

CAMERA DEPUTAȚILOR

LEGE

**privind regimul juridic al administrării falezelor și plajelor
Mării Negre**

Camera Deputaților adoptă prezentul proiect de lege.

CAPITOLUL I

Dispoziții generale

Art. 1. – (1) Prezenta lege stabilește regimul juridic al administrării falezelor și plajelor, situate în extravilanul localităților riverane Mării Negre, în conformitate cu dispozițiile art. 136 alin. (2) și (3) din Constituția României, republicată.

(2) Reglementările cuprinse în prezentul act normativ se referă atât la sectoarele de țărm neafectate de intervenția directă a activității umane, cât și la plaja sau faleza amenajată prin activități antropice.

Art. 2. – (1) Litoralul constituit în regim natural se clasifică în litoral cu altitudine joasă, plajă și litoral cu altitudine înaltă, reprezentând faleza.

(2) Litoralul amenajat, denumit și litoral construit, se referă la porturi, structuri similare sau adiacente, precum și la digurile ori consolidările efectuate pentru amenajarea sau protecția zonei costiere.

Art. 3. – (1) Faleza și plaja Mării Negre, astfel cum acestea sunt definite la pct. 13 și 19 din anexa nr. 1 la Legea apelor nr.107/1996 cu modificările și completările ulterioare, aparțin proprietății publice a statului, sunt zone protejate de interes național și se administrează de către consiliile județene sau consiliile locale competente teritorial, după cum urmează:

a) faleza și plaja situate pe raza administrativ-teritorială a localităților riverane Mării Negre, revin în administrarea acestora prin consiliile locale;

b) faleza și plaja situate în extravilanul localităților riverane Mării Negre revin în administrarea județelor, prin consiliile județene.

(2) Plaja și faleza Mării Negre, parte integrantă din zona costieră, reprezintă zona delimitată prin documentațiile de urbanism, situată în intravilanul localităților riverane Mării Negre sau în extravilanul lor, a căror administrare și utilizare se realizează în conformitate cu prevederile prezentei legi.

Art. 4. – (1) Utilizarea falezelor și a plajelor aflate în proprietatea publică a statului se va face în mod restrictiv pentru plajă și plimbare, asigurându-se astfel accesul liber și libera circulație a persoanelor în acest spațiu.

(2) Prin excepție de la prevederile alin. (1), administrația publică locală și autoritatea publică centrală pentru protecția mediului și dezvoltare durabilă pot limita sau interzice circulația publicului numai în anumite perioade ori în anumite zone vulnerabile din punct de vedere al protecției mediului.

Art. 5. – În vederea îndeplinirii atribuțiilor, asumarea responsabilităților și respectarea obligațiilor administrării acestor bunuri de interes național, autoritățile publice locale se vor baza pe următoarele principii:

a) principiul dezvoltării durabile: activitățile întreprinse trebuie să satisfacă atât necesitățile generațiilor prezente, cât și ale celor viitoare, toate cu garantarea menținerii caracteristicilor ecologice esențiale și a diversității biologice;

b) principiul prevenirii: impunerea respectării legislației de către toți utilizatorii plajelor/falezelor astfel încât, prin activitățile economice desfășurate să împiedice degradarea condițiilor ambientale, a bunurilor naturale, a ecosistemelor și a condițiilor de viață a locuitorilor;

c) principiul restaurării: bunurile naturale degradate vor face obiectul unei restabiliri și al unei restaurări în vederea regenerării ecosistemelor naturale;

d) acordarea de prioritate activităților ce se realizează în zona plajelor și a falezelor, în special turismului;

e) asigurarea accesului liber și gratuit la plajă/faleză.

Art. 6. – (1) În litigiile privitoare la dreptul de administrare, în instanță, titularul acestui drept va sta în nume propriu. În litigiile referitoare la dreptul de proprietate asupra bunului, titularul dreptului de administrare are obligația să prezinte instanței titularul dreptului de proprietate potrivit prevederilor Codului de procedură civilă.

(2) Titularul dreptului de administrare răspunde în condițiile legii, pentru prejudiciile cauzate ca urmare a neîndeplinirii acestei obligații. De asemenea, neîndeplinirea acestei obligații poate atrage revocarea dreptului de administrare.

CAPITOLUL II

Administrarea falezelor și plajelor

Secțiunea 1

Administrarea falezelor și plajelor situate în intravilanul localităților

Art. 7. – Administrarea plajelor și falezelor, situate pe raza administrativ-teritorială a localităților riverane Mării Negre, se realizează de către autoritățile administrației publice locale, respectiv de consiliile locale, cărora le revine spre administrare, în funcție de întinderea teritorial administrativă a fiecărei localități, o zonă geografică congruentă, delimitată prin documentațiile de urbanism.

Art. 8. – În administrarea plajelor și falezelor autoritățile publice locale au următoarele atribuții:

a) exploatarea și întreținerea plajelor/falezelor în starea lor naturală sau amenajată;

b) inventarierea și ținerea la zi a patrimoniului din domeniul public al statului aflat în administrare și monitorizarea stării și evoluției plajelor și falezelor;

c) amenajarea, conservarea, protecția și restaurarea falezelor și plajelor litoralului, precum și amenajarea unor faleze sau plaje în locuri în care acestea nu au existat anterior;

d) închirierea/concesionarea falezelor și plajelor aflate în administrare, în condițiile legii;

e) controlul operatorilor economici, denumiți în continuare *operatori de plajă*, și verificarea respectării prevederilor cuprinse în contractele de închiriere, avizele și autorizațiile eliberate în raport cu activitățile și lucrările executate de aceștia;

f) delimitarea sectoarelor de plajă/faleză propuse spre închiriere/concesionare cu avizul autorităților publice de resort.

Secțiunea a 2-a

Administrarea falezelor și plajelor situate în extravilanul localităților

Art. 9. – Administrarea plajelor și falezelor, situate în extravilanul localităților riverane Mării Negre, se realizează de către consiliul județean, în funcție de zona administrativ-teritorială și geografică congruentă, delimitată prin documentațiile de urbanism.

Art. 10. – Atribuțiile și responsabilitățile consiliului județean privind administrarea plajelor și falezelor sunt cele prevăzute la art. 8 din prezenta lege.

CAPITOLUL III

Mecanismul economic – Surse de finanțare

Art. 11. – (1) Sursele de finanțare necesare îndeplinirii atribuțiilor autorităților publice locale prevăzute de prezenta lege se asigură din:

- a) chirii sau redevențe;
- b) amenzi;
- c) alte surse, potrivit legii.

(2) Sumele încasate din închirierea sau concesionarea plajelor/falezelor se fac venit la bugetul de stat, respectiv venit la bugetele locale, după cum urmează:

a) titularul dreptului de administrare are dreptul să încaseze 50% din valoarea sumelor provenite din contractele încheiate cu operatorii de plajă;

b) diferența de 50% se face venit la bugetul de stat.

(3) În cazul în care, veniturile realizate din sursele de finanțare prevăzute la alin. (1) nu pot acoperi cuantumul valoric necesar îndeplinirii obligațiilor legale, sumele de bani vor fi asigurate, în completare, de la bugetul de stat.

CAPITOLUL IV **Dispoziții tranzitorii**

Art. 12. – (1) Contractele de închiriere, valabil încheiate până la data intrării în vigoare a prezentei legi, între operatorii de plajă și Administrația Națională „Apele Române”, își produc efectele potrivit clauzelor contractuale, până la expirarea acestora, dar nu mai mult de termenul stabilit prin contract și fără posibilitate de prelungire.

(2) Transmiterea de către Administrația Națională „Apele Române” către consiliile locale sau consiliile județene a tuturor atribuțiilor, responsabilităților, obligațiilor și drepturilor, inclusiv cele ce decurg din contractele de închiriere, se va face la data intrării în vigoare a prezentei legi.

CAPITOLUL V **Dispoziții finale**

Art. 13. – La articolul 33 din Legea apelor nr. 107/1996, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 244 din 8 octombrie 1996, cu modificările și completările ulterioare, alineatul (8) se modifică și va avea următorul cuprins:

„(8) Închirierea sau concesionarea plajelor ori falezelor mării se face de către titularul dreptului de administrare.”

Art. 14. – La articolul 12 din Legea nr. 213/1998, privind proprietatea publică și regimul juridic al acesteia, cu modificările și completările ulterioare, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I nr. 448 din 24 noiembrie 1998, alineatul (2) se modifică și va avea următorul cuprins:

„(2) Darea în administrare se realizează, după caz, prin hotărâre a Guvernului sau a consiliului județean, respectiv a Consiliului General al Municipiului București ori a consiliului local, dacă prin lege nu se dispune altfel.”

Art. 15. – Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 107/2002 privind înființarea Administrației Naționale „Apele Române”, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 691 din 20 septembrie 2002, aprobată cu modificări prin Legea nr. 404/2003, cu modificările și completările ulterioare, se modifică după cum urmează:

„1. La articolul 3 alineatul (1), litera f) se modifică și va avea următorul cuprins:

«f) administrarea, exploatarea și întreținerea albiilor minore ale apelor, a cuvetelor lacurilor și bălților, în starea lor naturală sau amenajată, a zonelor umede și a celor protejate, aflate în patrimoniu;»

2. La Anexa nr. 2, punctul 1 se modifică și va avea următorul cuprins:

«1. Apele cu potențialul lor valorificabil, cu excepția resurselor acvatice vii și cele ce pot fi folosite în interes public, cu albiile lor minore, malurile și cuvele lacurilor, cu bogățiile lor naturale, marea teritorială, precum și alte bunuri aparținând patrimoniului public de interes național, cu excepția plajelor și falezelor Mării Negre, prevăzute în Hotărârea Guvernului nr.1705/2006 pentru aprobarea inventarului centralizat al bunurilor din domeniul public al statului, cu modificările și completările ulterioare.»

3. La Anexa nr. 4 punctul II, punctul 7 se modifică și va avea următorul cuprins:

«7. asigurarea folosirii potențialului de turism și agrement al râurilor, lacurilor naturale, lacurilor de acumulare amenajate, al Dunării și mării teritoriale.»»

Art. 16. – Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 202/2002 privind gospodărirea integrată a zonei costiere, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 965 din 28 decembrie 2002, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 280/2003, se modifică și se completează după cum urmează:

„1. La articolul 13, alineatele (1) și (6) se modifică și vor avea următorul cuprins:

«Art. 13. – (1) Consiliile locale, respectiv cele județene administrează plajele și falezele, terenuri proprietate publică a statului, situate în zona costieră, în condițiile legii.

(6) Titularul dreptului de administrare a plajelor/falezelor Mării Negre, se poate asocia cu operatori economici având ca profil de activitate agrementul sau alimentația publică, pentru desfășurarea unor activități sezoniere pe plajă ori faleză, cu avizul autorității publice centrale pentru turism. Operatorii economici, proprietari ai unor unități de agrement sau cazare și alimentație publică, limitrofe zonei costiere de plajă, au prioritate la aceste contracte. Acești operatori economici pot ocupa zona costieră proprietate publică cu instalații demontabile care:

- a) necesită fundații punctuale și nu depășesc nivelul solului;
- b) sunt constituite din prefabricate, module și nu necesită turnarea de betoane sau de materiale de construcție similare;
- c) sunt asamblate și dezasamblate în mod secvențial, fără a necesita demolări.»

2. La articolul 42, litera e) se abrogă.

3. La articolul 46, alineatul (1) se modifică și va avea următorul cuprins:

«Art. 46. – (1) Guvernul, prin autoritatea publică centrală pentru protecția mediului și dezvoltare durabilă, se va preocupa de refacerea zonelor afectate de eroziune sau inundații. Amenajarea plajelor și falezelor Mării Negre, în locuri în care acestea nu au existat anterior, cade în sarcina autorităților publice locale prin consiliile locale sau județene.»

4. Articolul 55 se modifică și va avea următorul cuprins:

«Art. 55. – Titularul dreptului de administrare a plajelor și falezelor mării, organizează și asigură, în condițiile legii, serviciul de salubritate a plajei/falezei, și a celorlalte instalații corespunzătoare.»

5. La articolul 66, după litera b) se introduce o nouă literă, litera c), cu următorul cuprins:

«c) orice alte atribuții și răspunderi, stabilite în sarcina sa prin actele normative în vigoare.»

6. *La articolul 73, alineatul (5) se modifică și va avea următorul cuprins:*

«(5) Controlul utilizării turistice a plajei și falezei litoralului Mării Negre, revine împuterniciților autorității publice centrale pentru turism precum și autorității publice locale teritorial competente.»

7. *La articolul 77 punctul 1, litera a) se modifică și va avea următorul cuprins:*

«a) executarea de lucrări și activități fără respectarea actelor tehnico-juridice prevăzute de lege;»”

Art. 17. – La articolul 11 din Hotărârea Guvernului nr. 546/2004 privind aprobarea Metodologiei pentru delimitarea domeniului public al statului în zona costieră, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 393 din 4 mai 2004, alineatul (1) se modifică și va avea următorul cuprins:

„Art. 11. – (1) Delimitarea și marcarea limitei administrative a domeniului public al statului în zona costieră se realizează în condițiile legii, cu avizul Ministerului pentru IMM, Comerț, Turism și Profesii Liberale, Ministerului Internelor și Reformei Administrative și Ministerului Mediului și Dezvoltării Durabile, de către instituții de specialitate autorizate de Agenția Națională de Cadastru și Publicitate Imobiliară și, după caz, de Direcția topografică militară, Direcția hidrografică maritimă din cadrul Ministerului Apărării, Consiliul Județean și Consiliul Local competente teritorial.”

Art. 18. – Hotărârea Guvernului nr. 1176/2005 privind aprobarea Statutului de organizare și funcționare a Administrației Naționale „Apele Române”, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 937 din 20 octombrie 2005, se modifică după cum urmează:

„1. *La articolul 5, punctul 3 se modifică și va avea următorul cuprins:*

«3. administrarea, exploatarea și întreținerea albiilor minore ale apelor, a cuvetelor lacurilor și bălților, în starea lor naturală sau amenajată, a zonelor umede și a celor protejate, aflate în patrimoniu;»

2. La articolul 8 alineatul (1), punctul 1 se modifică și va avea următorul cuprins:

«1. exploatarea, întreținerea și repararea infrastructurii naționale de gospodărire a apelor aflate în administrarea sa, a albiilor minore ale cursurilor de apă, a cuvelor lacurilor și bălților în starea lor naturală sau amenajată, a zonelor umede și a celor protejate, aflate în administrare;»”

Art. 19. – Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 19/2006 privind utilizarea plajei Mării Negre și controlul activităților desfășurate pe plajă, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 274/2006, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 220 din 10 martie 2006, se modifică și se completează după cum urmează:

„1. La articolul 4, alineatul (1) se modifică și va avea următorul cuprins:

«Art. 4. – (1) Autoritățile administrației publice locale, titulare ale dreptului de administrare, au următoarele obligații:

a) să organizeze și să asigure servicii publice de salvare acvatică - salvamar și posturi de prim ajutor;

b) să asigure lucrările de canalizare și alimentare cu apă până în zona limitrofă plajei cu destinație turistică, în conformitate cu autorizația de gospodărire a apelor;

c) să asigure ordinea publică prin intermediul poliției, jandarmeriei și al poliției comunitare.»

2. La articolul 8 alineatul (2), literele b) și c) se modifică și vor avea următorul cuprins:

«b) Autorității Naționale pentru Turism, pentru contravențiile prevăzute la alin. (1) lit. a), d), f), h), i), j), l), n) și o);

c) Ministerului Internelor și Reformei Administrative pentru contravențiile prevăzute la alin. (1) lit. i), k) și l)».

3. *La articolul 8, alineatul (2), după litera c) se introduce o nouă literă, litera d), cu următorul cuprins:*

«d) autorităților administrației publice locale, pentru contravențiile prevăzute la alin. (1) lit. b) și m).»

4. *La articolul 8, după alineatul (2) se introduce un nou alineat, alineatul (3), cu următorul cuprins:*

«(3) Sumele provenite din contravențiile prevăzute la alin. (1), lit. b) și m), se fac venit la bugetul local al autorităților publice locale».

5. În preambul și în tot cuprinsul ordonanței de urgență, se înlocuiește atât sintagma Administrația Națională «Apele Române» cât și denumirea Administrația Națională «Apele Române», prin Direcția Apelor Dobrogea-Litoral, cu sintagma «titularul dreptului de administrare».”

Art. 20. – Consiliile Județene și Consiliile Locale, în termen de 60 de zile de la intrarea în vigoare a prezentei legi, vor stabili programul privind elaborarea documentațiilor de urbanism specifice și vor întocmi regulamentul de administrare a plajei/falezii ce va cuprinde în mod obligatoriu, planul de amenajare a plajelor și falezelor Mării Negre.

Art. 21. – Prevederile prezentei legi se completează cu dispozițiile Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 202/2002 privind gospodărirea integrată a zonei costiere, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 280/2003, ale Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 19/2006 privind utilizarea plajei Mării Negre și controlul activităților desfășurate pe plajă, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 274/2006, ale Hotărârii Guvernului nr. 546/2004 privind aprobarea Metodologiei pentru delimitarea domeniului public al statului în zona costieră, și ale Ordinului ministrului transporturilor, construcțiilor și turismului nr. 863/2006 privind aprobarea Procedurii de emitere și retragere a autorizației turistice pentru plajele de pe litoralul Mării Negre, în măsura în care acestea nu contravin prezentei legi.

Art. 22. – Consiliile locale care au în administrare plajele/falezile Mării Negre, au obligația ca, în termen de 30 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei legi, să înființeze servicii publice locale de salvamar, precum și posturi de prim-ajutor medical.

Art. 23. – Transmiterea administrării plajelor/falezelor Mării Negre de la Administrația Națională „Apele Române” către consiliile locale și consiliile județene se face pe bază de protocol încheiat, în termen de 30 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei legi.

Art. 24. – Se exceptează de la dispozițiile prezentei legi, referitoare la titularul dreptului de administrare, faleza și plaja mării, aflate în administrarea Companiei Naționale „Administrația Porturilor Maritime” – S.A. Constanța și a Administrației Rezervației Biosferei „Delta Dunării”.

Art. 25. – La data intrării în vigoare a prezentei legi, se abrogă Hotărârea Guvernului nr. 711/1999 pentru aprobarea duratei contractului de concesiune a unor bunuri proprietate publică a statului, care se atribuie direct Companiei Naționale „Apele Române” – S.A., publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 443 din 13 septembrie 1999, Hotărârea Guvernului nr. 241/2006 privind aprobarea închirierii plajei Mării Negre, proprietate publică a statului, aflată în administrarea Administrației Naționale „Apele Române”, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 185 din 27 februarie 2006, Ordinul ministrului mediului și gospodăririi apelor nr. 222/2006 pentru aprobarea Instrucțiunilor privind organizarea și desfășurarea licitației publice pentru atribuirea contractelor de închiriere, a Contractului-cadru de închiriere a plajei Mării Negre și a Listei sectoarelor de plajă propuse spre închiriere, publicat în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 211 din 8 martie 2006, precum și orice alte dispoziții contrare.

Acest proiect de lege a fost adoptat de Camera Deputaților în ședința din 30 septembrie 2008, cu respectarea prevederilor art. 76 alin. (1) din Constituția României, republicată.

p. PREȘEDINTELE CAMEREI DEPUTAȚILOR

Eugen Nicolicea