



G U V E R N U L R O M Ȃ N I E I
DEPARTAMENTUL PENTRU RELAȚIA CU PARLAMENTUL

București, Piața Victoriei nr. 1, Telefon: 316 36 77, Fax: 316 36 52

PLx 630/2009

51/765 22.02.2010

București, 19.02.2010
Nr. 802 /DRP

STIMATE DOMNULE SECRETAR GENERAL,

Vă transmitem, alăturat, **punctele de vedere ale Guvernului** referitoare la:

1. *Proiectul de lege pentru stabilirea parteneriatului dintre stat și biserică în domeniul asistenței sociale*, provenit dintr-o propunere legislativă inițiată de 90 parlamentari – PD-L (PI-x. 630/2009);

2. Propunerea legislativă intitulată „*Lege privind înființarea comunei Racșa, prin reorganizarea comunei Orașu Nou, județul Satu Mare*”, inițiată de 6 parlamentari –UDMR, PSD, PNL (PI-x. 708/2009).

Cu stimă,

ȘEFUL DEPARTAMENTULUI PENTRU RELAȚIA CU PARLAMENTUL

Valentin Adrian Ilescu
VALENTIN ADRIAN ILIESCU



DOMNULUI GHEORGHE BARBU,
SECRETARUL GENERAL AL CAMEREI DEPUTAȚILOR



GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

373 /DPSG
DATA 15.02.2010

Doamnă președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *proiectul de lege pentru stabilirea parteneriatului dintre stat și biserică în domeniul asistenței sociale*, inițiată de 90 parlamentari – PD-L (Pl-x. 630/2009).

I. Principalele reglementări

Această propunere legislativă are ca obiect de reglementare stabilirea *„cadrului juridic pentru organizarea și derularea parteneriatului între Stat și Biserică în domeniul asistenței sociale”*, respectiv derularea unor programe de asistență socială, în parteneriat, prin alocarea de fonduri în proporție de 80% de la bugetul de stat, prin Ministerul Muncii, Familiei și Protecției Sociale, și 20% de la unitățile de cult, din donații, sponsorizări, ori din alte venituri legal constituite.

II. Observații

1. Prevederile care fac obiectul propunerii legislative sunt reglementate prin art. 9 alin. (5), Secțiunea 1 – *Relațiile dintre stat și culte* – a Legii nr. 489/2006 privind libertatea religioasă și regimul general al cultelor, potrivit căruia „Autoritățile publice centrale pot încheia cu cultele recunoscute atât parteneriate în domeniile de interes comun, cât și acorduri pentru reglementarea unor aspecte specifice tradiției cultelor, care se supun aprobării prin lege”.

2. De asemenea, menționăm preocuparea Guvernului României pentru asigurarea cadrului legal din domeniul asistenței sociale, care poate fi modificat și îmbunătățit, respectiv:

- *Ordonanța Guvernului nr. 68/2003 privind serviciile sociale, cu modificările și completările ulterioare*, care, la art. 12 alin. (3), prevede că serviciile publice de asistență socială pot încheia convenții de parteneriat cu oricare alți furnizori de servicii sociale, inclusiv cultele religioase;

- *Legea 272/2004 privind protecția și promovarea drepturilor copilului, cu modificările ulterioare*, care prevede la art. 108 că „Serviciile de zi sunt acele servicii prin care se asigură menținerea, refacerea și dezvoltarea capacităților copilului și ale părinților săi, pentru depășirea situațiilor care ar putea determina separarea copilului de familia sa”. De asemenea, potrivit prevederilor art. 111 din *Legea nr. 272/2004*, consiliile locale ale municipiilor, orașelor, comunelor și sectoarelor municipiului București au obligația să organizeze, în mod autonom sau prin asociere, servicii de zi, potrivit nevoilor identificate în comunitatea respectivă. În situația în care consiliul local nu identifică resurse financiare și umane suficiente pentru a organiza serviciile de zi, la cererea acestuia, consiliul județean va asigura finanțarea necesară înființării acestor servicii. Consiliul local asigură finanțarea cu până la 50% a cheltuielilor de funcționare a acestor servicii, cota-parte și quantumul total al acestor cheltuieli fiind stabilite anual prin hotărâre a consiliului județean;

- *Hotărârea Guvernului nr. 1434/2004 privind atribuțiile și Regulamentul-cadru de organizare și funcționare ale Direcției generale de asistență socială și protecția copilului, republicată*, care prevede la art. 3 că „Direcția generală realizează la nivel județean, respectiv la nivelul local al sectoarelor municipiului București, măsurile de asistență socială în domeniul protecției copilului, familiei, persoanelor singure, persoanelor vârstnice, persoanelor cu handicap, precum și a oricăror persoane aflate în nevoie”;

- *Legea nr. 448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, de care beneficiază adulții și copiii cu handicap, inclusiv cei cu handicap de tip HIV/SIDA;

- *Legea nr. 416/2001 privind venitul minim garantat, cu modificările și completările ulterioare*, conform căreia familiile și persoanele singure au dreptul la un venit minim garantat ca formă de asistență socială;

- *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 5/2003 privind acordarea de ajutoare pentru încălzirea locuinței, precum și a unor facilități populației pentru plata energiei termice, cu modificările și completările ulterioare*, potrivit căreia familiile și persoanele singure cu venituri reduse, care utilizează pentru încălzirea locuinței energie termică furnizată în sistem centralizat, gaze naturale sau lemne, cărbuni, combustibili petroliferi, beneficiază de ajutor pentru încălzirea locuinței, ca formă de protecție socială.

3. Pe tot cuprinsul propunerii legislative este folosit termenul „*Biserică*”.

Astfel, prin termenul „*Biserică*”, așa cum este el folosit și definit la **art. 2 lit. c)** din inițiativa legislativă, se înțelege „*totalitatea cultelor religioase, legal constituite și recunoscute în România, care participă direct sau indirect, prin unitățile proprii de cult la organizarea programelor*”. Însă trebuie să precizăm că sunt culte religioase recunoscute, precum cultul musulman, Organizația Religioasă „*Martorii lui Iehova*”, cultul mozaic, care nu pot fi definite prin termenul generic de „*Biserică*”, acesta nefiindu-le specific.

4. De asemenea, menționăm că nu pot face obiectul parteneriatului „*specializarea și acreditarea serviciilor acordate*”, deoarece acreditarea furnizorilor de servicii sociale este o obligație prevăzută de lege, aplicabilă tuturor furnizorilor de servicii sociale, inclusiv cultelor religioase, iar specializarea serviciilor sociale poate crea confuzii deoarece „*specializarea*” acestora nu este un proces. Potrivit legislației în vigoare, serviciile sociale sunt primare sau specializate, diferențiate, în principal, prin scopul acestora: prevenire, respectiv intervenție efectivă. Furnizorii de servicii sociale solicită acreditare pentru serviciile pe care le acordă.

5. În ceea ce privește **art. 15 lit. a)** din proiectul de lege, menționăm că ar fi trebuit să se țină cont de faptul că există deja o strategie națională de

dezvoltare a serviciilor sociale, aprobată prin *Hotărârea Guvernului nr. 1826/2006*, precum și strategii sectoriale pentru diverse categorii de persoane aflate în dificultate, unde sunt cuprinse măsuri specifice de dezvoltare și finanțare a serviciilor sociale.

6. La **art. 16 alin. (1) lit. a)** din propunerea legislativă este prevăzut că, din cei 35 de membri ai Consiliului Consultativ, 18 sunt „*reprezentanții cultelor religioase, legal constituite și recunoscute în România*”. Considerăm că participarea reprezentanților cultelor religioase, legal constituite și recunoscute în România, în Consiliul Consultativ se impune a fi făcută numai la cerere. Fundamentăm această observație prin faptul că sunt culte religioase care nu doresc sprijinul statului în activitatea lor.

Cu titlu de exemplu, menționăm cultul creștin baptist, care a stipulat explicit, în dispozițiile art. 5 alin. (3) din *Hotărârea Guvernului nr. 58/2008 privind recunoașterea Statutului de organizare și funcționare a Cultului Creștin Baptist – Uniunea Bisericilor Creștine Baptiste din România*, principiul autonomiei, enunțat și în art. 1 lit. c) din același Statut, prin care se precizează că „*Autonomia Cultului Creștin Baptist, în sensul Constituției României, se manifestă și prin faptul că acesta, din motive doctrinare, nu acceptă subvenții financiare din partea statului pentru activitatea cultică și pentru funcționarea sa*”.

7. Considerăm că, în cuprinsul inițiativei legislative, se impunea utilizarea unor concepte unitare. Semnalăm că termenii folosiți nu sunt în concordanță cu legislația în vigoare. Astfel, ar fi trebuit utilizate sintagme precum:

- „*servicii sociale*” în loc de „*servicii de asistență socială*”;
- „*centre de servicii sociale*” în loc de „*instituții de ocrotire/protecție a Statului*”;
- „*centre de servicii ale cultelor religioase*” în loc de „*așezăminte sociale bisericesti*”;
- „*personalul clerical din comunitățile unde...*” în loc de „*preoții din parohiile unde...*”;
- „*infecțați HIV/afecțați SIDA*” la **art. 7 alin. (1) lit. a)**;
- „*direcții deconcentrate ale ministerelor*” în loc de „*direcții descentralizate ale ministerelor*”.

De asemenea, la **art. 5**, ar fi trebuit utilizate sintagmele:

- „*a) intervenție preventivă*” (în loc de „*latura preventivă*”);
- „*b) intervenție personalizată*” (în loc de „*latura personalizată*”);

- „c) suport spiritual” (în loc de „suport afectiv”).

8. Inițiatorii propunerii legislative nu precizează sursele financiare necesare aplicării măsurilor propuse, încălcându-se astfel dispoziția art. 138 alin. (5) din *Constituția României, republicată*, care prevede că „Nici o cheltuială bugetară nu poate fi aprobată fără stabilirea sursei de finanțare”.

În același sens art. 15 alin. (1) din *Legea privind finanțele publice nr. 500/2002, cu modificările ulterioare*, prevede că „În cazurile în care se fac propuneri de elaborare a unor proiecte de acte normative a căror aplicare atrage micșorarea veniturilor sau majorarea cheltuielilor aprobate prin buget, trebuie să se prevadă și mijloacele necesare pentru acoperirea minusului de venituri sau creșterea cheltuielilor”.

Totodată, considerăm că la adoptarea oricăror măsuri ce presupun angajarea de cheltuieli suplimentare de la bugetul de stat trebuie să se țină cont de presiunile și riscurile determinate de evoluția economică internă și externă.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei propuneri legislative în forma prezentată.**


Emil BOC

Doamnei deputat **Roberta Alma ANASTASE**

Președintele Camerei Deputaților