



## AVIZ

**referitor la proiectul de Ordonanța Guvernului privind modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr.79/2003 privind controlul și recuperarea fondurilor comunitare, precum și a fondurilor de cofinanțare aferente utilizate necorespunzător, aprobată cu modificări prin Legea nr.529/2003, cu modificările și completările ulterioare**

Analizând proiectul de Ordonanța Guvernului privind modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr.79/2003 privind controlul și recuperarea fondurilor comunitare, precum și a fondurilor de cofinanțare aferente utilizate necorespunzător, aprobată cu modificări prin Legea nr.529/2003, cu modificările și completările ulterioare, transmis de Secretariatul General al Guvernului cu adresa nr.157 din 30.07.2008,

## **CONSILIUL LEGISLATIV**

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

**Avizează favorabil proiectul de ordonanță, cu următoarele observații și propuneri:**

1. Proiectul de ordonanță are ca obiect de reglementare modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr.79/2003 privind controlul și recuperarea fondurilor comunitare, precum și a fondurilor de cofinanțare aferente utilizate necorespunzător, aprobată cu modificări prin Legea nr.529/2003, cu modificările și completările ulterioare.

Noile dispoziții vizează consolidarea atribuțiilor autorităților cu competențe în gestionarea fondurilor comunitare și posibilitatea delegării activității de constatare de Autoritățile de management către Organismele Intermediare, reglementarea cursului de schimb la care vor fi recuperate creanțele bugetare stabilite în euro, precum și

constatarea creanțelor bugetare prin structurile de control proprii în cadrul entităților publice sau persoanelor juridice române de interes strategic național, cum sunt cele din sectorul transporturi.

2. Din punct de vedere al **dreptului comunitar**, demersul de față cade sub incidența reglementărilor statuate la nivelul Uniunii Europene, subsumate legislației europene în **domeniul Controlului financiar**, în segmentul legislativ - **Protecția intereselor financiare ale Uniunii Europene**.

La **nivelul dreptului comunitar original**, menționăm că, potrivit dispozițiilor art.280 din Tratatul instituind Comunitatea Europeană, cu modificările și completările ulterioare, „Comunitatea și Statele Membre combat fraudă și **orice activitate ilegală aducând atingere intereselor financiare ale Comunității** .... statele își coordonează acțiunile vizând protejarea intereselor financiare ale Comunității împotriva fraudei, scop pentru care ele organizează, cu ajutorul Comisiei, o colaborare strânsă și regulată între serviciile competente ale administrațiilor lor”.

Din perspectiva obiectivelor impuse de către Tratatul CE, semnalăm că, în **contextul dreptului derivat comunitar**, la nivelul Uniunii Europene au fost adoptate o serie de reglementări în domeniu, precum Regulamentele nr.2988/1995/CE și 2185/1996/CE ce privesc stabilirea modalităților concrete de protejare a intereselor financiare ale Uniunii Europene, care sunt direct aplicabile statelor membre.

**Regulamentul nr.2988/95/CE din 18 decembrie 1995 privind protecția intereselor financiare ale Comunităților Europene** stabilește în art.8 alin.(1) că „statele membre trebuie să ia măsurile necesare în vederea asigurării legalității și veridicității operațiunilor ce implică interesele financiare ale Comunității”.

Totodată, conform **Regulamentului nr.1083/2006 din 11 iulie 2006 de stabilire a anumitor dispoziții generale privind Fondul European de Dezvoltare Regională, Fondul Social European și Fondul de coeziune și de abrogare a Regulamentului (CE) nr.1260/1999**, începând cu anul 2007 „fiecare stat membru include în raportul său anual privind aplicarea programului național de reformă o secțiune concisă privind contribuția programelor operaționale cofinanțate din fonduri la aplicarea programului național de reformă”. Pentru aplicarea acestor reglementări, statul membru desemnează o autoritate de gestionare, una de audit și una de certificare.

Pe fond, modificările și completările aduse prin proiect se încadrează în spiritul și litera dispozițiilor comunitare invocate de inițiator în Nota de fundamentare.

3. Pentru o exprimare specifică stilului normativ, este necesară reformularea **titlului** proiectului, astfel:

**„Ordonanță**

pentru modificarea și completarea Ordonanței Guvernului nr.79/2003 privind controlul și recuperarea fondurilor comunitare, precum și a fondurilor de cofinanțare aferente utilizate necorespunzător”.

Din redactarea propusă a fost eliminată referirea la legea de aprobare a ordonanței și la intervențiile legislative ulterioare suferite de acesta, deoarece respectivele aspecte se regăsesc în partea introductivă a art.I.

4. La **formula introductivă**, potrivit uzanței în redactarea actelor normative cu obiect similar de reglementare, expresia “punctul I, poziția 7” trebuie redată abreviat, respectiv “pct.I, poz.7”.

Totodată, sintagma “Guvernul României adoptă prezenta ordonanță” trebuie redată sub formă de alineat, nu în continuarea textului.

5. Menționăm că, potrivit prevederilor art.45 alin.(4) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în cazul actelor normative care au ca obiect modificări sau completări ale altor acte normative, articolele se numerotează cu cifre romane, păstrându-se numerotarea cu cifre arabe pentru textele modificate sau completate. Ca urmare, actualele Art.1- 4 trebuie marcate ca Art.I - Art.IV.

6. La **art.I**, din considerente gramaticale, este necesară înlocuirea termenului „prion”, cu „prin”.

7. La **pct.1**, pentru identificarea textului propus, este necesar ca în debutul acestuia să fie introdusă abrevierea „**Art.1**”.

Observația este valabilă, în mod corespunzător, și pentru textul propus la **pct.5**, în debutul căruia trebuie introdusă abrevierea „**Art.4**”, pentru **pct.7**, unde trebuie introdusă mențiunea „**Art.7**”, precum și pentru **pct.8**, unde trebuie introdusă abrevierea „**Art.7<sup>1</sup>**”.

8. La **pct.2**, având în vedere că, potrivit exigențelor de tehnică legislativă, litera nu constituie element structural al actului normativ, partea dispozitivă trebuie reformulată, astfel:

„2. La articolul 2, literele a), d), e) și f) se modifică și vor avea următorul cuprins:”.

Referitor la textul propus pentru **lit.a**), pentru acuratețea exprimării și pentru îmbunătățirea modului de redactare, propunem înlocuirea sintagmei „precum și a prevederilor contractelor sau altor angajamente legale” cu sintagma „precum și **cu prevederile contractelor sau ale altor angajamente legale**”.

De asemenea, pentru o corectă definire a cheltuielilor, este recomandat ca expresia „cheltuială necuvenită” din finalul normei, să fie înlocuită cu expresia „**cheltuială neeligibilă**”.

Referitor la textul propus pentru **lit.e**), semnalăm că acesta este incomplet, motiv pentru care propunem inserarea expresiei „**finanțate din fonduri**” după sintagma „participarea României la alte programe”.

9. La **pct.3**, pentru identificarea normei propuse, precum și pentru uniformitate în redactare cu actul normativ de bază, în debutul textului trebuie introdusă cifra „**(3)**”. Observația este valabilă și pentru **pct.6**, unde trebuie introdusă cifra „**(2)**”.

10. La **pct.4**, potrivit cerințelor de tehnică legislativă, expresia „alineatul (6)”, din partea dispozitivă, trebuie redată abreviat „**alin.(6)**”.

Referitor la textul propus pentru alin.(6) al art.3, pentru precizia normei de trimitere, expresia „Codul de procedură fiscală” trebuie înlocuită cu sintagma „**Ordonanța Guvernului nr.92/2003 privind Codul de procedură fiscală, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.174/2004, republicată, cu modificările și completările ulterioare**”.

11. La **pct.7**, referitor la modificarea art.7 alin.(2), pentru claritatea exprimării, precum și pentru unitate terminologică cu art.10 alin.(4) propus la **pct.9**, sugerăm reformularea părții finale a textului, astfel:

„... în conturile indicate **în titlul executoriu sau comunicate de autoritățile prevăzute la art.2 lit.e)**”.

Totodată, trebuie eliminată mențiunea „în titlul executoriu sau, după caz,” care este redată în mod greșit după textul propus pentru alin.(2) al art.7.

12. La **pct.8**, din considerente de tehnică legislativă, expresia „articolul 7<sup>1</sup>”, din partea dispozitivă, trebuie redată abreviat „**art.7<sup>1</sup>**”.

Observația este valabilă, în mod corespunzător, și pentru partea dispozitivă a **pct.10**, unde trebuie redată abreviat expresia „alineatul (5)”, pentru **pct.11**, în ceea ce privește expresia „alineatul (1<sup>1</sup>)” și pentru **pct.14**, referitor la expresia „alineatul (7)”.

13. La **pct.9**, pentru corectitudinea redactării, expresia „articolul 10”, din partea dispozitivă, trebuie redată sub forma „articolului 10”.

Referitor la textul propus pentru alin.(4), pentru uniformitate în redactare, partea finală a normei trebuie redată sub forma „art.2 lit.e)”. Observația este valabilă și pentru alin.(5) al art.11 propus la **pct.12**.

14. La **pct.10**, referitor la propunerea de completare a art.10 cu un nou alineat, pentru unitate terminologică cu dispozițiile art.3 alin.(3), textul trebuie reformulat în partea finală, astfel:

„... Banca Națională a României, **valabil** la data emiterii titlului de creanță”.

15. La **pct.11**, norma propusă nu este suficient de clară, deoarece pe de o parte, activitatea de constatare a creanțelor bugetare rezultate din nereguli poate fi delegată Organismelor intermediare, iar pe de altă, parte autoritățile cu competențe în gestionarea fondurilor comunitare în cadrul fondurilor structurale și de coeziune **rămân răspunzătoare** pentru **constatarea** și recuperarea respectivelor creanțe. Este necesară revederea textului.

16. Deoarece **pct.12 și 13** vizează modificarea a două alineate aparținând aceluiași articol, pentru o mai bună sistematizare a dispozițiilor normative, precum și pentru suplețea proiectului, este necesară comasarea acestora într-un singur punct, marcat ca **pct.12**, cu următoarea parte dispozitivă:

„12. Alineatele (5) și (6) ale articolului 11 se modifică și vor avea următorul cuprins:”.

Pe cale de consecință, este necesară eliminarea părții dispozitive a **pct.13** și renumerotarea punctelor subsumate art.1.

17. La **pct.14**, semnalăm că norma propusă pentru noul alineat al art.11 este confuză, deoarece nu se înțelege ce atribuții sau competențe se aplică în mod corespunzător Serviciului Inspecția modului de constituire a creanțelor bugetare rezultate din nereguli în utilizarea fondurilor europene din cadrul Inspecției Generale - Ministerul Economiei și Finanțelor. Propunem reformularea părții de debut a normei, astfel: „**Drepturile și obligațiile autorităților cu competențe în gestionarea fondurilor comunitare prevăzute la art.10 alin.(8) - (11)** din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.25/2007 privind stabilirea unor măsuri de reorganizare în cadrul administrației publice centrale, aprobată cu modificări prin Legea nr.411/2005, se aplică în mod corespunzător ...”.

18. La **pct.17**, pentru uniformitate în redactare, partea dispozitivă trebuie reformulată, astfel:


„17. După alineatul (2) al articolului 11<sup>2</sup> se introduce un nou alineat, alin.(2<sup>1</sup>), cu următorul cuprins:”.

19. La **Art.II (fost Art.2)**, semnalăm că, pentru respectarea prevederilor art.53 alin.(1<sup>1</sup>) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, este recomandat ca data intrării în vigoare a normelor de aplicare a prezentei ordonanțe să nu depășească 30 de zile de la data intrării în vigoare a acesteia.

Totodată, sintagma „publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.753 din 6 noiembrie 2007” trebuie eliminată, nefiind necesară în context.

20. La **Art.III (fost Art.3)**, având în vedere că art.68 alin.(3) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, stabilește editorialul în care se republică ordonanțele Guvernului, mențiunea „în Monitorul Oficial al României, Partea I” trebuie eliminată, ca redundantă.

21. La **Art.IV (fost Art.4)**, potrivit prevederilor art.11 alin.(1) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, ordonanțele emise de Guvern în baza unei legi speciale de abilitare intră în vigoare la **trei zile de la data publicării în Monitorul Oficial al României, Partea I sau la o dată ulterioară prevăzută în textul lor**. Ca urmare, propunem eliminarea normei, nefiind necesară.

PREȘEDINTE  
dr. Dragos   


București  
Nr.907/31.07.2008