

AVIZ
**referitor la propunerea legislativă pentru accesul
funcționarilor publici la funcția de consilier
local sau consilier județean**

Analizând propunerea legislativă pentru accesul funcționarilor publici la funcția de consilier local sau consilier județean, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.B317 din 21.06.2007,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează negativ propunerea legislativă, pentru următoarele considerente :

1. Prezenta propunere legislativă are ca obiect de reglementare modificarea art.94 și 97 din Legea nr.161/2003 privind unele măsuri pentru asigurarea transparenței în exercitarea demnităților publice, a funcțiilor publice și în mediul de afaceri, prevenirea și sancționarea corupției, cu modificările și completările ulterioare, precum și a art.88 din Legea nr.188/1999 privind Statutul funcționarilor publici, republicată, în sensul de a se permite funcționarilor publici să fie aleși, în același timp, și consilieri locali sau consilieri județeni, eliminându-se incompatibilitatea dintre aceste două funcții.

Prin conținutul său, proiectul se încadrează în categoria legilor organice, împrumutând caracterul legii asupra căreia intervine, iar în aplicarea dispozițiilor art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. Sub aspectul problemei de fond reglementate, semnalăm că proiectul afectează concepția de ansamblu a Legii nr.188/1999 privind Statutul funcționarilor publici, principiile care guvernează activitatea aleșilor locali, precum și scopul și esența instituirii incompatibilităților.

În plus, potrivit proiectului, s-ar crea o vădită discriminare între funcționarii publici din administrația publică centrală și cei care își

desfășoară activitatea la nivelul administrației publice locale, în condițiile în care dispozițiile Legii nr.188/1999 vizează, în egală măsură, toate categoriile de funcționari publici.

3. Totodată, trebuie subliniat că între calitatea de consilier local sau de consilier județean și aceea de funcționar public există o incompatibilitate de principiu, determinată atât de modalitatea diferită de ocupare a acestor funcții, cât și de statutul lor specific.


Astfel, potrivit Legii nr.393/2004, consilierii locali și consilierii județeni sunt **aleși**, ei desfășurându-și activitatea în serviciul colectivității locale **în baza unui mandat**, în timp ce funcționarul public este persoana **numită** într-o funcție publică, ce își desfășoară activitatea **în baza raportului de serviciu**.

De asemenea, consilierul local sau consilierul județean este ales, de regulă, din partea unui partid politic și desfășoară în cadrul consiliului respectiv o activitate politică, în timp ce funcționarului public îi este interzis să desfășoare activități politice în timpul programului de lucru, iar înaltului funcționar public îi este chiar interzis să facă parte dintr-un partid politic.

4. Menționăm că în redactarea actuală, proiectul este și incomplet, deoarece are în vedere numai eliminarea incompatibilității în ceea ce privește funcționarii publici, o astfel de incompatibilitate rămânând însă reglementată pentru consilierii locali și cei județeni. Într-adevăr, potrivit art.88 alin.(1) lit.c) din Legea nr.161/2003, funcția de consilier local sau consilier județean este incompatibilă cu calitatea de funcționar public.

Față de cele de mai sus, propunerea legislativă, în forma prezentată, afectează atât concepția de ansamblu a Legii nr.188/1999 privind Statutul funcționarilor publici, cât și a Legii nr.393/2004 privind Statutul aleșilor locali.

PREȘEDINTE


dr. Dragoș ILIESCU

București

Nr. 968/18.07.2007.