

501/2007



G U V E R N U L R O M Ȃ N I E I
DEPARTAMENTUL PENTRU RELAȚIA CU PARLAMENTUL

București, Piața Victoriei nr.1, Telefon: 316 36 77, Fax: 316 36 52

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
CAMERA DEPUTAȚILOR
SECRETAR GENERAL
Nr. 113395 / 7.08.2007

București, 03.08.2007
Nr. 5479/DRP

STIMATĂ DOAMNĂ SECRETAR GENERAL,

Vă transmitem, alăturat, punctul de vedere al Guvernului referitor la *propunerea legislativă privind înființarea comunei Racșa, prin reorganizarea comunei Orașu Nou, județul Satu Mare, inițiată de 5 parlamentari din Grupurile parlamentare ale PSD, PNL și UDMR (Plx. 501/2007).*

Cu stimă,

MINISTRU DELEGAT PENTRU RELAȚIA CU PARLAMENTUL

MIHAI ALEXANDRU VOICU

DOAMNEI GEORGETA ELISABETA IONESCU,
SECRETARUL GENERAL AL CAMEREI DEPUTAȚILOR



GVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

1917
2607/2007

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art.111 alin.(1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă privind înființarea comunei Racșa, prin reorganizarea comunei Orașu Nou, județul Satu Mare, inițiată de 5 parlamentari din Grupurile parlamentare ale PSD, PNL și UDMR (Plx. 501/2007).*

I. Principalele reglementări

Această inițiativă legislativă parlamentară are ca obiect de reglementare înființarea comunei Racșa prin desprinderea satelor Racșa și Racșa Vii din comuna Orașu Nou, județul Satu Mare.

II. Observații și propuneri

1. Din analiza documentației anexate propunerii legislative reiese faptul că pentru nici pentru comuna Racșa, propusă a fi înființată, nici pentru comuna Orașu Nou, în forma rămasă după reorganizare, *nu sunt îndeplinite* toate condițiile necesare pentru înființarea de comune, așa cum sunt ele stabilite prin *Legea nr.351/2001 privind aprobarea Planului de amenajare a teritoriului național - Secțiunea a IV-a Rețeaua de localități, cu modificările și completările ulterioare.*

În acest sens precizăm faptul că datele care fac obiectul înregistrărilor oficiale cu prilejul recensământului populației și al

locuințelor (numărul de locuitori, populația ocupată în activități neagricole, numărul de locuințe construite după anul 1960) trebuie înscrise în fișele care atestă îndeplinirea condițiilor necesare pentru comuna Racșa, respectiv, pentru comuna Orașu Nou, în forma rămasă după reorganizare, atât cu valorile corespunzătoare ultimului recensământ, a căror confirmare se face prin aviz emis de Institutul Național de Statistică, cât și cu valorile actualizate la data întocmirii fișelor.

Semnalăm, în context, în afara modului deficitar în care a fost întocmită documentația, și lipsa avizului Institutului Național de Statistică prin care să se confirme veridicitatea datelor înscrise la pozițiile 1, 2 și 3 din fișele prezentate de inițiatori.

Datele înscrise în fișa comunei propuse să fie înființată și în fișa comunei reorganizate (întocmite în baza prevederilor art.5 din Legea nr.351/2001) evidențiază faptul că nu sunt îndeplinite condițiile stabilite la pozițiile nr. 6 și 7 din modelul de fișă pentru înființarea unei comune (Anexa nr. VIII la Legea nr.351/2001).

2. Menționăm și că din documentația anexată nu rezultă că au fost îndeplinite condițiile stabilite la alin. (2) și (5) ale art.50 din Legea nr.351/2001, cu modificările și completările ulterioare (referitoare la *întocmirea planului cadastral* pe baza căruia urmează să se facă, pentru comuna Racșa, respectiv, pentru comuna Orașu Nou, rămasă după reorganizare, marcarea hotarelor administrativ-teritoriale și a limitelor intravilanelor, precum și la *supunerea spre consultare populației*, prin referendum local, a *planurilor cadastrale de delimitare teritorială a comunelor în discuție*).

Obligativitatea consultării prin referendum a populației din comunele de la care provin satele componente ale unei comune noi vizează două aspecte: *înființarea propriu-zisă a unei noi comune*, care implică și modificarea limitei teritoriale a comunei de la care aceasta provine, și *marcarea hotarului* dintre unitatea administrativ-teritorială nouă și cea reorganizată, potrivit unui plan cadastral avizat de oficiul județean de cadastru și publicitate imobiliară. În acest din urmă caz, dacă populația și-a exprimat acordul privind delimitarea propusă, planul cadastral respectiv trebuie să facă parte integrantă din legea de aprobare a înființării noii unități administrativ-teritoriale.

Față de aceste prevederi legale, copiile actelor referitoare la organizarea și desfășurarea referendumului local care a avut loc în comuna Orașu Nou, la data de 15.04.2007 prezintă unele inadvertențe. În timp ce Hotărârea nr .13/2007 a Consiliului Local al comunei Orașu Nou prevede

consultarea prin referendum asupra ambelor aspecte menționate anterior, procesele - verbale ale birourilor electorale se referă doar la primul aspect. Semnalăm, de asemenea, faptul că datele prin care se consemnează rezultatul referendumului local sunt ilizibile.

În aceste condiții, evidențiem că deficiența majoră a propunerii legislative o reprezintă lipsa din documentație a planului cadastral avizat de oficiul județean de cadastru și publicitate imobiliară, precum și neinclusiunea în propunerea legislativă a unui text din care să rezulte că limita teritorială dintre comuna nou-înființată și comuna reorganizată se stabilește conform acestui plan cadastral, care ar fi trebuit anexat, urmând să facă parte integrantă din legea pentru înființarea noii comune.

3. Menționăm faptul că *divizarea comunelor existente, prin înființarea de noi unități administrativ-teritoriale, pe de o parte, conduce la creșterea cheltuielilor bugetare necesare funcționării noilor structuri ale administrației publice locale*, fenomen care va determina, în final, creșterea efortului financiar al statului pentru acoperirea cheltuielilor suplimentare, iar, pe de altă parte, poate crea probleme reale în accesarea fondurilor externe și în îndeplinirea punctajelor criteriilor ce trebuie respectate pentru derularea unor programe de investiții.

Printr-un Memorandum inițiat de Ministerul Economiei și Finanțelor, cu tema „*Înființarea de noi unități administrativ-teritoriale*”, aprobat de Primul – ministru, s-a propus ca, în situații justificate, *Ministerul Internelor și Reformei Administrative să inițieze un singur proiect de act normativ pe an pentru înființarea unor noi unități administrativ-teritoriale*, eventual în colaborare cu comisiile de administrație publică ale celor două Camere ale Parlamentului, ținând cont de faptul că majoritatea propunerilor pentru înființarea unor comune sau declararea de orașe sau municipii, după caz, reprezintă inițiative legislative parlamentare.

4. Semnalăm, totodată, existența următoarelor deficiențe în legătură cu textul propus de inițiatori:

- art. 4 din inițiativă *nu conține prevederi referitoare la operațiunile de predare - primire*, care ar trebui să se facă prin protocol încheiat între primarul comunei rămase după reorganizare și delegatul desemnat, prin ordin al prefectului, cu atribuții de primar în comuna propusă spre înființare;

- la art.4 alin.(2) se utilizează în mod eronat sintagma „*sumelor defalcate din impozitul pe venit pentru echilibrarea bugetelor locale*” în loc de sintagma „*sumelor defalcate din taxa pe valoarea adăugată pentru*

echilibrarea bugetelor locale” (potrivit denumirii actuale a indicatorului financiar);

- nu există prevederi referitoare la *modul de funcționare a autorităților administrației publice ale comunei Orașu Nou*, până la noile alegeri locale, și nici dispoziții privind modificarea, în mod corespunzător, a Anexei la Legea nr.2/1968 privind organizarea administrativă a României, republicată, cu modificările și completările ulterioare.

5. Totodată, având în vedere că numărul maxim de posturi pentru Ministerul Internelor și Reformei Administrative a fost stabilit prin Legea bugetului de stat pe anul 2007 și că, potrivit legii, schimbarea statutului localității Racșa, de la sat component al unei comune la sat reședință de comună, presupune înființarea unui post de poliție și suplimentarea numărului actual de posturi cu 5 agenți de poliție, semnalăm faptul că în *textul propunerii legislative ar fi trebuit cuprinse și dispoziții care să stipuleze aceste modificări.*

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere aspectele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,



Călin POPESCU - TĂRICEANU

Domnului deputat **Bogdan Olteanu**

Președintele Camerei Deputaților