



MINISTERUL PENTRU RELAȚIA CU PARLAMENTUL



PARLAMENTUL ROMÂNIEI		
CAMERA DEPUTAȚILOR		
SECRETAR *****		
Intrare	Nr.	38-8/692
20 18	Luna	07
	Ziua	17

Nr. 9459, 9478, 9479, 9480, 9481, 9482, 9483, 9484,
9485, 9486, 9487, 9488, 9489, 9490, 9530, 9531,
9532, 9533, 9534, 9535, 9536, 9537, 9538, 9540,
9539, 9541, 9542, 9543/ 16. IUL. 2018

PARLAMENTUL ROMÂNIEI		
CAMERA DEPUTAȚILOR		
SECRETAR *****		
Intrare	Nr.	38-8/693
20 18	Luna	07
	Ziua	17

Către: Domnul Cristian BUICAN
Secretar al Camerei Deputaților

Ref. la: Răspunsuri la întrebări formulate de deputați

Stimate domnule secretar,

Vă transmitem, alăturat, răspunsurile instituțiilor vizate cu privire la unele întrebări formulate de deputați, potrivit tabelului anexat.

Cu stimă,

pentru Viorel ILIE, Ministrul pentru Relația cu Parlamentul, semnează

Ștefania BÎRLIBESCU, Secretar de Stat





GUVERNUL ROMÂNIEI



**CĂTRE: PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR**

NR. 3408A/2018
Data: 10.09.2018

În atenția domnului deputat Florin-Claudiu ROMAN
Stimate domnule deputat,

Referitor la întrebarea dumneavoastră nr.3408A/2018, adresată Prim-ministrului, având ca obiect *“Îndreptare nedreptăți Lege salarizare pentru personalul bugetar”*, raportat la aspectele din cuprinsul acesteia și la punctele de vedere exprimate de către Ministerul Muncii și Justiției Sociale și Ministerul Finanțelor Publice, prin prezenta, vă comunicăm următoarele:

Potrivit sferei de competență Ministerul Finanțelor Publice ne-a învederat faptul că, în temeiul *Hotărârii Guvernului nr. 34/2009 privind organizarea și funcționarea Ministerului Finanțelor Publice, cu modificările și completările ulterioare*, precum și a celorlalte acte normative incidente, Ministerul Finanțelor Publice se organizează și funcționează ca organ de specialitate al administrației publice centrale, care aplică strategia și Programul de guvernare în domeniul finanțelor publice.

În această calitate, Ministerul Finanțelor Publice inițiază proiecte de acte normative care au legătură cu domeniul de activitate al ministerului și avizează proiectele de acte normative din punct de vedere al sustenabilității implicațiilor financiare, neavând competența de a formula propuneri de modificare a actelor normative în domeniul drepturilor salariale de care beneficiază personalul din sectorul bugetar.

În ceea ce privește *Regulamentul-cadru privind stabilirea locurilor de muncă, a categoriilor de personal, a mărimii concrete a sporului pentru condiții de muncă prevăzut în anexa nr.11 la Legea-cadru nr.153/2017, cu modificările și completările ulterioare*, acesta se elaborează de către ministerul coordonator al domeniului de activitate, respectiv de către Ministerul Sănătății.

De asemenea, se mai precizează faptul că *Regulamentul-cadru privind sporurile pentru condiții de muncă*, inițiat de Ministerul Sănătății și avizat de Ministerul Finanțelor Publice cu observații, conține numai 9 anexe.



GUVERNUL ROMÂNIEI



De altfel, prin Hotărârea Guvernului nr.153/2018, a fost aprobat Regulamentul-cadru privind stabilirea locurilor de muncă, a categoriilor de personal, a mărimii concrete a sporului pentru condiții de muncă prevăzut în anexa nr.II la Legea-cadru nr.153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, precum și a condițiilor de acordare a acestuia, pentru familia ocupațională de funcții bugetare "Sănătate și asistență socială".

Cu privire la sporurile acordate personalului din domeniul apărării, ordinii publice și siguranței naționale, potrivit prevederilor art.38 alin.(3) din Legea-cadru nr.153/2017, cu modificările și completările ulterioare, începând cu data de 1 ianuarie 2018, cuantumului brut al sporurilor de care beneficiază personalul plătit din fonduri publice se majorează cu 25% față de nivelul acordat pentru luna decembrie 2017.

Totodată, prin *Legea nr. 79/2018 privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 91/2017 pentru modificarea și completarea Legii-cadru nr.153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice* au fost adoptate o serie de măsuri aplicabile personalului din domeniul apărării, ordinii publice și siguranței naționale, printre care:

- plata orelor suplimentare prestate, începând cu data de 1 aprilie 2018, peste programul normal de lucru, pentru personalul cu statut special care are atribuții pentru desfășurarea activităților deosebite cu caracter operativ sau neprevăzut în domeniul ordinii și siguranței publice, în respectarea regimului frontierei de stat a României, în situații de urgență, în personalizarea, emiterea și evidența generală a documentelor de identitate și a pașapoartelor simple, în emiterea și evidența permiselor de conducere și a certificatelor de înmatriculare ale autovehiculelor rutiere, precum și de către funcționarii publici cu statut special din sistemul administrației penitenciare, care nu se pot compensa cu timp liber corespunzător, cu o majorare de 75% din solda de funcție/salariul de funcție, proporțional cu timpul efectiv lucrat în aceste condiții;
- acordarea unei indemnizații de 10% din solda de funcție, pentru membrii grupelor de intervenție, precum și cei care sunt desemnați să își desfășoare activitatea în cadrul grupelor de intervenție la unitățile unde funcțiile prevăzute în statele de organizare nu sunt încadrate.

În acest sens, menționăm că prin *Legea nr. 269/2017 pentru aprobarea plafoanelor unor indicatori specificați în cadrul fiscal-bugetar pe anul 2018* au fost aprobate plafoanele cheltuielilor de personal ale bugetului general consolidat atât pe



GUVERNUL ROMÂNIEI



total, cât și pe bugete componente, care, potrivit *Legii responsabilității fiscal-bugetare, nr.69/2010, republicată*, reprezintă limite maxime care nu pot fi depășite.

Ca urmare, în situația în care se reglementează acordarea de drepturi suplimentare pentru anumite categorii de personal, fără aprobarea concomitentă de măsuri care să compenseze majorarea cheltuielilor, aceasta va conduce la nerespectarea plafoanelor de cheltuieli de personal aprobate potrivit legii pe anul 2018, afectând în mod direct ținta de deficit pe acest an.

Asupra aspectelor semnalate în întrebare, legate de nivelul drepturilor salariale pentru anumite funcții, respectiv categorii de personal, prevăzute în anexele la *Legea - cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice, cu modificările și completările ulterioare*, competența revine Ministerului Muncii și Justiției Sociale, instituție a administrației publice centrale cu atribuții în elaborarea propunerilor privind sistemul de salarizare pentru personalul bugetar, respectiv în monitorizarea aplicării unitare a prevederilor legale în acest domeniu, precum și al ministerelor coordonatoare ale domeniilor respective.

Astfel, potrivit punctului de vedere formulat de către Ministerul Muncii și Justiției Sociale, vă comunicăm următoarele:

Unul dintre obiectivele Legii-cadru îl constituie eliminarea inechităților salariale existente în sistemul public de salarizare.

Prin acest act normativ s-a avut în vedere rezolvarea numeroaselor aspecte negative rezultate din aplicarea legislației anterioare în domeniul salarizării personalului bugetar. În vederea realizării acestui obiectiv, în anexele la Legea-cadru au fost stabilite salariile de bază pornind de la principiul ierarhizării acestora atât pe verticală, cât și pe orizontală, în cadrul aceluiași domeniu, în funcție de complexitatea și importanța activității desfășurate.

La art. 6 din Legea - cadru sunt enunțate principiile care au stat la baza elaborării legii, între care se numără și principiul sustenabilității financiare, în sensul stabilirii nivelului de salarizare pentru personalul bugetar, astfel încât să se asigure respectarea plafoanelor cheltuielilor de personal ale bugetului general consolidat, stabilite în condițiile legii.



GUVERNUL ROMÂNIEI



Printre prioritățile care au fost avute în vedere la elaborarea *Legii-cadru nr.153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice* s-au numărat:

- Creșterea salariilor de bază mici cu un procent mai mare față de celelalte salarii de bază din grila de salarizare, astfel încât raportul între salariul de bază minim și cel maxim în sectorul bugetar să se reducă la 1 la 12, față de 1 la 15 cât era până la apariția Legii-cadru nr. 153/2017. Prin această măsură, salariile de bază aflate la baza piramidei salariale vor înregistra o creștere accentuată, în jur de 100%, această creștere fiind din ce în ce mai mică pentru salariile aflate în partea superioară a piramidei salariale;
- Creșterea substanțială a salariilor de bază pentru personalul medical, începând cu anul 2018, astfel încât medicul UPU să beneficieze de echivalentul a 3.600 euro pe lună, iar medicul rezident UPU să beneficieze de echivalentul a 1.200 euro/lună;
- Creșterea substanțială, de peste 100%, a salariilor de bază, soldelor de funcție/salariilor de funcție pentru personalul din sectorul de apărare națională, ordine publică și siguranță națională, în special pentru funcțiile cu nivel mai mic de salarizare, cum ar fi funcția de soldat;
- Stimularea performanței profesionale, prin majorarea procentului de acordare a premiilor lunare de la 2% din cheltuielile cu salariile, cum a fost prevăzut în Legea-cadru nr. 284/2010, la 5% din cheltuielile cu salariile, pentru persoanele care obțin rezultate deosebite în activitatea desfășurată în cadrul instituției, în limita a două salarii de bază minim brute pe țară lunar.

În ceea ce privește acordarea sporurilor, se menționează prevederile art. 25 alin. (1) din Legea- cadru, potrivit căroră ”*suma sporurilor, compensațiilor, adaosurilor, primelor, premiilor și indemnizațiilor, inclusiv cele pentru hrană și vacanță, acordate cumulativ pe total buget pentru fiecare ordonator de credite nu poate depăși 30% din suma salariilor de bază, a soldelor de funcție/salariilor de funcție, soldelor de grad/salariilor gradului profesional deținut, gradațiilor și a soldelor de comandă/salariilor de comandă, a indemnizațiilor de încadrare și a indemnizațiilor lunare, după caz.*“

Alin. (2) al aceluiași articol menționează că ”*prin excepție de la prevederile alin. (1), pentru instituțiile din sistemul sanitar și de asistență socială și cele din sistemul de apărare, ordine publică și securitate națională, suma sporurilor, compensațiilor, adaosurilor, primelor, premiilor și indemnizațiilor, inclusiv cele pentru hrană și vacanță, acordate cumulativ pe total buget pentru fiecare ordonator*



GUVERNUL ROMÂNIEI



principal de credite nu poate depăși 30% din suma salariilor de bază, a soldelor de funcție/salariilor de funcție, soldelor de grad/salariilor gradului profesional deținut, gradațiilor și a soldelor de comandă/salariilor de comandă și a indemnizațiilor lunare, după caz.“

Pentru personalul prevăzut în anexa nr. II, începând cu data de 1 martie 2018, cuantumul sporurilor pentru condiții de muncă se determină conform Regulamentului-cadru de acordare a sporurilor, elaborat de Ministerul Sănătății și aprobat prin hotărâre a Guvernului, fără a depăși limita prevăzută la art. 25 potrivit prevederilor art. 38 alin.(3) lit.c) modificat prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr.91/2017 pentru modificarea și completarea Legii-cadru nr. 153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice.

De asemenea, se mai menționează faptul că, în Monitorul Oficial al României Partea I-nr.284/30 martie 2018 a fost publicată *Hotărârea Guvernului nr. 153/2018 privind “Regulamentul-cadru privind stabilirea locurilor de muncă, a categoriilor de personal, a mărimii concrete a sporului pentru condiții de muncă, precum și a condițiilor de acordare a acestuia pentru familia ocupațională de funcții bugetare “Sănătate și Asistență Socială.”*

În ceea ce privește limitarea sporurilor la 30%, ideea care a stat la baza art. 25 a fost că partea variabilă trebuie să aibă o pondere redusă, fiind stabilită la 30% pe ordonator de credite, respectiv pe ordonator principal de credite.

Prin urmare, prin Legea-cadru nr. 153/2017 au fost majorate substanțial salariile de bază ale personalului medical începând cu anul 2018.

În plus, ca o noutate față de legislația anterioară nu se mai plafonează sporurile la 30% individual, ci doar pe ordonator de credite, iar pentru sănătate și asistență socială, respectiv pentru apărare, ordine publică și securitate națională, la nivel de ordonator principal de credite. Acest lucru permite, în anumite cazuri excepționale, acordarea unui nivel mai ridicat al sporurilor pentru sectoare de activitate cu specific deosebit.

De asemenea, mai este subliniată precizarea faptului că, prin *Legea nr.79/2018 privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.91/2017 pentru modificarea și completarea Legii- cadru nr.153/2017 privind salarizarea personalului plătit din fonduri publice*, Parlamentul României a aprobat o serie de amendamente care vizează, printre altele, și domeniile "Sănătate și Asistență Socială", respectiv, "Apărare Națională, Ordine Publică și Siguranță Națională". Printre amendamentele adoptate se numără și cel prin care s-a modificat și completat art.38 alin.(3) lit.b în sensul că, pentru tot personalul din " Sănătate și asistență



GUVERNUL ROMÂNIEI



socială” care ocupă funcțiile de medici, de asistenți medicali și ambulanțieri/șoferi autosanitară prevăzute în anexa nr.II cap.I, începând cu 1 martie 2018, salariile de bază se majorează la nivelul salariului de bază stabilit potrivit prezentei legi pentru anul 2022”.

Legea-cadru se aplică etapizat, începând cu 1 iulie 2017, prin acordarea de majorări salariale în anii 2017-2022, prin acordarea în anul 2022 a salariilor de bază nominale prevăzute în anexele la lege, iar începând cu anul 2023 salariile de bază se vor stabili prin înmulțirea coeficienților prevăzuți în anexele la lege cu salariul de bază minim brut pe țară garantat în plată în vigoare la acea dată.

Este posibil că pentru un număr foarte mic de personal plătit din fonduri publice să fi fost operate ajustări salariale la data de 1 ianuarie 2018, ca urmare a aplicării prevederilor Legii-cadru, dar acest aspect a fost corectat prin *Legea nr.79/2018 privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.91/2017*, prin majorarea salariilor de bază pentru anumite funcții de conducere care au înregistrat diminuări în luna ianuarie 2018.

Prin urmare, scopul Legii-cadru îl constituie eliminarea tuturor inechităților salariale, prin stabilirea unei salarizări echitabile între toate instituțiile/autoritățile publice ale administrației publice centrale și teritoriale iar discrepanțele salariale vor fi eliminate pe măsură ce Legea-cadru nr. 153/2017 va fi aplicată în integralitatea sa.

Vă rog să primiți, domnule deputat, expresia deplinei mele considerații.

Prim-ministru,

Viorica-Vasilica DĂNCILĂ