

EXPUNERE DE MOTIVE

Evoluția fenomenelor infracționale, caracterizate uneori prin agresiuni cu mâna înarmată asupra persoanelor și bunurilor acestora, cererile unor cetățeni de a-și asigura dreptul la apărare împotriva celor care le pun în pericol viața și integritatea corporală, interesul general de punere sub control mai riguros al regimului armelor de foc și al munițiilor dar și cerințele de integrare europeană a României cu privire la libera circulație a mărfurilor au impus măsuri pentru modificarea cadrului legislativ care reglementează acest domeniu.

În textul proiectului Legii privind regimul armelor și al munițiilor, elaborată în acest scop, se propune o nouă definiție pentru arme și o nouă clasificare a acestora, în conformitate cu prevederile Directivei nr.91/LO/477/1991 a Consiliului Comunității Europene, cu privire la controlul achiziționării și deținerii de arme și ale Protocolului împotriva producerii și traficului de arme de foc, a părților și componentelor lor și a munițiilor, suplimentând Convenția Națiunilor Unite împotriva Crimei Organizate Transnaționale.

De asemenea, au fost prevăzute modalitățile prin care o persoană fizică sau juridică poate achiziționa arme, stabilindu-se și faptul că agenții autorizați, denumiți armurieri, pot vinde arme din toate categoriile, cu obligația de a comunica unității de poliție competente, lunar, lista persoanelor care au achiziționat arme și muniții. Totodată, în textul noii propuneri de reglementare se urmărește să se consacre în plan legislativ o distincție mai clară între dreptul de a deține și dreptul de a purta și folosi arme de foc și muniții.

Dacă pe fond legea pare a fi mai permisivă, condițiile în care o persoană fizică poate deține, purta și folosi o armă sunt propuse a fi mai restrictive. De asemenea, cazurile de anulare a autorizației și respectiv a dreptului de a purta arme sunt mai bine și mai clar formulate.

Tot prin acest proiect de lege se propune și înființarea Agenției Române pentru Omologarea Armelor și Munițiilor, ca organ de specialitate al administrației publice centrale, cu personalitate juridică, în subordinea Guvernului, urmând ca organizarea, funcționarea și atribuțiile acesteia să fie stabilite prin hotărâre a Guvernului.

În ceea ce privește deținerea de arme de către persoanele juridice, este reglementat în mod expres dreptul acestora de a deține și folosi arme de foc și muniții, de a vinde, repara sau efectua operațiuni cu acestea, stabilindu-se totodată și măsurile ce vor fi luate pentru asigurarea transportului armelor de foc și al munițiilor.

Uzul de armă de către persoanele fizice se limitează la situația “legitimei apărări” și, după caz, a „forței majore”, așa cum sunt prevăzute și definite aceste noțiuni în legea penală. De la exigențele acestei reguli este propus să fie exceptat personalul aparținând instituțiilor care fac parte din sistemul național de apărare, ordine publică și siguranță națională, în situațiile în care va folosi armele de foc și muniția din dotare în condițiile stabilite de prevederile legale ce le reglementează activitatea.

Regimul sancționator conturat prin acest proiect de act normativ se caracterizează prin pedepse mult mai aspre pentru încălcarea dispozițiilor legii, propunându-se incriminarea ca infracțiune și a faptei de folosire a armelor în alte scopuri decât cele expres prevăzute de lege.

Precizăm faptul că elaborarea proiectului de act normativ pentru modificarea și completarea Legii nr.17/1996 privind regimul armelor de foc și al munițiilor a fost prevăzută în Documentul de poziție, ca obiectiv ce trebuie realizat de România, în cadrul negocierilor de aderare la Uniunea Europeană, pe Capitolul 1 – Libera circulație a mărfurilor, cu termen inițial de finalizare la data de 31 decembrie 2002.

Data fiind complexitatea reglementării și incidența acesteia în diverse materii reglementate prin multe acte normative, unele dintre acestea necorelate, precum și numărul foarte mare de propuneri formulate de ministere în etapa consultării prealabile, textul proiectului elaborat la acel moment a fost reformulat în totalitate, atât în ceea ce privește concepția de elaborare, cât și fondul reglementării, astfel încât termenul inițial nu a putut fi respectat.

Nerespectarea termenului inițiat este motivată și de faptul că în cuprinsul Documentului de poziție era prevăzută ca sarcină pentru România modificarea și completarea Legii nr.17/1996, însă a fost creat un nou act normativ, care abrogă legea respectivă și care propune reglementări esențiale în domeniul armelor și al munițiilor, armonizând legislația României nu numai cu prevederile Directivei nr.91/LO/477/1991 a Consiliului Comunității Europene, cu privire la controlul achiziționării și deținerii de arme, ci și cu cele ale Protocolului împotriva producerii și traficului de arme de foc, a părților și componentelor lor și a munițiilor, suplimentând Convenția Națiunilor Unite Împotriva Crimei Organizate Transnaționale.

Totodată, la elaborarea proiectului acestei legi s-a ținut seama și de prevederile Convenției europene cu privire la controlul achiziționării și deținerii armelor de foc de către particulari, adoptată la Strasbourg, la 28 iunie 1978, ratificată prin Legea nr.116/1997. De asemenea, la elaborarea proiectului s-a ținut seama și de necesitatea instituirii unui sistem de control prezentând un grad de severitate corespunzător, impus de circumstanțele internaționale create în urma producerii evenimentelor din septembrie 2001 de la New York, precum și a proliferării fără precedent a actelor teroriste la nivel internațional.

Având în vedere cele expuse mai sus, a fost elaborat proiectul de Lege privind regimul armelor și al munițiilor, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare cu procedura de urgență prevăzută de art.76 alin.(3) din Constituția României, republicată


PRIM-MINISTRU
ADRIAN NASTASE

