



GVERNUL ROMÂNIEI  
PRIMUL – MINISTRU

3133 R.P.S.E.  
22/11/2007

Biroul permanent al Senatului  
Bp. 533 129/11/2007

PARLAMENTUL ROMÂNIEI  
SENAT  
L. 890/4.12.2007

**Domnule președinte,**

În conformitate cu prevederile art.111 alin.(1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

## **PUNCT DE VEDERE**

referitor la propunerea legislativă intitulată *Lege pentru modificarea și completarea Legii nr.448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap*, inițiată de domnii deputați Ioan Oltean, Daniel Buda și Mircea Man din Grupul parlamentar al PD (Bp. 533/2007).

### **I. Principalele reglementări**

Prin această inițiativă legislativă se propune redefinirea expresiei „*căi și mijloace de acces*” de la **pct.11 al art. 5** din Legea nr. 448/2006, astfel încât să fie cuprinsă în această definiție și un spațiu adaptat nevoilor persoanelor cu handicap, indiferent de felul și gradul handicapului, în cadrul grupurilor sanitare și toaletelor publice.

De asemenea, se propune reintroducerea **art. 26** din legea mai sus amintită, având drept scop scutirea persoanelor cu handicap fizic grav și accentuat sau a însoțitorilor acestora de la plata taxelor vamale și a accizelor pentru introducerea în țară, la alegere, o dată la 5 ani, a motocicletelor, motoretelor sau a autoturismelor adaptate special pentru transportul sau pentru folosința proprie a persoanei cu handicap.

## II. Propuneri și observații

1. Referitor la modificarea **art. 5 pct. 11** din propunerea legislativă, menționăm faptul că definiția propusă de inițiatori este specifică documentației de specialitate dată de *Normativul pentru adaptarea clădirilor civile și a spațiului urban aferent la exigențele persoanelor cu handicap, indicativ NP 051/2000*, aprobat prin Ordinul ministrului lucrărilor publice, transporturilor și locuinței nr. 649/2001, aceasta referindu-se inclusiv la spațiile aferente grupurilor sanitare și toaletelor publice.

2. Referitor la reintroducerea **art. 26**, precizăm faptul că nu suntem de acord din următoarele considerente:

Începând cu data de 1 ianuarie 2007 – data aderării României la Uniunea europeană – România nu mai poate acorda prin legi naționale scutiri de drepturi de import, acestea acordându-se exclusiv la nivel comunitar.

Ca stat membru al Uniunii Europene, România are obligația de a aplica întocmai reglementările vamale comunitare, atât cele privind procedurile vamale, cât și pe cele privind măsurile de politică comercială – la care se încadrează scutirile de la plata taxelor vamale.

Având în vedere existența uniunii vamale la nivelul Uniunii Europene, statele membre nu mai pot reglementa prin legislația națională regimurile vamale sau tariful vamal de import și nu mai au dreptul de a acorda scutiri de taxe vamale (drepturi de import) prin legi naționale.

Inițiatorii propun în mod expres scutirea de la plata taxelor vamale, iar această prevedere nu este conformă Tratatelor Uniunii Europene, potrivit cărora astfel de scutiri se acordă numai la nivel comunitar.

În cazul în care România ar reintroduce aceste scutiri de la plata taxelor vamale, s-ar expune sancțiunilor din partea Comisiei Europene, pe motivul încălcării prevederilor din Tratatul Uniunii Europene referitoare la uniunea vamală.

Precizăm că **art. 26** din *Legea nr. 448/2006* a fost abrogat prin *Legea nr. 241/2007 pentru abrogarea unor reglementări prin care sunt acordate scutiri sau exonerări de la plata taxelor vamale ale unor bunuri*.

Această lege a fost adoptată de Parlamentul României special pentru abrogarea din legislația națională a tuturor prevederilor prin care erau acordate înainte de aderare scutiri sau exonerări de la plata taxelor vamale, pentru motivul că România a aderat la Uniunea Europeană și trebuie să aplice reglementările comunitare în domeniu.

Taxele vamale sunt în prezent taxe la bugetul Uniunii Europene și statele membre nu mai pot stabili unilateral taxe vamale și nici nu pot acorda

scutiri de la plata acestora. Scutirile de drepturi de import (în care sunt incluse și taxele vamale) se acordă numai de Consiliul Uniunii Europene.

Acest fapt este prevăzut în mod expres și în art. 184 din Regulamentul Consiliului (CEE) nr. 2913/92 de instituire a Codului vamal comunitar, cu modificările ulterioare:

*„Art. 184 - Consiliul, hotărând cu majoritate calificată la propunerea Comisiei, stabilește cazurile în care, datorită unor împrejurări speciale, sunt scutite de drepturile de import sau de export mărfurile care sunt puse în liberă circulație sau sunt exportate.”*

Precizăm că la nivelul Uniunii Europene există reglementări speciale pentru acordarea scutirii de la plata drepturilor de import pentru persoanele cu handicap, reglementări pe care le aplică uniform toate statele membre, fără a putea exista diferențe de regim vamal de la un stat membru la altul.

În *Regulamentul Consiliului (CEE) nr. 918/83 privind instituirea unui regim comunitar de scutiri de drepturi vamale, cu modificările ulterioare* sunt prevăzute scutirile de drepturi vamale acordate în Uniunea Europeană persoanelor cu handicap, precum și condițiile în care se aplică aceste scutiri.

3. De asemenea, precizăm faptul că în forma propusă de inițiatori pentru art. 26 din Legea nr. 448/2006 apar ca beneficiari ai scutirii de taxe, pe lângă persoanele cu handicap fizic grav și accentuat, însoțitorii acestora, astfel: *„Persoanele cu handicap fizic grav și accentuat sau însoțitorii acestora”*, în timp ce în *Expunerea de motive* se face referire la *„Persoanele cu handicap fizic grav și accentuat care nu pot conduce cât și însoțitorii acestora”*. Există astfel o neconcordanță între *Expunerea de motive* și textul propunerii legislative, în condițiile în care vechiul text al art. 26 nu făcea nici o referire la *„însoțitori”*.

4. Referitor la scutirea de la plata accizelor a motocicletelor, a motoretelor sau a autoturismelor adaptate special pentru transportul sau folosința proprie a persoanelor cu handicap grav sau accentuat menționăm că regimul accizelor pentru autoturisme a fost abrogat la data de 1 ianuarie 2007, odată cu instituirea, începând cu aceeași dată, a taxei speciale pentru autoturisme și autovehicule, care se datorează cu ocazia primei înmatriculări a acestora în România efectuată după această dată.

Atât regimul accizelor, cât și regimul taxei speciale pentru autoturisme este reglementat în *Legea nr. 571/2003 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare*, fiind prevăzute expres sfera de aplicare, plătitorii, termenul de plată, precum și scutirile de la plata acestor taxe.

De asemenea, precizăm că motocicletele și motoretele nu au intrat în sfera de aplicare a accizelor și nu intră nici în sfera de aplicare a taxei vamale, așa cum au fost acestea definite în Codul fiscal.

Referitor la autoturismele adaptate special pentru transportul sau folosința proprie a persoanelor cu handicap grav sau accentuat, menționăm că la art. 214<sup>1</sup> din Codul fiscal se prevede expres că autoturismele echipate special pentru persoanele cu handicap fac excepție de la plata taxei speciale pentru autoturisme.

5. În ceea ce privește noțiunea de autoturism special echipat pentru persoanele cu handicap, aceasta a fost explicitată în normele metodologice aprobate prin *Hotărârea Guvernului nr. 1861/2006*, ca reprezentând autoturismele destinate exclusiv utilizării de către persoanele cu handicap.

Din aplicarea în practică a prevederilor privind taxa specială în cazul autoturismelor special echipate pentru persoanele cu handicap, în multe situații s-a constatat intenția de eludare a prevederilor legale de către persoane care nu se încadrau în categoria persoanelor cu handicap, iar autoturismele nu prezentau nici o echipare specială, care să justifice exceptarea de la plata taxei speciale.

### **III. Punctul de vedere al Guvernului**

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**

Cu stimă,

  
  
**Călin POPESCU - TĂRICEANU**

Domnului senator **Nicolae VĂCĂROIU**

Președintele Senatului