

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ	
Ordonanță de urgență pentru modificarea Ordonanței Guvernului nr.69/2002 privind regimul juridic al cărții electronice	
Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ	
1. Descrierea situației actuale	<p>Cadrul normativ privind implementarea cărții electronice de identitate este reprezentat de Ordonanța Guvernului nr. 69/2002 privind regimul juridic al cărții electronice de identitate, republicată, cu modificările și completările ulterioare. Potrivit dispozițiilor art.1 alin.(1) și art.3 din acest act normativ, cartea electronică de identitate se introduce, respectiv se eliberează, începând cu data de 1 ianuarie 2009.</p> <p>Etapele procedurale premergătoare introducerii cărții electronice de identitate, precum și procedurile specifice eliberării acestora, sunt reglementate de Hotărârea Guvernului nr.1 982/2004 privind aprobarea Normelor metodologice pentru aplicarea Ordonanței Guvernului nr.69/2002 privind regimul juridic al cărții electronice de identitate, republicată, precum și a formei și conținutului cărții electronice de identitate, cu modificările și completările ulterioare.</p> <p>Îndeplinirea obiectivelor stabilite de Ordonanța Guvernului nr. 69/2002 este condiționată de alocarea resurselor financiare aferente, care să permită parcurgerea unor etape premergătoare, respectiv derularea procedurilor de achiziție a componentelor proiectului, pentru:</p> <ul style="list-style-type: none">- modernizarea Sistemului Național Informatic de Evidență a Populației (SNIEP) prin reconfigurarea arhitecturii sistemului informatic și de comunicații, în raport cu nevoile de implementare a proiectului;- constituirea unei platforme-pilot destinată testării funcțiilor și identificării eventualelor disfuncții ale noului act de identitate, ori ale sistemului;- personalizarea centralizată, la nivel național, a cărții electronice de identitate, astfel încât să fie respectate exigențele privind prelucrarea datelor caracter personal;- achiziționarea elementelor care vor forma conținutul electronic de date al actului de identitate, având un grad superior de securitate, în concordanță cu actualele practici comunitare în domeniu.

În ceea ce privește modernizarea SNIEP, aceasta presupune preluarea și gestionarea datelor personale și a celor biometrice necesare procesului de personalizare a cărții electronice de identitate, realizarea suportului de comunicații date și securizării acestuia, precum și emiterea în sistem centralizat a documentelor electronice de identitate. De asemenea, producerea centralizată, la nivel național, a cărții electronice de identitate, implică dezvoltarea bazei centrală de date și actualizarea acesteia în timp real, măsuri nerealizabile la acest moment, întrucât:

- tehnologia actuală a SNIEP nu permite actualizarea în timp real a datelor personale, ci doar decadal;

- nivelul de aplicabilitate al actualului sistem nu mai poate fi extins, fapt care împiedică implementarea unor noi aplicații, specifice cărții electronice de identitate;

- numărul de utilizatori ai actualului sistem (persoane fizice și instituții publice) nu mai poate fi mărit datorită capacității reduse de procesare și stocare a datelor și informațiilor;

- cerințele impuse de Uniunea Europeană privind integritatea, confidențialitatea și autenticitatea datelor înscrise pe suportul de memorare electronică nu pot fi implementate pe actualul sistem, fiind necesară dezvoltarea Infrastructurii de Chei Publice (PKI).

De asemenea, trebuie spus că sub aspectul conținutului și funcțiilor cărții de identitate, în perioada ulterioară aprobării Ordonanței Guvernului nr.69/2002 au fost aduse amendamente Legii nr.248/2005 privind regimul liberei circulații a cetățenilor români în străinătate, astfel că *actul de identitate național a dobândit funcția de document de călătorie pe teritoriul statelor membre U.E.* Din această perspectivă se impune emiterea unor acte de identitate ale căror caracteristici să elimine posibilitatea folosirii unor documente de identitate falsificate.

Proiectul de modernizare a SNIEP nu a beneficiat de finanțare, până în acest moment, întrucât:

- resursele financiare necesare proiectului de modernizare a sistemului, prevăzute a fi asigurate potrivit Hotărârii Guvernului nr.1718/2005 privind autorizarea Ministerului Administrației și Internelor pentru încheierea unor contracte comerciale de achiziții publice și a Ministerului Finanțelor Publice de a contracta credite externe pentru realizarea unor programe de achiziții, adoptată în temeiul Legii datoriei publice nr.313/2004, nu au putut fi contractate ca urmare a adoptării Ordonanței de urgență a Guvernului nr.64/2007 privind datoria publică, care a stabilit un alt sistem de finanțare. Astfel, legea prevede *finanțarea pe baza de lege a unor programe/proiecte sau a altor necesități prioritare pentru*

	<p>economia românească;</p> <ul style="list-style-type: none"> - în anul 2008 nu s-au alocat fondurile necesare de la bugetul de general consolidat. <p>Costurile aferente implementării și gestionării cărții electronice de identitate presupun, de asemenea, realizarea următoarelor componente ale proiectului:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Centrul Național Unic de Personalizare a Cărților Electronice de Identitate - cu subsistemul de personalizare compus din linii de personalizare și sisteme informatice, dotările aferente pentru electroalimentare, climatizare, camere tehnice; - blanchete pentru cărți electronice de identitate; - infrastructura necesară serviciilor publice comunitare de evidență a persoanelor - stații de lucru fixe și/sau stații de lucru mobile, echipamente periferice, scanner de amprentă, aparate fotografice digitale, cititoare <i>smart-card</i>, imprimante; - infrastructura, respectiv serviciile aferente, de comunicații; - întreținere sistem, suport, training personal; - cheltuieli specifice autorității contractante - personal, servicii bancare/financiare, transport documente, logistică, etc. <p>Pentru diminuarea unora dintre costurile determinate ce ar urma să se reflecte în contravaloarea cărții electronice de identitate, finalmente suportată de cetățeni, s-au inițiat procedurile specifice privind:</p> <ul style="list-style-type: none"> - accesarea de fonduri din proiectul <i>Schengen Facility</i>, în scopul dotării serviciilor publice comunitare de evidență a persoanelor cu echipamentele IT necesare - proiect declarat neeligibil; - accesarea de fonduri structurale pentru achiziția unor componente necesare modernizării SNIEP, respectiv dotării serviciilor publice comunitare de evidență a persoanelor cu echipamentele IT necesare, procedură în curs de derulare.
<p>2. Schimbări preconizate</p>	<p>Ținând seama de neîndeplinirea condițiilor referitoare la asigurarea suportului tehnic necesar emiterii cărților electronice de identitate, devine imperativă modificarea termenelor prevăzute de art. 1 alin.(1) și art.3 din Ordonanța Guvernului nr. 69/2002, republicată, cu modificările și completările ulterioare. Corelativ, este necesară modificarea termenelor prevăzute la art.4 alin.(2) din același act normativ, a căror îndeplinire este condiționată de asigurarea principalelor componente ale proiectului cărții electronice de identitate.</p> <p>În vederea asigurării termenelor necesare modernizării SNIEP, precum și realizării testării, în condiții de exploatare, a componentelor necesare implementării proiectului cărții electronice de identitate, se are în vedere:</p>

	<ul style="list-style-type: none"> - stabilirea datei de 1 iulie 2010 pentru realizarea platformei-pilot a sistemului informatic de emitere a cărții electronice de identitate; - stabilirea datei de 1 ianuarie 2011 pentru punerea în circulație a cărții electronice de identitate; - stabilirea unor termene diferențiate pentru asigurarea cu echipamente și programe informatice a autorităților și instituțiilor publice a căror activitate se circumscrie eliberării și cărților electronice de identitate, astfel: <ul style="list-style-type: none"> a) în municipiile reședință de județ, până la data de 31 decembrie 2012; b) în celelalte municipii și orașe, până la data de 31 decembrie 2013; c) în comune, până la data de 31 decembrie 2014. 						
3. Alte informații	Nu este cazul.						
Secțiunea a 3-a							
Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ							
1. Impactul macroeconomic	Nu este cazul.						
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Nu este cazul.						
3. Impactul social	Nu este cazul.						
4. Impactul asupra mediului	Nu este cazul.						
5. Alte informații	Nu este cazul.						
Secțiunea a 4-a							
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)							
Proiectul nu se referă la acest subiect.							
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani	
1	2	3	4	5	6	7	
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus din care: a) buget de stat, b) bugete locale, (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat	Nu este cazul.						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare,	Nu este cazul.						
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale	Nu este cazul.						


4. Propuneri pentru acoperirea creșterii bugetare	Nu este cazul.					
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Nu este cazul.					
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificării veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Nu este cazul.					
7. Alte informații	Nu este cazul.					
Secțiunea a 5-a						
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare						
1. Proiecte de acte normative suplimentare	Nu este cazul.					
2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie	Nu este cazul.					
3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente	Nu este cazul.					
4. Evaluarea conformității	Nu este cazul.					
5. Denumirea actului sau documentului comunitar, numărul, data adoptării și data publicării						
6. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Nu este cazul.					
7. Alte informații	Nu este cazul.					
Secțiunea a 6-a						
Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ						
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Nu este cazul.					
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu	Nu este cazul.					

<p>care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de proiectul actului normativ</p>	
<p>3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative</p>	
<p>4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente</p>	<p>Nu este cazul.</p>
<p>5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței</p>	<p>Consiliul Legislativ a avizat favorabil proiectul de ordonanță de urgență. prin avizul nr.1494/25.11.2008.</p>

e) Curtea de Conturi	
6. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 7-a	
Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Nu este cazul.
3. Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 8-a	
Măsuri de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Nu se înființează noi organisme sau instituții
2. Alte informații	Nu este cazul.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de lege anexat, în vederea aprobării Ordonanței de urgență pentru modificarea Ordonanței Guvernului nr.69/2002 privind regimul juridic al cărții electronice de identitate, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Călin Popescu-Tăriceanu', written over a faint, stylized graphic element.

CĂLIN POPESCU-TĂRICEANU