LAU2 (*municipii, orașe, comune*) din România, a fost furnizată de *Institutul de Cercetare-Dezvoltare pentru pedologie, Agrochimie și Protecția Mediului (ICPA București)*, printr-un studiu care a făcut obiectul analizei tehnice a serviciilor JRC și DG AGRI.

Astfel, criteriile biofizice au fost analizate din perspectiva evaluării unor seturi de indicatori fizico-geografici, morfologici și pedo-climatici. Ulterior acestui prim pas, în conformitate cu prevederile *art. 32 (4) din Regulamentul (UE) nr. 1305/2013*, în procesul de desemnare a acestor zone s-a aplicat și metodologia de ajustare (fine-tuning) bazată pe criteriile privind utilizarea irigațiilor, ponderea culturilor permanente (vii și livezi) și producția medie pentru principalele două culturi pe teren arabil (grâu și porumb).

În această etapă au fost excluse acele UAT în care constrângerile naturale semnificative au fost depășite în urma unor investiții (irigații aplicate în trecut recent în amenajări viabile și pe suprafețe mai mari de 50% din suprafața agricolă a UAT) sau prin activitate economică (vii și livezi pe suprafețe mai mari de 20% din suprafața agricolă a UAT - reprezintă culturi a căror profitabilitate poate compensa constrângerile generate de apariția a cel puțin un criteriu biofizic sau unde productivitatea normală a terenurilor prin sistemele agricole compensează pierderile de venit sau costurile suplimentare - producții medii la principalele culturi mai mari de 80% din media UE).

Metodologia de desemnare a făcut obiectul analizelor serviciilor tehnice ale DG AGRI și JRC din cadrul Comisiei Europene în cadrul procesului de negociere, fiind acceptată și aprobată odată cu aprobarea PNDR 2014-2020 prin Decizia COM C(2015) 3508/26.05.2015.

Astfel, metodologia de desemnare a zonelor eligibile și lista UAT LAU2 însoțite de valorile calculate ale parametrilor care au stat la baza definirii zonelor care se confruntă cu constrângeri naturale au fost postate spre consultare în luna aprilie 2014 pe site-ul MADR, înainte de implementarea Măsurii 13.

Metodologia de desemnare a zonelor eligibile și lista UAT LAU2 însoțite de valorile calculate ale parametrilor care au stat la baza definirii zonelor care se confruntă cu constrângeri naturale au fost postate spre consultare în luna aprilie 2014 pe site-ul MADR, înainte de implementarea Măsurii 13.

✓ **Metodologie:**

http://www.madr.ro/ro/informari-dezvoltare-rurala/download/1211_e305d98add868d4702f72918385bbe62.html

✓ **Lista zone eligibile și criteriile de desemnare:**

http://www.madr.ro/ro/informari-dezvoltare-rurala/download/1212_420fe5456829777da55928ab14984d46.html

c) *Submăsura 13.3 „Plăți compensatorii pentru zone care se confruntă cu constrângeri specifice”* (ANC_SPEC) este un instrument prin care se compensează financiar utilizarea de către fermieri a terenurilor agricole situate în unitățile administrativ-teritoriale, care se suprapun total sau parțial cu Rezervația Biosferei Delta Dunării.

Desemnarea UAT cu constrângeri specifice a fost realizată pe baza analizării criteriilor biofizice, stabilite de *Regulamentul (UE) nr. 1305/ 2013 (art. 32 (4) și Anexa III)*. Potențialul natural agricol din această zonă este mai scăzut decât în restul țării, condițiile naturale de producție fiind similare pe întreaga suprafață agricolă din această zonă, în condițiile în care pe terenurile agricole din zonă se întâlnesc o serie de constrângeri definite prin indicatori biofizici de climă și sol în Anexa III. Toate UAT-urile din acest areal sunt afectate de criteriul biofizic de Climă („deficit de apă”).

Totodată, zona acoperită de aceste UAT-uri prezintă o deosebită importanță la nivelul Uniunii Europene din punct de vedere al obiectivelor de mediu, fiind necesară continuarea gestionării terenurilor în vederea conservării mediului, menținerea peisajului rural și conservarea potențialului turistic, teritoriul acoperit de Biosfera Deltei Dunării primind de-a lungul timpului multiple recunoașteri naționale și internaționale din punct de vedere al protecției naturii. De asemenea, Delta Dunării împreună cu celelalte unități adiacente reprezintă cel mai mare areal important ca zone umede din Europa, făcând parte din patrimoniul mondial al UNESCO.

- Ministerul Agriculturii și Dezvoltării Rurale (MADR), a demarat în anul 2017 un proces de modificare a metodologiei de desemnare a zonelor eligibile în cadrul submăsurii 13.2 „plăți pentru zone care se confruntă cu constrângeri naturale sau cu alte constrângeri specifice” pe baza datelor furnizate de ICPA București în urma reevaluării criteriului „deficit de apă” pentru o perioadă de referință mai relevantă în contextul schimbărilor climatice, care s-au resimțit și în România cu intensitate crescută în ultima perioadă (perioada 2001-2016, față de perioada analizată în prima versiune a metodologiei, respectiv 1961-2010).

În acest context, pe baza rezultatelor finale obținute ca urmare a acestor reevaluări, MADR va actualiza Metodologia de desemnare a zonelor care se confruntă cu constrângeri naturale eligibile în cadrul Măsurii 13 care, împreună cu lista UAT LAU2 eligibile, va fi supusă aprobării de către conducerea MADR, apoi transmisă informal la Comisia Europeană pentru demararea negocierilor. Ulterior analizelor tehnice efectuate de Comisia Europeană (JRC și serviciile tehnice ale DG AGRI), noua metodologie va face obiectul unei viitoare modificări a PNDR 2014-2020.

- Lista zonelor eligibile în cadrul Măsurii 13 din PNDR 2014-2020, este postată pe site-ul MADR la adresa:

- <http://www.madr.ro/pndr-2014-2020/implementare-pndr-2014-2020/masuri-de-mediu-si-clima/masuri-de-mediu-si-clima-2018.html>.

De asemenea, la același link pot fi consultate și alte documente informative și de ghidare necesare pentru accesarea măsurilor de mediu și climă din cadrul PNDR 2014-2020.

Cu deosebită considerație,

MINISTRUL AGRICULTURII ȘI DEZVOLTĂRII RURALE

PETRE DAEA

