

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Ordonanță de urgență a Guvernului pentru stabilirea unor măsuri privind punerea în circulație a pașapoartelor electronice, precum și producerea altor documente de călătorie

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale:

De la data aderării la Uniunea Europeană, prevederile Regulamentului Consiliului nr.2252/2004 privind standardele pentru elementele de securitate și elementele biometrice integrate în pașapoarte și în documente de călătorie emise de statele membre și ale Deciziei Comisiei C(2005)409 pentru stabilirea specificațiilor tehnice aferente dispozitivelor de securitate și elementele biometrice integrate în pașapoarte și în documente de călătorie emise de statele membre sunt obligatorii și direct aplicabile în România.

Pe cale de consecință, autoritățile române competente aveau, încă de la 1 ianuarie 2007, obligația de a lua toate măsurile necesare aplicării efective a acestor prevederi comunitare, prevenind astfel declanșarea de către Comisia Europeană a unei acțiuni în constatarea neîndeplinirii obligațiilor, în baza art. 226 din Tratatul de instituire a Comunității Europene (Tratatul CE).

În temeiul art. 2 paragraful 2 din Decizia Comisiei nr. C(2005)409, autoritățile române trebuiau să prezinte Comisiei Europene și celorlalte state membre specimene ale pașapoartelor eliberate conform specificațiilor tehnice din Regulamentul Consiliului nr.2252/2004 și Decizia Comisiei nr. C(2005)409.

În lipsa prezentării acestor specimene, în luna octombrie 2007, Comisia Europeană a comunicat autorităților române, prin intermediul Reprezentanței Permanente a României pe lângă Uniunea Europeană (Infograma RepPerm nr. 9656 din 23 octombrie 2007), o scrisoare de punere în întârziere a României pentru neaplicarea prevederilor Regulamentului 2252/2004 și a Deciziei Comisiei C(2005)409.

Comisia a declanșat astfel prima etapă a fazei precontencioase a acțiunii în constatarea neîndeplinirii obligațiilor.

Conform competențelor sale legale, la 20 decembrie 2007, Departamentul pentru Afaceri Europene a transmis Reprezentanței Permanente răspunsul României la scrisoarea Comisiei Europene de punere în întârziere, răspuns care a fost agreat de toate autoritățile responsabile pentru aplicarea Regulamentului Consiliului nr.2252/2004 (Secretariatul General al Guvernului, Regia Autonomă Administrația Patrimoniului Protocolului de Stat, Ministerul Internelor și Reformei Administrative și Ministerul Afacerilor Externe).

În răspunsul către Comisia Europeană s-a încercat prezentarea dificultăților care

împiedică aplicarea Regulamentului (CE) nr. 2252/2004 ca fiind obiectiv justificate de exigența respectării dispozițiilor legislației naționale armonizate privind achizițiile publice. Pentru a convinge Comisia că România face eforturi reale pentru a se conforma în cel mai scurt timp obligațiilor sale, autoritățile române au comunicat un plan de măsuri ce urmau a fi îndeplinite în perioada ianuarie-iunie 2008.

România a transmis astfel Comisiei angajamentul ferm că obligația punerii în circulație a primului pașaport electronic va putea fi îndeplinită începând cu 1 iulie 2008, termen limită stabilit prin modificarea Hotărârii Guvernului nr. 557/2006 prin Hotărârea Guvernului nr. 1505/2007.

Situația de fapt a ilustrat că România nu mai putea respecta angajamentul ferm care a fost asumat și comunicat Comisiei Europene prin răspunsul la scrisoarea de punere în întârziere pentru neaplicarea Regulamentului Consiliului nr. 2252/2004. În aceste condiții, prin Hotărârea Guvernului nr. 571/2008, termenul limită de punere în circulație a respectivelor documente a fost prorogat la data de 31 decembrie 2008.

Pe cale de consecință, există riscul iminent ca România să primească din partea Comisiei Europene un aviz motivat privind neaplicarea actelor comunitare menționate mai sus. Avizul motivat reprezintă ultima etapă a fazei precontencioase a acțiunii în constatarea neîndeplinirii obligațiilor de stat membru. După această etapă, Comisia se poate adresa Curții de Justiție a Comunităților Europene, declanșând faza contencioasă a acțiunii în constatarea neîndeplinirii obligațiilor.

Aceeași situație există și în privința colantului uniform de viză, a cărui introducere este întârziată față de data asumată inițial, respectiv 1 iunie 2007. Colantele de viză aflate în circulație, în baza Hotărârii Guvernului României nr. 942/2002, cu modificările și completările ulterioare, corespund pe deplin Regulamentului Consiliului (CE) nr.1683/95 dar nu respectă în totalitate specificațiile tehnice comunitare stabilite prin Decizia Comisiei Europene nr. C (96) 352, din 7 februarie 1996. Această Decizie este clasificată „Secret UE”, motiv pentru care Regia Autonomă "Administrarea Patrimoniului Protocolului de Stat" întârzie identificarea unui producător care să asigure introducerea colantului uniform de viză cât mai curând posibil, conform angajamentelor asumate de România în procesul de aderare la Uniunea Europeană.

Având în vedere cele prezentate, se impune adoptarea unor măsuri pe calea ordonanței de urgență pentru stabilirea unor măsuri privind punerea în circulație a pașapoartelor electronice, precum și producerea altor documente de călătorie, în vederea evitării acționării României în fața Curții de Justiție a Comunităților Europene, de către Comisia Europeană, pentru neîndeplinirea obligațiilor care revin țării noastre potrivit Regulamentului Consiliului European nr.2252/2004, și a Deciziei Comisiei Europene nr. C(2005)409.

2. Schimbări preconizate:

Prin prezentul act normativ se modifică Ordonanța de urgență a Guvernului nr.199/2000 privind înființarea Companiei Naționale "Imprimeria Națională" - S.A., aprobată cu modificări prin Legea nr.402/2001, cu modificările și completările ulterioare, astfel încât să se confere Companiei Naționale "Imprimeria Națională" - S.A. atribuția de a produce, cu titlu de exclusivitate, pașapoarte electronice, permise de ședere și documente de călătorie care se eliberează străinilor, colantul uniform de viză, pașapoarte temporare, titluri de călătorie pentru cetățenii români, titluri de călătorie

provizorii pentru cetățenii din statele membre ale Uniunii Europene, colante pentru vize biometrice, formulare pentru aplicarea unei vize volante, precum și alte documente ale căror specificații tehnice sunt clasificate „secret UE”.

De asemenea, prin prezentul act normativ se prevede că personalizarea pașapoartelor electronice se realizează de către Centrul Național Unic de Personalizare a Pașapoartelor Electronice care va funcționa în subordinea Direcției Generale de Pașapoarte din cadrul Ministerului Internelor și Reformei Administrative și care va fi înființată prin hotărâre a Guvernului la propunerea Ministerului Internelor și Reformei Administrative, în termen de cel mult 90 de zile de la data publicării în Monitorul Oficial al României, a prezentei ordonanțe de urgență.

În vederea asigurării infrastructurii necesare funcționării acestuia, imobilul construit de Regia Autonomă "Administrația Patrimoniului de Stat" (RAAPPS) din fonduri proprii, aflat în proprietatea regiei, situat în București, Calea Floreasca nr.202, sector 1, trece în domeniul public al statului, cu plată la valoarea contabilă actualizată la 31 decembrie 2007 și este transmis în administrarea Ministerului Internelor și Reformei Administrative, cu destinația de sediu pentru Centrul Național Unic de Personalizare a Pașapoartelor.

Având în vedere faptul că imobilul în cauză se afla în proprietatea RAAPPS, Consiliul de administrație al Regiei, prin Hotărârea nr. 7 din 24 iunie 2008, în calitate sa de organ de conducere al acesteia, și-a exprimat acordul pentru efectuarea operațiunii juridice de trecere a imobilului în cauză în proprietatea statului, cu plată, la valoarea de 11.503.912,94 lei care reprezintă valoarea de inventar actualizată cu indicele de inflație, care include TVA.

Prezentul act normativ mai precizează faptul că, RAAPPS va continua să desfășoare activitățile de producere a documentelor în cauză până la predarea efectivă a acestora, pe bază de protocol, către Companiei Naționale "Imprimeria Națională" - S.A.

De asemenea, o altă modificare se referă la Legea nr. 571/2003 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare. Astfel, potrivit prezentului act normativ, Compania Națională "Imprimeria Națională" - S.A. va putea deduce la calculul profitului impozabil cheltuielile aferente producerii și emiterii permiselor de ședere temporară/permanentă pentru cetățenii străini, în condițiile reglementărilor legale.

Până la predarea efectivă a activității de producere și emiterie a permiselor de ședere temporară/permanentă pentru cetățenii străini, Regia Autonomă "Administrația Patrimoniului Protocolului de Stat" va deduce la calculul profitului impozabil cheltuielile aferente acestei activități, în condițiile reglementărilor legale. Precizăm că această posibilitate este prevăzută în prezent, pentru Regie, în cadrul art. 21 alin.(5) lit.c) din Legea nr. 571/2003 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare.

În final, precizăm că prin prezentul act normativ se prevede în sarcina Ministerului Afacerilor Externe, a Ministerului Economiei și Finanțelor, a Ministerului Internelor și Reformei Administrative și a Secretariatului General al Guvernului să inițieze acte normative de abrogare, modificare sau completare a mai multor dispoziții legale în prezent în vigoare, care se referă la activitățile de producere a documentelor prevăzute la art. 7 alin.(3) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 199/2000, astfel cum este introdus prin prezenta ordonanță de urgență, pentru corelarea lor cu dispozițiile

prevăzute în prezenta ordonanță de urgență.

Secțiunea a 3-a
Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impact macro-economic - prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

2. Impact asupra mediului de afaceri

- prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Impact social - prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

4. Impact asupra mediului - prezentul act normativ nu se referă la acest subiect

Secțiunea a 4-a
**Impactul financiar asupra bugetului general consolidat,
atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)**

Potrivit prezentului act normativ, pentru plata contravalorii imobilului care se va transmite în domeniul public al statului și administrarea acestui minister, cu destinația de sediu pentru Centrul Național Unic de Personalizare a Pașapoartelor Electronice, se va aloca Ministerului Internelor și Reformei Administrative suma corespunzătoare de la bugetul de stat.

Secțiunea a 5-a
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Proiecte de acte normative suplimentare:

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie - prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente:

- prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

4. Evaluarea conformității:

Denumirea actului sau documentului comunitar, numărul, data adoptării și data publicării

Gradul de conformitate (se conformează / nu se conformează)

Comentarii

5. Alte acte normative și sau documente internaționale din care decurg angajamente - prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.

Secțiunea a 6-a
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate

2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și

<p>a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ - prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative - prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente - prezentul act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>5. Informații privind avizarea de către:</p> <ul style="list-style-type: none"> a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi <p>Proiectul prezentului act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ prin avizul nr. 780/2008.</p>
<p>Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</p>
<p>1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ: Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice: Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>Secțiunea a 8-a Măsuri de implementare</p>
<p>1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente</p>
<p>2. Alte informații - nu e cazul.</p>

Față de cele prezentate, a fost elaborat prezentul proiect de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru stabilirea unor măsuri privind punerea în circulație a pașapoartelor electronice, precum și producerea altor documente de călătorie, pe care

îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

Calin Popescu Tariceanu
CĂLIN POPESCU-TĂRICEANU

