



Biroul permanent al Senatului
Nr. 741 / 13.02.2007

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
SENAT
1257/3.04.2007

AVIZ
**referitor la propunerea legislativă pentru modificarea
Legii nr.142/1999 privind sprijinul statului
pentru salarizarea clerului**

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea Legii nr.142/1999 privind sprijinul statului pentru salarizarea clerului, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.B741 din 13.02.2007,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,
Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare modificarea Legii nr.142/1999 privind sprijinul statului pentru salarizarea clerului, cu modificările și completările ulterioare, în vederea îmbunătățirii acestei salarizări comparativ cu salarizarea altor categorii de personal.

Propunerea legislativă face parte din categoria legilor ordinare, împrumutând acest caracter de la actul normativ de bază asupra căruia intervine legislativ, iar în aplicarea prevederilor art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. Referitor la **pct.I** care vizează modificarea art.1 alin.(1) din Legea nr.142/1999, cu modificările și completările ulterioare, semnalăm că textul propus este deficitar sub aspectul exprimării normative, deoarece nu schimbă semnificativ soluția pe fond și, de aceea, nu ar necesita să fie reținut.

3. La **pct.II**, privind modificarea art.2 alin.(1) lit.a) din actul normativ de bază, precizăm că pentru personalul din conducerea cultelor religioase și a unităților de cult recunoscute în România, asimilat celui încadrat pe funcții de demnitate publică, **indemnizația**

reprezintă unica formă de remunerare și totodată, baza de calcul pentru stabilirea drepturilor și obligațiilor care se determină în raport cu venitul salarial, conform cadrului-legal general instituit în materie și valabil pentru toate persoanele care ocupă funcții de demnitate publică sau asimilate acestora.

Deoarece modificarea normei propuse constă în eliminarea acestei precizări prin modificarea anexei la care se face trimitere, propunerea nu poate fi reținută. Totodată, precizăm că se modifică și numărul de posturi de la poz.3 din anexă.

4. La **pct.III**, precizăm că textul propus pentru **art.2 alin.(2)**, este identic cu cel aflat în vigoare și, ca atare, intervenția de modificare este nemotivată. Propunem eliminarea acestui punct din proiect.

5. Cu privire la intervenția legislativă de la **pct.V** referitoare la modificarea **anexei Nr.1A**, menționăm că art.19 alin.(1) coroborat cu nr.crt.1, 2, 3, 5 și 6 din anexele nr.VII/2a, VII/2b și VII/2c la **Ordonanță a Guvernului nr.10/2007** privind creșterile salariale ce se vor acorda în anul 2007 personalului bugetar salarizat potrivit Ordonanței de urgență a Guvernului nr.24/2000 privind sistemul de stabilire a salariilor de bază pentru personalul contractual din sectorul bugetar și personalului salarizat potrivit anexelor nr.II și III la Legea nr.154/1998 privind sistemul de stabilire a salariilor de bază în sectorul bugetar și a indemnizațiilor pentru persoane care ocupă funcții de demnitate publică, **prevăd deja creșterile salariale în trei etape în anul 2007**, a indemnizațiilor personalului din conducerea cultelor religioase și a unităților de cult recunoscute în România, asimilat celui încadrat pe funcții de demnitate publică. Menționăm că indemnizațiile respective sunt prevăzute în **anexa nr.1A.b**, la Legea nr.142/1999, cu modificările și completările ulterioare, și nu în anexa nr.1A.

În aceste condiții, intervenția legislativă asupra anexei respective rămâne fără obiect.

6. Cu privire la **pct.VI și VII**, referitoare la modificarea **anexelor nr.1B și 2A**, precizăm că art.19 alin.(2) din Ordonanța Guvernului nr.10/2007 prevede majorarea **salariilor de bază ale personalului clerical**, stabilite potrivit prevederilor Legii nr.142/1999 privind sprijinul statului pentru salarizarea clerului, cu modificările și completările ulterioare, inclusiv cu modificările aduse prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr.4/2003, aprobată cu modificări prin Legea

nr.299/2003, din **anexele nr.1Bb și 2b** stabilite potrivit prevederilor Ordonanței Guvernului nr.3/2006, aprobată cu modificări prin Legea nr.323/2006, la fel ca pentru tot personalul contractual din sectorul bugetar.

Deci, intervențiile legislative asupra anexelor respective rămân fără obiect, având în vedere majorările salariale prevăzute pentru personalul clerical.

Totodată, referirea în proiect, la anexa nr.1B (pct.VI) și anexa nr.2A (pct.VII) este inexactă, anexele vizate fiind anexele nr.1Bb și 2b.

7. La **pct.VIII și pct.IX**, în ceea ce privește modificarea **anexelor nr.2B și 2C**, privind sumele corespunzătoare gradațiilor de merit echivalente pentru fiecare cult separat și indemnizația de gestiune, precizăm că aceste anexe nu se regăsesc în actul normativ de bază. De aceea, propunem să fie eliminate punctele 8 și 9 din proiect.

8. În ceea ce privește soluțiile legislative propuse la **pct.X-XIV**, referitoare la unele drepturi privind asigurările sociale de sănătate și la unele drepturi de asigurări sociale, cum sunt pensia de serviciu, indemnizațiile acordate la data pensionării, pensia de urmaș a titularului pensiei de serviciu, menționăm că acestea exced obiectului de reglementare al Legii nr.142/1999 privind sprijinul statului pentru salarizarea clerului, cu modificările și completările ulterioare și, ca urmare, sugerăm să fie instituite, potrivit reglementărilor-cadru în materie, printr-un act normativ distinct, respectiv printr-o lege specială care vizează statutul personalului clerical.

9. În subsidiar observațiilor de la pct.2-9, pe plan redacțional și sub aspectul respectării normelor de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, prevăzute de Legea nr.24/2000, republicată, formulăm următoarele observații și propuneri:

a) Potrivit exigențelor de tehnică legislativă, părțile dispozitive care privesc modificarea unor alineate sau anexe din actul normativ de bază, trebuie numerotate prin cifre arabe, care să înlocuiască cifrele romane. Totodată, aceste părți dispozitive trebuie incluse într-un articol, identificat ca **Art.I**, cu următoarea **parte introductivă**:

„Art.I. - Legea nr.142/1999 privind sprijinul statului pentru salarizarea clerului, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 361 din 29 iulie 1999, cu modificările și completările ulterioare, se modifică după cum urmează:”.

b) Potrivit normelor de tehnică legislativă, părțile dispozitive care privesc modificarea unor alineate trebuie reformulate, potrivit exemplului pentru pct.I și anume:

„1. Alineatul (1) al articolului 1 va avea următorul cuprins:”.

Urmează redarea textului propus care trebuie marcat prin inserarea în debut a mențiunii „(1)”

Marcarea corespunzătoare a alineatelor modificate este necesară și la pct.II, III și IV.

c) Semnalăm că **pct.IV** nu prezintă o **parte dispozitivă** privind modificarea alineatului respectiv, motiv pentru care propunem următoarea redactare:

„4. Alineatul (1) al articolului 5 va avea următorul cuprins:”.

d) La **pct.V**, precizăm că sintagma „Respectând autonomia cultelor” este de prisos în cuprinsul părții dispozitive, iar numărul corect al anexei este **1A.b**.

e) La **pct.VI**, pentru o corectă identificare, în loc de anexa nr.1B trebuie menționată anexa nr. **1Bb**, iar la **pct.VII**, anexa nr.2b.

f) La **pct.X**, așa cum am menționat anterior, întrucât acesta cuprinde dispoziții distincte care nu se încorporează în actul normativ de bază și având în vedere tematica reglementată, sugerăm să fie marcat ca Art.II, iar normele de la pct.XI-XIV să constituie alin.(1)-(4) ale Art.III.

g) La **pct.XV**, care urmează să fie identificat ca Art.IV, precizăm că în concordanță cu cerințele normelor de tehnică legislativă, în locul sintagmei “Orice prevederi legale contrare se abrogă” să fie menționate expres, cu toate elementele de identificare, dispozițiile avute în vedere spre abrogare.

PREȘEDINTE
dr. Dragoș ILIESCU



București

Nr. 209/19.02.2007.