



GVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

NR. 2221 / DPSG
DATA 31.08.2009

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
SEBAY
441, 10.09.2009

Domnule preşedinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituţie, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la *propunerea legislativă privind structurile asociative ale cadrelor militare în rezervă provenite din Ministerul Apărării Naţionale* iniţiată de domnul deputat Niculae Mircovici – Minorităţi Naţionale (Bp. 294/2009).

I. Principalele reglementări

Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare *crearea unui cadru normativ general, care să reglementeze organizarea şi activitatea specifică a structurilor asociative ale cadrelor militare în rezervă, care îşi desfăşoară activitatea în sfera de competenţă a Ministerului Apărării Naţionale.*

De asemenea, se doreşte extinderea drepturilor de care beneficiază asociaţiile recunoscute ca fiind de utilitate publică.

II. Observaţii

1. Măsurile preconizate prin prezenta iniţiativă legislativă necesită reexaminarea sub aspectul oportunităţii acestora şi al motivării corespunzătoare, potrivit dispoziţiilor *Legii nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată.*

Astfel, potrivit art. 30 din Legea nr. 24/2000, republicată, instrumentul de prezentare și motivare trebuie să conțină cerințele care reclamă intervenția legislativă, cu referire specială la insuficiențele și neconcordanțele reglementărilor în vigoare.

2. Propunerea legislativă, atât în titlu cât și în conținut, se referă doar la cadrele militare în rezervă, cu toate că majoritatea asociațiilor care își desfășoară activitatea în sfera de competență a Ministerului Apărării Naționale au în compunerea lor și cadre militare *în retragere*.

Tot referitor la titlul propunerii legislative, semnalăm și faptul că deși conform acestuia, prevederile propuse ar fi trebuit să se adreseze *numai* cadrelor militare în rezervă provenite din Ministerul Apărării Naționale, corespunzător prevederilor art. 2 alin. (2) din propunerea legislativă, pot fi membri ai structurilor asociative *și alte persoane, fără a se face nicio precizare privind statutul lor*, urmând ca acestea să beneficieze de aceleași drepturi și facilități ca și cadrele militare în rezervă.

3. Prevederea menționată la **art.3 lit.a)** limitează drastic numărul organizațiilor neguvernamentale care pot dobândi statutul de structură asociativă reprezentativă. Astfel, în prezent, numai *Asociația cadrelor militare în rezervă și în retragere* ar îndeplini condițiile privind numărul de membri și numărul de filiale. Acest fapt ar putea conduce la limitarea contactului direct între Ministerul Apărării Naționale și celelalte structuri asociative care își desfășoară activitatea în sfera de competență a instituției militare.

4. Precizăm că drepturile și obligațiile structurilor asociative ale cadrelor militare fac obiectul statutelor respectivelor organizații. Adoptarea inițiativei legislative în forma propusă va conduce la necesitatea modificării, de către fiecare organizație neguvernamentală, a propriului statut.

5. Considerăm că **art.6 lit.a)** trebuia să fie redactat în spiritul textului art.136 alin.(4) din Constituția României, republicată, și art.52 alin.(3) din *Legea nr.346/2006 privind organizarea și funcționarea Ministerului Apărării Naționale*, astfel încât să se înțeleagă clar că darea în folosință presupune și alte obligații ale structurii asociative (reparații, plata utilităților etc.).

De asemenea, trebuia stipulat expres că acordarea folosinței spațiilor, gratuit, în cazul aceluiași articol, și contra cost în cazul art.8 alin.(2) se realizează în condițiile stabilite prin hotărâre a Guvernului.

6. Semnalăm faptul că drepturile cadrelor militare în rezervă sunt prevăzute de *Legea nr.80/1995 privind statutul cadrelor militare, cu modificările și completările ulterioare*, iar stabilirea altor drepturi decât cele din actul normativ menționat nu poate fi susținută întrucât astfel de drepturi trebuie să aibă la bază calitatea de cadru militar în rezervă și nu cea de membru al asociației. Astfel de prevederi ar crea un tratament diferențiat și discriminatoriu între cadrele militare în rezervă care sunt membre în asociații și cele care nu sunt.

7. Precizăm că, în prezent, cadrul general care reglementează înființarea, organizarea și funcționarea asociațiilor și fundațiilor în România este reprezentat de *Ordonanța Guvernului nr.26/2000 cu privire la asociații și fundații, cu modificările și completările ulterioare*.

Potrivit dispozițiilor acestui act normativ, pentru dobândirea statutului de utilitate publică orice asociație ori fundație trebuie să îndeplinească o serie de condiții și să urmeze o procedură stabilită de lege.

În condițiile în care, în România există deja o asociație a cadrelor militare în rezervă și în retragere, denumită „Alexandru Ioan Cuza”, asociație care, potrivit Hotărârii Guvernului nr.20/2004 a fost recunoscută ca fiind de utilitate publică, se impune ca propunerile cuprinse în Cap. I și Cap. III din inițiativa legislativă să fie corelate și reformulate în raport de observațiile de mai sus.

8. Considerăm că sprijinul pe care Ministerul Apărării Naționale și alte autorități și instituții publice îl pot acorda asociațiilor în general și structurii asociative reprezentative trebuie să facă obiectul unui capitol distinct, din care să rezulte cu claritate responsabilitățile și mijloacele prin care se poate acorda acest sprijin.

Măsurile propuse necesită și o justificare temeinică din punct de vedere al impactului financiar.

9. Inițiatorul propunerii legislative nu precizează sursele financiare necesare aplicării măsurilor propuse, încălcându-se astfel dispoziția art. 138 alin. (5) din *Constituția României, republicată*, care prevede că

„Nici o cheltuială bugetară nu poate fi aprobată fără stabilirea sursei de finanțare”.

*În același sens, art. 15 alin. (1) din **Legea privind finanțele publice nr. 500/2002, cu modificările ulterioare**, prevede că **”În cazurile în care se fac propuneri de elaborare a unor proiecte de acte normative a căror aplicare atrage micșorarea veniturilor sau majorarea cheltuielilor aprobate prin buget, trebuie să se prevadă și mijloacele necesare pentru acoperirea minusului de venituri sau creșterea cheltuielilor”.***

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, Guvernul nu susține adoptarea acestei propuneri legislative în forma prezentată.

Cu stimă,

E. Boc
Emil BOC


Domnului senator Mircea Dan GEOANĂ

Președintele Senatului