

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Ordonanță de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Legii nr. 248/2005 privind regimul liberei circulații a cetățenilor români în străinătate

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

În prezent, actul normativ care reglementează atât regimul liberei circulații a cetățenilor români în străinătate, cât și tipurile documentelor de călătorie (*pașaport diplomatic, pașaport de serviciu, pașaport simplu, titlu de călătorie, carte de identitate* – pentru cetățenii U.E.) și condițiile de eliberare a acestora, este Legea nr. 248/2005 privind regimul liberei circulații a cetățenilor români în străinătate, cu modificările și completările ulterioare.

Întrucât la data de 1 ianuarie 2007, România a devenit stat membru al Uniunii Europene, dispozițiile *Regulamentului (CE) nr. 2252/2004 privind standardele pentru elementele de securitate și elementele biometrice integrate în pașapoarte și în documente de călătorie emise de statele membre și ale Deciziei Comisiei nr. C(2005)409 pentru stabilirea specificațiilor tehnice aferente dispozitivelor de securitate și elementele biometrice integrate în pașapoarte și în documentele de călătorie emise de statele membre* sunt obligatorii și direct aplicabile în România.

Prin Hotărârea Guvernului nr. 557/2006 privind stabilirea datei de la care se pun în circulație pașapoartele electronice, precum și a formei și conținutului acestora, a fost stabilită ca dată de punere în circulație a pașapoartelor electronice, data de 1 ianuarie 2007. Ulterior, această dată a fost modificată prin acte normative succesive, în prezent prin Hotărârea Guvernului nr. 571/2008, aceasta fiind stabilită pentru 31 decembrie 2008.

Pentru încadrarea în termenul-limită de punere în circulație a pașapoartelor biometrice, se impunea luarea unor măsuri imediate având în vedere că emiterea acestui tip de pașaport se va face în alte condiții și proceduri decât pașapoartele eliberate în prezent potrivit Hotărârii Guvernului nr. 460/2001 privind punerea în circulație a noilor tipuri de pașapoarte românești.

Punerea în circulație a pașaportului cu date biometrice

	<p>constituie o obligație asumată de România în temeiul calității sale de stat membru al Uniunii Europene și pentru evitarea acționării țării noastre în justiție, se justifică regimul de urgență pentru adoptarea acestui act normativ.</p>
<p>2. Schimbări preconizate</p>	<p>Prin proiect se propune folosirea sintagmei „pașaport electronic” pentru o identificare corectă în raport de modalitatea de stocare a datelor pe care pașaportul le conține</p> <p>Astfel, pașaportul electronic reglementat prin prezentul proiect va cuprinde date biometrice care, alături de celelalte elemente de securitate, vizează stabilirea unei corelații fiabile între deținătorul legal al documentului și documentul respectiv, cu scopul de a contribui, în mod semnificativ, la asigurarea protecției împotriva folosirii frauduloase a acestuia.</p> <p>Datele biometrice vor fi folosite numai în scopurile prevăzute la art. 4 alin. (3) din Regulamentul (CE) nr. 2252/2004 privind standardele pentru elementele de securitate și elementele biometrice integrate în pașapoarte și în documente de călătorie emise de statele membre, publicat în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene nr. L 385 din 29 decembrie 2004, motiv pentru care aceste aspecte au fost reglementate prin articolul 7 alin. (1).</p> <p>Întrucât se consideră că până la împlinirea vârstei de 6 ani amprentele digitale par a avea o calitate insuficientă pentru verificarea identității pe baza unei comparații între două seturi de amprente și având în vedere faptul că acestea se pot modifica în mod semnificativ, ceea ce face dificilă verificarea lor pe întreaga durată de valabilitate a pașaportului, și întrucât există situații în care prelevarea amprentelor digitale este fizic imposibilă, la art. 7 alin. (3) au fost prevăzute excepții de la prelevarea amprentelor digitale.</p> <p>În ceea ce privește valabilitatea pașaportului simplu electronic, aceasta a fost stabilită la 3 ani pentru persoanele care nu au împlinit vârsta de 6 ani din raționamentul mai sus menționat, respectiv 5 ani pentru persoanele care au împlinit vârsta de 6 ani, întrucât valabilitatea cip-ului în care vor fi stocate datele biometrice ale persoanei a fost stabilită și garantată 5 ani.</p> <p>Aspectele susmenționate au fost avute în vedere și la propunerea de modificare și completare a articolului 10 alin. (1) referitor la emiterea pașaportului diplomatic, respectiv articolului 13 alin. (2) referitor la emiterea pașaportului de serviciu.</p> <p>Spre deosebire de actuala reglementare, care permite deținerea simultană a două sau mai multe pașapoarte simple în cazurile stabilite prin ordin al ministrului internelor și reformei administrative, prin proiectul supus atenției este prevăzut faptul că cetățenii români nu pot deține în același timp decât un singur pașaport simplu sau un pașaport simplu electronic valabil. Aceasta constituie și o recomandare a Organizației Aviației Civile Internaționale (OACI) –</p>

„un pașaport – o persoană” și asigură premisele ca pașaportul și elementele biometrice să se refere numai la titularul pașaportului.

Din această rațiune, în proiectul actului normativ nu mai este prevăzută posibilitatea includerii minorilor în pașapoartele părinților, având în vedere că gradul de securitate este mai ridicat în cazul în care fiecare persoană dispune de un pașaport propriu.

Pentru anumite situații însă, când este necesar ca o persoană să dețină și un alt document de călătorie pe lângă pașaportul simplu electronic, a fost prevăzută posibilitatea ca persoana să dețină un pașaport simplu temporar, în cazurile exprese stabilite prin prezentul proiect. Pașaportul simplu temporar va avea valabilitatea de 1 an și va fi eliberat în termen de cel mult 3 zile lucrătoare.

Întrucât actuala reglementare nu prevede situația în care unul dintre părinți se află în imposibilitatea de a-și exprima voința cu privire la eliberarea pașaportului pentru minor, și ținând seama de necesitatea ocrotirii interesului superior al minorului, prin proiect a fost stabilită obligația emiterii pașaportului simplu de către autoritățile competente, în acest caz, numai după soluționarea acestor situații de către instanța de judecată.

De asemenea, în scopul ocrotirii interesului superior al minorului, în cazurile în care aceștia se află neînsoțiți de părinți în străinătate și nu posedă un document de călătorie valabil, prin proiect se prevede posibilitatea eliberării titlului de călătorie minorilor fără acordul părinților, în vederea întoarcerii acestora în țară, ținând seama și de faptul că valabilitatea acestui document de călătorie încetează de drept la data intrării titularului în România.

Întrucât în practică au existat multe situații în care titularii pașapoartelor simple, respectiv părinții ori reprezentantul legal în cazul minorilor care nu au împlinit vârsta de 14 ani, au refuzat în mod nejustificat predarea documentului de călătorie la solicitarea organelor abilitate în acest sens, a fost introdusă o nouă contravenție la regimul pașapoartelor, care constă în fapta de nerespectare a obligației de predare a documentului de călătorie, la solicitarea autorităților competente, sancționată cu amendă de la 300 lei la 500 lei.

Având în vedere că pașaportul este unul dintre documentele prevăzute de lege cu care se face dovada cetățeniei române, a fost introdusă și obligația ca, în termen de 5 zile de la data pierderii cetățeniei române în condițiile legii, titularul pașaportului simplu electronic sau temporar, sau, după caz, părinții ori reprezentantul legal al minorului, să predea documentul de călătorie, în țară, la oricare dintre serviciile publice comunitare pentru eliberarea și evidența pașapoartelor simple sau la sediul Direcției Generale de Pașapoarte, iar în străinătate, la misiunile diplomatice și oficiile consulare ale României, sancțiunea stabilită pentru nerespectarea

acestei obligații fiind amenda de la 300 lei la 500 lei.

În vederea actualizării permanente a bazelor de date și a cunoașterii situației pașapoartelor aflate în uz, pentru a preveni folosirea acestora de către alte persoane decât titularul s-a prevăzut termenul de 48 de ore de declarare a pierderii documentului de călătorie la autoritățile competente și s-a introdus obligația de declarare a furtului documentului de călătorie de îndată.

În cazul în care o persoană a dobândit, în condițiile legale ale statului pe teritoriul căruia se află, un drept de muncă sau este înscrisă într-o instituție privată sau publică cu scopul principal de a urma studii, inclusiv de formare profesională, aceasta va putea depune cerere pentru eliberarea unui pașaport simplu cu menționarea țării de domiciliu, întrucât în această perioadă locuiește efectiv pe teritoriul statului respectiv.

De asemenea, prin proiect se prevede că cetățenii români posesori ai unui certificat de înregistrare sau ai unui alt document care atestă rezidența într-un stat membru al Uniunii Europene sau al Spațiului Economic European, eliberat de autoritățile competente dintr-un stat membru al Uniunii Europene sau al Spațiului Economic European pot solicita eliberarea unui pașaport simplu cu menționarea țării de domiciliu în acel stat.

Întrucât dotarea autorităților competente cu echipamente tehnice corespunzătoare, necesare emiterii pașaportului electronic se va realiza etapizat, până la data de 01.07.2009, se impune o dispoziție tranzitorie aplicabilă până la extinderea noului sistem pe teritoriul întregii țări, perioadă în care este necesară eliberarea actualelor pașapoarte, reglementate prin Hotărârea Guvernului nr. 460/2001 privind punerea în circulație a noilor tipuri de pașapoarte românești, la solicitările cetățenilor.

3. Alte informații

Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic

2. Impactul asupra mediului de afaceri

3. Impactul social	
4. Impactul asupra mediului	
5. Alte informații	

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani).

- mii lei -

Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
	2007	2008	2009	2010	2011	
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus / minus, din care:						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) impozit pe profit						
(ii) impozit pe venit						
b) bugete locale:						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de sănătate:						

(i) contribuții de asigurări de sănătate						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare plus / minus, din care :						
a) buget de stat, din acesta:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
b) bugete locale:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:						
(i) cheltuieli de personal						
(ii) bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/ minus, din care:						
a) buget de stat						
b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea						

cheltuielilor bugetare	
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	
6. Calcule detaliate privind fundamentar ea modificărilor veniturilor și / sau cheltuielilor bugetare	
7. Alte informații	
Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare	
1. Proiecte de acte normative suplimentare	Urmează a se modifica, în mod corespunzător Hotărârea Guvernului nr. 94/2006 privind aprobarea Normelor metodologice de punere în aplicare a Legii nr. 248/2005 privind regimul liberei circulații a cetățenilor români în străinătate.
2. Compatibili ta-tea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie	Regulamentul nr. (CE) nr. 2252/2004 al Consiliului privind standardele pentru elementele de securitate și elementele biometrice integrate în pașapoarte și în documente de călătorie emise de statele membre
3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente	
4. Evaluarea conformității	
Denumirea actului sau documentului	

comunitar, numărul, data adoptării și data publicării	
5. Alte acte normative și / sau documente internaționale din care decurg angajamente	
6. Alte informații	
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
1. Informatii privind procesul de consultare cu organizatii neguvernamentale, institute de cercetare si alte organisme implicate	
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de	

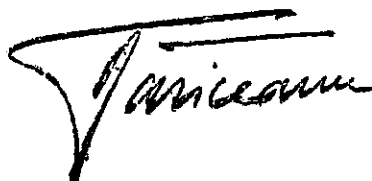
act normativ	
<p>3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521 / 2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative</p>	
<p>4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750 / 2005</p>	

privind constituirea consiliilor interministeri a-le permanente	
5. Informații privind avizarea de către:	
a) Consiliul Legislativ	Consiliului Legislativ a avizat favorabil proiectul de ordonanță de urgență prin avizul nr. 1509/26.11.2008.
b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării	
c) Consiliul Economic și Social	
d) Consiliul Concurenței	
e) Curtea de Conturi	
6. Alte informații	Au fost consultate toate serviciile publice comunitare pentru eliberarea și evidența pașapoartelor simple din cadrul instituțiilor prefectului
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	
2. Informarea societății civile cu privire la	

<p>eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice</p>	
<p>3. Alte informații</p>	
<p>Secțiunea a 8-a Măsuri de implementare</p>	
<p>1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și / sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente</p>	
<p>2. Alte informații</p>	

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de lege anexat, în vederea aprobării Ordonanței de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr. 248/2005 privind regimul liberei circulații a cetățenilor români în străinătate, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'Tăriceanu', with a large, stylized initial 'T'.

CĂLIN POPESCU-TĂRICEANU