

07.07.2020.



SECRETARIATUL GENERAL AL GUVERNULUI
DEPARTAMENTUL PENTRU RELATIA CU PARLAMENTUL

**Nr. 4254, 4252, 4660, 4731, 5568, 5569, 5570, 5571, 5572, 5573,
5574, 5584, 5586, 5592/2020**

**Către: Domnul Cristian BUICAN
Secretar al Camerei Deputaților**

Ref. la: Răspunsuri la întrebări formulate de deputați

Stimate domnule secretar,

Vă transmitem, alăturat, răspunsurile instituțiilor vizate cu privire la unele întrebări formulate de deputați, potrivit tabelului anexat.

Cu deosebită considerație,

NINI SĂPUNARU

SECRETAR DE STAT



MINISTERUL AFACERILOR EXTERNE

Ministru

Nr. 5586/M.R.P.
Data 04.07.2020

K2/1599

30 iunie 2020

Stimate domnule deputat,

În răspuns la întrebările dumneavoastră înregistrate la Camera Deputaților cu nr. 10828A/22.06.2020, având ca obiect *procedurile de infringement declanșate de Comisia Europeană împotriva României*, vă comunicăm următoarele:

1. În perioada 1 ianuarie 2007 - 31 mai 2020, au fost declanșate de Comisia Europeană (Comisia) împotriva României **669 de acțiuni în constatarea neîndeplinirii obligațiilor (proceduri de infringement)**. Dintre acestea:

- 587 au fost clasate de Comisie în faza precontencioasă;
- într-o cauză, Curtea de Justiție a Uniunii Europene (Curtea, CJUE) a dat câștig de cauză României, declarând inadmisibilă acțiunea Comisiei (cauza C-522/09, Comisia împotriva României, având ca obiect încălcarea art. 4 alin. (1) și (2) din Directiva 79/409/CEE privind conservarea păsărilor sălbatice);
- în trei cauze, Curtea a dat câștig de cauză Comisiei (cauza C-104/15, Comisia împotriva României, având ca obiect încălcarea art. 4 și 13 alin. (2) din Directiva 2006/21/CE privind gestionarea deșeurilor din industriile extractive și de modificare a Directivei 2004/35/CE; cauza C-301/17, Comisia împotriva României, având ca obiect încălcarea art. 14 lit. (b) coroborat cu art. 13 din Directiva 1999/31/CE privind depozitele de deșeuri; cauza C-638/18, Comisia împotriva României, având ca obiect încălcarea art. 13 alin. (1) coroborat cu anexa XI și a art. 23 alin. (1) coroborat cu anexa XV secțiunea A din Directiva 2008/50/CE privind calitatea aerului înconjurător și un aer mai curat pentru Europa);

**Domnului Dănuț Bica
Deputat
Parlamentul României**

MINISTRUL AFACERILOR EXTERNE

- șase cauze în fază contencioasă au fost radiate de pe rolul Curții ca urmare a cererilor de desistare prezentate de Comisie (cauzele C-405/13 și C-406/13, Comisia împotriva României, având ca obiect necomunicarea măsurilor de transpunere a Directivei 2009/72/CE privind normele comune pentru piața internă a energiei electrice și de abrogare a Directivei 2003/54/CE și, respectiv, a Directivei 2009/73/CE privind normele comune pentru piața internă în sectorul gazelor naturale și de abrogare a Directivei 2003/55/CE; cauza C-366/15, Comisia împotriva României, având ca obiect necomunicarea măsurilor de transpunere a Directivei 2013/28/UE de modificare a anexei II la Directiva 2000/53/CE privind vehiculele scoase din uz, cauza C-306/15, Comisia împotriva României, având ca obiect necomunicarea măsurilor de transpunere a Directivei 2013/2/UE de modificare a anexei I la Directiva 94/62/CE privind ambalajele și deșeurile de ambalaje; cauza C-62/16, Comisia împotriva României, având ca obiect necomunicarea măsurilor de transpunere a Directivei 2012/33/UE de modificare a Directivei 1999/32/CE privind reducerea conținutului de sulf din combustibilii marini; cauza C-116/18, Comisia împotriva României, având ca obiect necomunicarea măsurilor de transpunere a Directivei 2014/26/UE privind gestiunea colectivă a drepturilor de autor și a drepturilor conexe și acordarea de licențe multiteritoriale pentru drepturile asupra operelor muzicale pentru utilizare online pe piața internă).

2. La data de 31 mai 2020, erau în curs 72 de proceduri de infringement declanșate de Comisie împotriva României: 71 în faza precontencioasă și 1 în faza contencioasă (cauza C-549/18, Comisia împotriva României, având ca obiect necomunicarea măsurilor de transpunere a Directivei 2015/849/UE privind prevenirea utilizării sistemului financiar în scopul spălării banilor sau finanțării terorismului, de modificare a Regulamentului (UE) nr. 648/2012 și de abrogare a Directivei 2005/60/CE și a Directivei 2006/70/CE).

3. Din cele 72 de proceduri de infringement menționate mai sus:
- 29 privesc netranspunerea în termen a directivelor UE și
- 43 privesc transpunerea sau aplicarea incorectă a dreptului UE.

4. Până în prezent, CJUE a pronunțat hotărâri de condamnare a statului român în trei proceduri de infringement: cauzele C-104/15, C-301/17 și C-638/18 (a se vedea mai sus punctul 1 a treia linie).

5.1. Prin niciuna dintre cele trei hotărâri pronunțate în respectivele cauze nu au fost aplicate sancțiuni pecuniare României.

Asadar, de la data aderării și până în prezent, CJUE nu a aplicat statului român sancțiuni pecuniare pentru neîndeplinirea obligațiilor de stat membru UE.

MINISTERUL AFACERILOR EXTERNE

5.2. În ceea ce privește cauza C-549/18 (a se vedea mai sus punctul 2), în prezent pe rolul Curții, menționăm că, prin cererea introductivă, Comisia a solicitat Curții să constate netranspunerea în termen a Directivei (UE) 2015/849 și să oblige statul român la plata de sancțiuni pecuniare, după cum urmează:

- *penalități pe zi de întârziere* în cuantum de 21.974,40 €/zi de la data pronunțării hotărârii în cauza C-549/18 și

- *sumă forfetară* bazată pe un cuantum zilnic de 6.016,80 €, înmulțit cu numărul zilelor care s-au scurs din ziua următoare expirării termenului de transpunere stabilit prin directivă și până la data îndeplinirii obligației de transpunere sau, în lipsa îndeplinirii respectivei obligații, până la data pronunțării hotărârii în cauza C-549/18, sub rezerva depășirii sumei forfetare minime de 1.887.000 €.

Având în vedere că Directiva (UE) 2015/849 a fost transpusă integral la data de 21.07.2019, când cauza C-549/18 se afla pe rolul CJUE, Comisia s-a desistat cu privire la penalitățile pe zi de întârziere, dar a menținut solicitarea adresată CJUE de aplicare a unei sume forfetare fixe, care potrivit calculului Comisiei, ar fi de 4.536.667,20 €.

La data de 05.03.2020, avocatul general a prezentat concluziile sale¹ privind cauza C-549/18, prin care a propus instanței UE să impună statului român sancțiuni pecuniare constând într-o sumă forfetară de 3.000.000 €, așadar cu aprox. 1.500.000 € mai puțin decât cuantumul propus de Comisie.

Hotărârea Curții va fi pronunțată în data de 16.07.2020², instanța UE fiind cea care va decide cu privire la sancțiunile pecuniare.

5.3. În ceea ce privește, cu titlu general, sancțiunile pe care țara noastră le riscă în cazul procedurilor de infringement, precizăm următoarele:

Potrivit Comunicării Comisiei 2019/C 309/01, „*Actualizarea datelor utilizate pentru calcularea sumelor forfetare și a penalităților cu titlu cominatoriu pe care Comisia urmează să le propună Curții de Justiție a Uniunii Europene în cadrul procedurilor de constatare a neîndeplinirii obligațiilor*”, Comisia poate propune, în ceea ce privește România, o sumă forfetară de minimum 1.651.000 € și penalități cominatorii între 1.994 € și 119.654 € pe zi de întârziere.

Astfel cum am precizat mai sus, CJUE este cea care decide cu privire la sancțiunile pecuniare.

¹ Potrivit jurisprudenței CJUE (de exemplu, hotărârea CJUE în cauza C-129/17, Mitsubishi, pct. 26), concluziile avocatului general reprezintă o propunere de soluție și nu sunt obligatorii pentru instanța UE.

² https://curia.europa.eu/jcms/jcms/Jo1_6581/ro/?dateDebut=16/07/2020&dateFin=16/07/2020.

MINISTERUL AFACERILOR EXTERNE

6. Profităm de ocazie pentru a preciza și că, potrivit art. 1 alin. (2) din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 11/2017 privind organizarea și funcționarea Agentului guvernamental pentru Curtea de Justiție a Uniunii Europene, precum și pentru Curtea de Justiție a Asociației Europene a Liberului Schimb, cu modificările și completările ulterioare*, instituția Agentului guvernamental asigură reprezentarea juridică în cadrul procedurilor de infringement pendinte.

Obligația transpunerii corecte, complete și la termen a directivelor UE, precum și obligația aplicării corecte a legislației UE, incumbă autorităților și instituțiilor publice cu atribuții de reglementare și de aplicare a legii în domeniile care fac obiectul legislației UE vizate de respectivele proceduri.

În încheiere, dorim să vă încredințăm de sprijinul instituției noastre, în limitele competențelor sale, în vederea asigurării respectării de către România a obligațiilor care îi revin în temeiul dreptului UE și a evitării aplicării de sancțiuni pecuniare în sarcina statului român.

Cu deosebită considerație,

Bogdan Aurescu

The seal is circular with the text "ROMANIA" at the top and "MINISTERUL AFACERILOR EXTERNE" at the bottom. In the center, there is a coat of arms featuring a eagle with wings spread, perched on a shield with a cross. The seal is stamped in black ink.