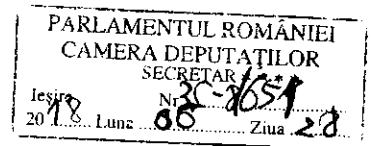


**Nr. 8631, 8630, 8629, 8628, 8627, 8626, 8625, 8624, 8623,  
8622, 8621, 8620, 8618, 8617, 8606, 8605, 8604, 8602,  
8601, 8600, 8599, 8598, 8597, 8579, 8578, 8577, 8571,  
8570, 8569, 8564, 8563, 8562, 8721, 8722/ 27. IUN. 2018**

**Către: Domnul Cristian BUICAN  
Secretar al Camerei Deputaților**



**Ref. la: Răspunsuri la întrebări formulate de deputați**

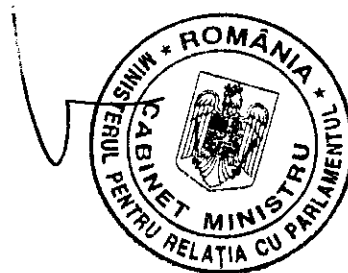
**Stimate domnule secretar,**

Vă transmitem, alăturat, răspunsurile instituțiilor vizate cu privire la unele întrebări formulate de deputați, potrivit tabelului anexat.

Cu stimă,

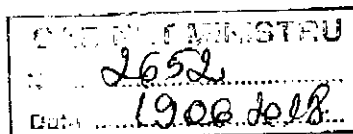
**pentru Viorel ILIE, Ministrul pentru Relația cu Parlamentul, semnează**

**Ștefania BÎRLIBESCU, Secretar de Stat**





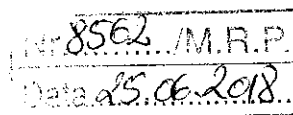
MINISTERUL CULTURII ȘI  
IDENTITĂȚII NAȚIONALE



-3336

-3713

-4221



Stimate domnule deputat,

Referitor la întrebarea dumneavoastră cu privire descentralizarea competențelor Ministerului Culturii și Identității Naționale, vă comunicăm următoarele:

Descentralizarea presupune transferul unor competențe care aparțin exclusiv autorităților publice de la nivel central către autoritățile publice de la nivel local (consilii locale, județene și primării) în vederea asigurării unei furnizări a serviciilor publice cât mai aproape de cetățean. Descentralizarea trebuie, așadar, însoțită de o creștere a calității serviciilor publice furnizate și de o ajustare a modalității de furnizare a acestora în acord cu particularitățile prezente la nivel local, având în vedere legitimitatea autorităților locale, alese în mod democratic, de a decide asupra unui specific local în furnizarea respectivelor servicii publice.

Procesul de descentralizare are un obiectiv general care vizează două priorități esențiale de atins, respectiv **servicii publice diversificate**, precum și **servicii publice de calitate**: *Consolidarea capacității administrației publice de a furniza servicii publice diversificate și de calitate cetățenilor, prin transferul de noi competențe de la nivelul administrației centrale către autoritățile administrației publice locale (Anexa 1, cap 2, pct. 2.3, subpunct 2.3.1, paragraf 1, din HG 229/2017).*

Unul dintre principiile centrale ale oricărui proces de descentralizare este principiul **subsidiarității**, consacrat de Tratatul de la Lisabona, cu referire la funcționarea Uniunii Europene, care se referă, în general, la modalitatea de alegere a celui mai potrivit și eficient nivel administrativ pentru implementarea unei politici publice. În contextul *Strategiei Generale de Descentralizare*, aprobată prin HG nr. 229/2017, aplicarea acestui principiu reclamă transferarea de la nivel național (minister), către un nivel administrativ local (județean) și cât mai apropiat de cetățean, numai a acelor competențe care ar rezulta într-o îmbunătățire sub aspectul costului, eficienței și apropierii de cetățean a serviciului public livrat la nivel național, în acord cu criteriile indicate de *Legea cadru a descentralizării nr. 195/2006*, cu modificările și completările ulterioare, respectiv, **economia de scară și aria geografică a beneficiarilor**.

În ceea ce privește criteriul economiei de scară, conform definițiilor oferite de *Legea nr. 195/2006*, acesta se referă la transferul competențelor privind furnizarea unui serviciu public către acel nivel al administrației publice locale care poate obține o reducere a costului unitar al unui serviciu public pe măsura creșterii volumului producției acestuia și, implicit, al numărului de beneficiari.

Cel de-al doilea criteriu, cel al ariei geografice a beneficiarilor, se referă, conform definițiilor din cadrul aceleiași legi, la o descentralizare a competențelor privind furnizarea unui serviciu public către acel nivel al administrației publice locale care corespunde cel mai bine ariei geografice de domiciliu a majorității beneficiarilor unui serviciu public descentralizat într-o perioadă de timp dată.



## MINISTERUL CULTURII ȘI IDENTITĂȚII NAȚIONALE



HG 229/2017 de aprobare a Strategiei Generale de Descentralizare prevedea descentralizarea a douăseturi de competențe pentru domeniul cultură:

I. „competențele exercitate de direcțiile județene pentru cultură și patrimoniul național, respectiv a municipiului București” (cap. 4, subcap. 4.2, pct. (4), lit. (a) din HG nr. 229/2017);

II. „competențele privind:

- II.1. avizarea concesiunii, dării în folosință gratuită instituțiilor de utilitate publică sau închirierii clădirilor monument istoric proprietate publică a unității administrativ-teritoriale;
- II.2. avizarea intervențiilor asupra monumentelor istorice de clasă B;
- II.3. avizarea clasării și declasării monumentelor istorice de clasă B;
- II.4. avizarea documentațiilor de urbanism și amenajarea teritoriului pentru instituirea, delimitarea și reglementarea construirii în zonele de protecție a monumentelor istorice de clasă B sau în zonele construite protejate cu monumente istorice de clasă B” (cap. 4, subcap. 4.2, pct. (4), lit. (b) din HG nr. 229/2017).

Conform Anexei nr. 1 (Calendarul etapelor preliminare) din HG 229/ 19 aprilie 2017, Ministerul Culturii și Identității Naționale (MCIN) a urmat întocmai etapele și termenele stabilite:

- constituirea unui grup de lucru în domeniul descentralizării (OMCIN nr. 2331/ 06.06.2017, actualizat prin OMCIN 2193/19.03.2018);

- realizarea unei analize de impact privind competențele propuse spre descentralizare

Draftul Analizei de impact a fost finalizat la data de 21 august 2017 și transmis spre luare la cunoștință și formulare observații către toți membrii grupului de lucru în data de 22 august 2017.

- prezentarea, spre aprobare, către Primul Ministru a concluziile analizei de impact sub forma unui Memorandum avizat de Viceprim-ministru - Ministerul Dezvoltării Regionale, Administrației Publice și Fondurilor Europene (MDRAPFE) și de Ministerul Finanțelor Publice (MFP).

Memorandumul a fost redactat în termen, conform calendarului, avizat intern în perioada 21-24.08.2017, asumat prin semnătură de către dl. Lucian Romașcanu, Ministrul Culturii și Identității Naționale la data de 24.08.2017. Memorandumul a fost transmis spre avizare, în aceeași dată - 24.08.2017, împreună cu analiza de impact, la MDRAPFE și MFP.

Ca urmare a discuțiilor purtate în cadrul reuniunilor Comitetului Tehnic Interministerial pentru Descentralizare la finalul anului 2017 și la începutul anului 2018, concluziile *Analizei de impact* și cele cuprinse în *Memorandum* au suferit unele modificări/nuanțări. Acestea au fost transmise către MDRAP în data de 25.04.2018.

Analiza amănunțită a competențelor exercitate de direcțiile județene pentru cultură și patrimoniul național, respectiv a municipiului București - competențe propuse a fi transferate către APL-uri a relevat faptul că, în fapt, acestea se înscriu explicit și cvasi exclusiv în categoria funcțiilor de monitorizare, coordonare, îndrumare, inspecție și control de stat exercitate de către MCIN în teritoriu, direcțiile județene pentru cultură constituind singurele servicii deconcentrate ale MCIN în teritoriu; în



MINISTERUL CULTURII ȘI  
IDENTITĂȚII NAȚIONALE



baza legii HG 229/2017 privind aprobarea SGD competențele care asigură cele patru funcții nu pot fi supuse procesului de descentralizare. În domeniul patrimoniului cultural național, parte a identității naționale, activitățile de reglementare, avizare, inventariere, supraveghere și control trebuie gestionate în mod unic, indivizibil, de autoritatea centrală, direct sau prin serviciile sale deconcentrate în teritoriu.

Din analiza competențelor propuse pentru descentralizare (cap. 4, subcap. 4.2, pct. (4), lit. (b) din HG nr. 229/2017) au fost identificate două categorii de competențe - unele care pot fi descentralizate integral, cu condiția constituirii unor mecanisme de control și monitorizare la nivelul Ministerului Culturii și Identității Naționale, altele care pot fi descentralizate partajat, în sensul implicării autorităților publice locale în gestionarea unor probleme legate de anumite categorii ale patrimoniului cultural (patrimoniu industrial, monumente de for public).

Pentru exercitarea cu eficiență a atribuțiilor de îndrumare metodologică, monitorizare, control și inspecție atât asupra competențelor exclusive transferate către autoritățile administrației județene și locale în perioada 1997 - 2006 (privind bibliotecile, muzeele, instituțiile de spectacole și așezămintele culturale din teritoriu, altele decât cele naționale), cât asupra celor propuse a fi transferate, MCIN are în vedere consolidarea serviciilor publice deconcentrate prin crearea de pârghii legale și reale de intervenție în interesul respectării legii, în paralel cu simplificarea unor metodologii și proceduri care îngreunează în prezent derularea unor activități în domeniul protecției monumentelor istorice.

Cu aleasă considerație,

/ George Vladimir IVĂSCU  
Ministrul Culturii și Identității Naționale

DOMNULUI DEPUTAT SORIN-IOAN BUMB

Cabinet Ministru  
Bd. Unirii nr. 22, Sector 3, București  
Tel: +40 21 223.28.47, +40 21 224.25.10  
E-mail: cabinet.ministru@cultura.ro  
www.cultura.ro