

AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru modificarea și completarea art.7 din Legea 50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții, republicată, cu modificările și completările ulterioare

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea și completarea art.7 din Legea 50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții, republicată, cu modificările și completările ulterioare, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.B88 din 19.03.2009,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.1 lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(3) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează negativ propunerea legislativă, din următoarele considerente:

1. Propunerea legislativă are ca obiect doar **completarea**, nu și modificarea art.7 din Legea nr.50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții, republicată, cu modificările și completările ulterioare, în sensul că, dacă în termen de 30 de zile de la data depunerii documentației complete, autorizația nu a fost emisă, aceasta să fie considerată aprobată tacit.

Propunerea legislativă face parte din categoria legilor organice, ca și legea asupra căreia urmează a se realiza intervenția legislativă, prima Cameră sesizată fiind Senatul, în conformitate cu prevederile art.75 alin.(1) din Constituție, republicată.

2. Soluția „aprobării tacite”, avută în vedere în textul propus pentru art.7 alin.(2⁴), vine în coliziune cu prevederile art.26 alin.(1) lit.g) din Legea nr.50/1991, republicată, cu modificările și

completările ulterioare, potrivit cărora **depășirea termenului** de cel mult 30 de zile de la data depunerii documentației pentru autorizarea executării lucrărilor de construcții, prevăzut la art.7 alin.(1), **constituie contravenție**. Or, această calificare a depășirii termenului în discuție îi conferă acestuia un caracter obligatoriu, ferm: autorizația de construire trebuie emisă înăuntrul său.

Pe de altă parte, semnalăm că **autorizarea tacită** ar putea duce la situația în care deși nu sunt îndeplinite condițiile legale pentru emiterea autorizației de construire, iar aceasta încă nu a fost respinsă, să se considere totuși că ea a fost acordată.

3. Menționăm că precizarea referitoare la data de la care începe să curgă termenul de 30 de zile, făcută în textul propus pentru art.7 alin.(3¹) reia, sub o altă formă, dispoziția de la alin.(2⁴) al aceluiași articol, care face vorbire despre termenul de „30 de zile de la data depunerii documentației complete”.

Mai mult, acest mod de calcul al termenului rezultă dintr-o interpretare sistematică a mai multor texte de lege în vigoare. Astfel, avem în vedere **art.7 alin.(1)** din Legea nr.50/1991, republicată, cu modificările și completările ulterioare, potrivit căruia „autorizația de construire ..., se emite în cel mult 30 de zile de la data depunerii documentației ...”, coroborat cu **art.7 alin.(12)** care prevede că autorizațiile „se emit numai pe baza unei documentații complete”. Ipoteza completării documentației vizează documentația **tehnică** (care constituie unul din documentele enumerate la art.7 alin.(1) ca alcătuind documentația pentru autorizarea executării lucrărilor de construcții) care, în situația în care este incompletă, în conformitate cu **art.7 alin.(3)**, se restituie solicitantului în termen de 5 zile de la data înregistrării, cu menționarea în scris a elementelor necesare în vederea completării acesteia.

PREȘEDINTE

dr. Dragoș ILIES


București

Nr. 342/14.04.2009.

L. nr. 50/1991

M. Of. nr. 163/7 aug. 1991

Lege privind autorizarea executării lucrărilor de construcții

(v. D.C.S.J. nr. VII/2000 (art. 23, 26, 30) - M. Of. nr. 84/19 febr. 2001)

- 1 republicare cu renumerotare M. Of. nr. 933/13 oct. 2004
Lege privind autorizarea executării lucrărilor de construcții
- 2 modificări prin O.U.G. nr. 122/2004 M. Of. nr. 1152/6 dec. 2004 *modifică art.4*
Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr. 50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții
aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 119/2005 M. Of. nr. 412/16 mai 2005
- 3 modificări prin L. nr. 119/2005 M. Of. nr. 412/16 mai 2005
Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 122/2004 pentru modificarea art. 4 din Legea nr. 50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții
aprobă cu modificări și completări O.U.G. nr. 122/2004 și modifică art. 4 lit. a) pct. 2, art. 4 lit. c) pct. 2, art. 4 lit. d), art. 4 lit. e) pct. 2, art. 4 lit. f) pct. 2, art. 7 alin. (9) și (10), art. 12 alin. (2), art. 45 alin. (3); introduce pct. 3 la lit. c) a art. 4, pct. 3 la lit. f) a art. 4
- 4 modificări prin L. nr. ~~52/2006~~ M. Of. nr. 238/16 mar. 2006
Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții
modifică art. 4 lit. c) pct. 3, art. 10 lit. a), art. 15 lit. f), art. 26 alin. (2), art. 34 alin. (6), art. 37 alin. (2), art. 45 alin. (6); introduce alin. (3) la art. 5; abrogă art. 46
- 5 modificări prin L. nr. 376/2006 M. Of. nr. 846/13 oct. 2006
Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții
modifică art.24 alin.(1) lit.b) , art.27 alin.(1) și (5), art.32 alin.(4), art.33
- 6 modificări prin L. nr. 117/2007 M. Of. nr. 303/7 mai 2007
Lege pentru modificarea art. 11 alin. (1) lit. b) din Legea nr. 50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții
modifică art. 11 alin. (1) lit. b)
- 7 modificări prin L. nr. 101/2008 M. Of. nr. 371/15 mai 2008
Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții
*modifică art. 4 lit. f) pct.3;
introduce pct. 4 la art.4 lit. f), alin. (1_1) la art.7, lit. d_1) la art.10*

8 modificări prin O.U.G. nr. 214/2008 M. Of. nr. 847/16 dec. 2008

Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Legii nr. 50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții

la data de 14 feb. 2009, modifică art. 1 alin. (1), art. 2 alin. (1) și (2), modifică art. 3 partea introductivă și lit. a), b), c), e) și f), art. 5, art. 6 alin. (1), art. 6 alin. (4), art. 7 alin. (1), (2), (14), (15) și (16), art. 9 alin. (1) partea introductivă, art. 11 alin. (1) partea introductivă și lit. h), art. 22, art. 26 alin. (1) lit. b) și h), art. 27 alin. (3), art. 42 alin. (2), anexele nr. 1 și 2;

introduce alin. (2_1) la art. 2, alin. (2), (3) și (4) la art. 4, alin. (1_1) la art. 6, art. 6_1, alin. (1_2), (1_3), (2_1), (2_2), (2_3), (15_1), (15_2), (15_3), (21), (22) și (23) la art. 7, alin. (6) la art. 26, art. 30_1, art. 43_1, art. 43_2, alin. (3_1) la art. 45;

abrogă art. 10 lit. c), art. 26 alin. (1) lit. m), art. 27 alin. (6), art. 45 alin. (1) lit. b);

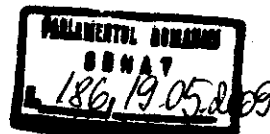
înlocuiește, în tot cuprinsul legii, termenul "Proiect", din sintagmele "Proiect pentru autorizarea executării lucrărilor de construcții", "Proiect de organizare a execuției lucrărilor" și "Proiect pentru autorizarea executării lucrărilor de desființare", cu termenul "Documentație tehnică - D.T.", abrevierile "P.A.C.", "P.O.E." și "P.A.D." cu abrevierile "D.T.A.C.", "D.T.O.E." și "D.T.A.D.", sintagma "oficiul județean de cadastru, geodezie și cartografie" cu sintagma "oficiul de cadastru și publicitate imobiliară teritorial"

9 modificări prin O.U.G. nr. 228/2008 M. Of. nr. 3/5 ian. 2009

Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea unor acte normative

modifică art. 43;

abrogă art. 4 alin. (4)



SENATUL ROMÂNIEI

Domnului Secretar General Constantin Dan VASILIU

Stimate Domnule Secretar General,

În completarea avizului Consiliului Legislativ nr.342/14.04.2009, vă transmitem alăturat o NOTĂ cu unele considerații referitoare la cuprinsul acestuia, rezultate în urma discuțiilor avute cu inițiatorii.

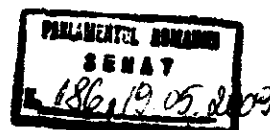
Cu deosebită considerație.

PREȘEDINTE,

[Signature]
dr. Dragoș ILIESCU

București

Nr. 297/13.05.2009



NOTĂ

la avizul Consiliului Legislativ nr.342/14.04.2009 referitor la propunerea legislativă pentru modificarea și completarea art.7 din Legea 50/1991 privind autorizarea executării lucrărilor de construcții, republicată, cu modificările și completările ulterioare

În urma discuțiilor purtate cu inițiatorii, apreciem că propunerea legislativă sus-menționată, transmisă spre avizare Consiliului Legislativ de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.B88 din 19.03.2009, ar putea fi, totuși, promovată, sub rezerva însușirii următoarelor observații convenite cu aceștia:

1. Pentru completarea art.7, s-a convenit asupra unui singur text, care să fie plasat după alin.(3) al art.7, în următoarea redactare:

„1. După alineatul (3) al articolului 7 se introduce un nou alineat, alin.(3¹), cu următorul cuprins:

„(3¹) Dacă în termen de 30 de zile de la data depunerii documentației tehnice complete, în conformitate cu conținutul-cadru prevăzut în anexa nr.1, autorizația nu a fost emisă de către autoritățile prevăzute la art.4, cererea este considerată aprobată tacit”.

2. Întrucât soluția aprobării tacite exclude posibilitatea depășirii termenului de 30 de zile de la data înregistrării cererii, înăuntrul căruia trebuie emisă autorizația, este necesară introducerea unei dispoziții modificatoare a art.26 alin.(1) lit.g) din legea supusă intervenției legislative, în sensul eliminării calificării drept contravenție a depășirii termenului legal prevăzut la art.7 alin.(1).

Menționăm că noțiunea de depășire a termenului desemnează fie faptul că cererea a fost soluționată la o dată ulterioară împlinirii termenului sus-menționat, fie faptul că a trecut un număr de zile de la data expirării acestuia și cererea nu a fost soluționată. Or, întrucât

operează aprobarea tacită, nu se mai poate vorbi de soluționarea/ nesoluționarea cererii în condițiile de mai sus.

Prin urmare, **ceea ce poate fi sancționat** nu este depășirea termenului legal prevăzut la art.7 alin.(1), ci **nesoluționarea cererii în acest termen**. Referitor la acest aspect, învederăm faptul că legea-cadru în materia aprobării tacite, și anume Ordonanța de urgență a Guvernului nr.27/2003 privind procedura aprobării tacite, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.486/2003, stabilește, la art.14, respectiv art.15¹, sancțiunile aplicabile pentru faptele de nesoluționare a cererii în termenul prevăzut de lege, calificate ca abatere disciplinară sau infracțiune, după caz.

3. Atât pentru eventuale sancțiuni, în sensul celor arătate anterior, cât și pentru procedura obținerii efective a autorizației propriu-zise, ca document oficial, care nu este reglementată prin propunerea legislativă în discuție, considerăm utilă introducerea unei **norme de complinire**, care să facă trimitere la dispozițiile ordonanței de urgență sus-menționate. Cu o asemenea normă ar putea fi completat art.7, urmând ca ea să constituie alin.(3²) al acestui articol, în următoarea redactare:

„(3²) Prevederile prezentei legi se completează cu dispozițiile Ordonanței de urgență a Guvernului nr.27/2003 privind procedura aprobării tacite, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.486/2003”.

PREȘEDINTE

dr. Dragoș ILIESCU


București

13.05.2009