

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Proiect de Lege pentru completarea Ordonanței Guvernului nr.26/2000 cu privire la asociații și fundații

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

2.1. Situația actuală

Potrivit art.7 alin.(3) din Ordonanța Guvernului nr.26/2000 cu privire la asociații și fundații, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.246/2005, este interzisă utilizarea în denumirea asociației a denumirilor specifice autorităților și instituțiilor publice. Prin urmare, cu ocazia verificării disponibilității denumirii unei asociații sau fundații, Ministerul Justiției trebuie să verifice îndeplinirea acestei cerințe.

În practică, însă, s-a constatat că formularea textului art.7 alin.(3) din ordonanță nu stabilește în mod clar situațiile în care nu poate fi eliberată dovada disponibilității denumirii, Ministerul Justiției fiind confruntat cu numeroase cereri de eliberare a disponibilității de denumire care nu puteau fi încadrate în mod clar între situațiile avute în vedere de ordonanță.

De asemenea, potrivit art.38 din Ordonanța Guvernului nr.26/2000, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.246/2005, recunoașterea statutului de utilitate publică poate fi realizată de către Guvernului României dacă sunt întrunite în mod cumulativ o serie de condiții enunțate în cuprinsul alin.(1) al acestui articol.

Verificarea îndeplinirii condițiilor se realizează de către autoritatea administrației publice centrale în a cărui sferă de competență își desfășoară activitatea, autoritate care verifică îndeplinirea condițiilor inclusiv prin verificarea unui set de documente pe care asociația sau fundația trebuie să le depună în susținerea cererii de recunoaștere a statutului de utilitate publică (copii de pe actul constitutiv și de pe statutul asociației sau fundației, copie de pe dovada dobândirii personalității juridice, dovada privind bonitatea asociației sau fundației, etc.).

Potrivit art.40, autoritatea administrativă competentă este obligată ca, în termen de 60 de zile, să examineze cererea și îndeplinirea condițiilor. În cazul în care constată îndeplinirea condițiilor, aceasta va propune Guvernului recunoașterea statutului de utilitate publică, prin inițierea unui proiect de hotărâre a Guvernului în acest sens. În caz contrar, va transmite solicitantului un răspuns motivat.

Cu privire la proiectul de hotărâre a Guvernului prin care autoritatea competentă propune recunoașterea statutului de utilitate publică, Guvernul îl poate adopta ori respinge.

Aplicarea în practică a dispozițiilor acestui act normativ în materia recunoașterii statutului de utilitate publică a relevat necesitatea reanalizării condițiilor care trebuie îndeplinite în vederea acordării acestui statut.

2.2. Schimbări preconizate

În ceea ce privește cerințele impuse pentru eliberarea dovezii disponibilității de denumire, prezentul proiect propune o reformulare a textului art.7 alin.(3), în sensul că se impune interdicția de utilizare în denumirea unei asociații sau fundații a unor sintagme sau cuvinte susceptibile să creeze confuzie cu denumirea unor autorități sau instituții publice sau de interes public național sau local.

De asemenea, proiectul conține și o precizare expresă a posibilității judecătorului care verifică îndeplinirea condițiilor legale pentru acordarea personalității juridice unei asociații sau fundații de a solicita remedierea deficiențelor, atunci când consideră că denumirea viitoarei asociații sau fundații nu îndeplinește condițiile prevăzute de art.7 alin.(3) din ordonanță, chiar în situația în care a fost eliberată dovada disponibilității de denumire.

În legătură cu denumirea asociațiilor și fundațiilor, este prevăzut un termen pentru asociațiile și fundațiile existente de a-și corela denumirea cu noile cerințe instituite prin art.7 alin.(3).

Referitor la propunerea de completare a alin.(1) al art.38 din ordonanță accentuează faptul că acordarea statutului de asociație sau fundație de utilitate publică nu este un drept al solicitanților, ci un privilegiu pe care Guvernul îl poate acorda în situația în care consideră că sunt îndeplinite condițiile prevăzute de lege, condiții care, potrivit propunerii de reformulare, evaluează contribuția efectivă a solicitanților la dezvoltarea societății. Prin urmare, asociațiile și fundațiile solicitante vor trebui să facă dovada îndeplinirii unor condiții, precum existența unui sediu adecvat obiectului de activitate al asociației sau fundației, a resurselor financiare necesare pentru realizarea activităților în interes general sau al unor colectivități pe care și le-a propus prin actul constitutiv sau statut, a personalului care are pregătirea profesională necesară pentru activitatea pe care o desfășoară.

Secțiunea a 3-a

Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ

3.1. Impact macro-economic - proiectul nu are un astfel de impact.

3.2. Impact asupra mediului de afaceri - proiectul nu are un astfel de impact.

3.3. Impact social

Clarificarea cerințelor pe care trebuie să le urmărească asociațiile și fundațiile în cazul în care solicită eliberarea dovezii disponibilității de denumire va conduce la evitarea confuziilor care au apărut și care pot apărea cu privire la obiectul de activitate al acestora față de obiectul de activitate al autorităților și instituțiilor publice.

Prin prevederea unor cerințe suplimentare ce se cer a fi îndeplinite de asociații și fundațiile care solicită statutul de utilitate publică, se asigură o selectare mai riguroasă a organizațiilor care vor beneficia de acest statut. În acest mod, statutul de asociație sau fundație de utilitate publică se apropie de conținutul preconizat de legiuitor, și anume acela de privilegiu acordat de Guvern acelor asociații și fundații care au adus și care dovedesc că pot continua să aducă o contribuție efectivă la dezvoltarea societății.

3.4. Impact asupra mediului - proiectul nu are un astfel de impact.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Proiectul de lege nu are un astfel de impact.

Secțiunea a 5-a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

5.1. Proiecte de acte normative suplimentare – completarea, acolo unde este cazul, a normelor prin care autorități ale administrației publice centrale competente au stabilit criteriile specifice de acordare a statutului de utilitate publică, corespunzătoare fiecărui domeniu de activitate.

5.2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie - proiectul nu are astfel de implicații.

5.3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente - proiectul nu are astfel de implicații.

5.4. Evaluarea conformității - proiectul nu are astfel de implicații.

5.5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente – proiectul nu are astfel de implicații.

Secțiunea a 6-a

Consultările derulate în vederea elaborării proiectului de act normativ

6.1. Procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate

Proiectul a fost publicat pe pagina de Internet a Ministerului Justiției în cadrul procedurii prevăzute de Legea nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică și discutat în cadrul Comisiei de Dialog Social de la nivelul Ministerului Justiției.

6.2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și modul în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ – proiectul nu se referă la acest aspect.

6.3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative – proiectul nu se referă la acest aspect.

6.4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente – proiectul nu se referă la acest aspect.

6.5. Informații privind avizarea de către: Consiliul Legislativ, Consiliul Suprem de Apărare a Țării, Consiliul Economic și Social, Consiliul Concurenței, Curtea de Conturi

Prezentul act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ, prin avizul nr.1163/05.09.2007.

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

7.1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ

Informarea a fost realizată prin supunerea proiectului dezbaterii publice.

7.2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice – proiectul nu are astfel de implicații.

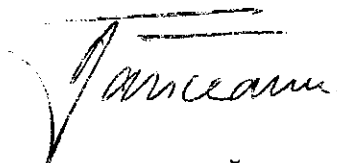
Secțiunea a 8-a

Măsuri de implementare

Măsuri de implementare a proiectului de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente – proiectul de lege nu necesită astfel de măsuri.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege alăturat, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM – MINISTRU

A handwritten signature in black ink, appearing to read "Tăriceanu", written over a horizontal line.

CĂLIN POPESCU-TĂRICEANU