



**G U V E R N U L R O M Â N I E I**  
**DEPARTAMENTUL PENTRU RELAȚIA CU PARLAMENTUL**

București, Piața Victoriei nr.1, Telefon: 021 316 36 77, Fax: 021 316 36 52

București, 17.05.2011

Nr. 4578 /DRP

**STIMATE DOMNULE SECRETAR GENERAL,**

Vă transmitem, alăturat, **punctele de vedere ale Guvernului** referitoare la:

1. *Propunerea legislativă privind structurile asociative ale cadrelor militare în rezervă provenite din Ministerul Apărării Naționale*, inițiată de domnul deputat Nicolae Mircovici – Minorități Naționale (**Plx. 645/2009**);

2. Propunerea legislativă intitulată „*Lege privind modificarea Legii nr.351/2001 privind aprobarea Planului de amenajare a teritoriului național – Secțiunea a IV-a Rețeaua de localități*”, inițiată de 34 parlamentari – Grupurile parlamentare ale PD-L, PSD, PNL, Grupul deputaților independenți, Grupul parlamentar al Minorităților Naționale (**Pl-x. 129/2011**);

3. *Propunerea legislativă privind modificarea și completarea Legii nr. 215/2001 a administrației publice locale și a Legii nr. 393/2004 privind Statutul aleșilor locali*, inițiată de domnul deputat Octavian Bot – PD-L (**Pl-x. 132/2011**);

4. Propunerea legislativă intitulată „*Lege privind modificarea Legii nr. 1/2011 privind educația națională*”, inițiată de 7 deputați – PD-L, PSD, PNL (**Pl-x. 172/2011**).

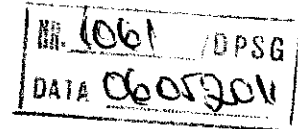
Cu stimă,

**ȘEFUL DEPARTAMENTULUI PENTRU RELAȚIA CU PARLAMENTUL**

*Valentin Adrian Iliescu*  
**VALENTIN ADRIAN ILIESCU**



**DOMNULUI GHEORGHE BARBU,**  
**SECRETARUL GENERAL AL CAMEREI DEPUTAȚILOR**



GVERNUL ROMÂNIEI  
PRIMUL – MINISTRU

**Doamnă președinte,**

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

### **PUNCT DE VEDERE**

referitor la *propunerea legislativă privind structurile asociative ale cadrelor militare în rezervă provenite din Ministerul Apărării Naționale*, inițiată de domnul deputat Nicolae Mircovici – Minorități Naționale (Plx. 645/2009).

#### **I. Principalele reglementări**

Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare *crearea unui cadru normativ general, care să reglementeze organizarea și activitatea specifică a structurilor asociative ale cadrelor militare în rezervă, care își desfășoară activitatea în sfera de competență a Ministerului Apărării Naționale.*

De asemenea, se dorește extinderea drepturilor de care beneficiază asociațiile recunoscute ca fiind de utilitate publică.

#### **II. Observații și propuneri**

1. Deși în *Expunerea de motive* se menționează, la paragraful al doilea, că există „*diferite structuri asociative ce desfășoară activități în legătură cu domeniul apărării și sunt în evidența Ministerului Apărării*”

*Naționale*”, precizăm că, în conformitate cu legislația în vigoare, sunt doar două asociații recunoscute ca fiind de utilitate publică în acest domeniu, respectiv: *Asociația Națională a Cadrelor Militare în Rezervă și în Retrageră „Alexandru Ioan Cuza”* și *Asociația Națională a Veteranilor de Război*.

Considerăm că structurile asociative recunoscute la nivelul Ministerului Apărării Naționale trebuie să beneficieze de aceleași drepturi și obligații ca și structurile similare recunoscute de celelalte instituții publice ca fiind de utilitate publică în conformitate cu legislația în vigoare.

De altfel, în prezent, cadrele militare, în rezervă și în retrageră, beneficiază de o serie de drepturi privind asistența medicală, precum și de unele înlesniri în folosirea centrelor de refacere a capacității de muncă, sanatoriilor, căminelor de garnizoană, cluburilor militare și altor facilități militare și sportive, conform prevederilor *Legii nr. 346/2006 privind organizarea și funcționarea Ministerului Apărării Naționale*. De unele din aceste drepturi beneficiază și membrii de familie ai acestora.

2. În **titlu** și în tot cuprinsul textului propunem inserarea, după sintagma *„cadrelor militare în rezervă”*, a sintagmei *„sau în retrageră”*, potrivit art. 4 din *Legea nr. 80/1995 privind statutul cadrelor militare, cu modificările și completările ulterioare*.

3. Propunem modificarea **art. 1 alin. (1)**, după cum urmează:

*„(1) Structurile asociative ale cadrelor militare în rezervă sau în retrageră care fac obiectul prezentei legi, sunt asociații neguvernamentale, independente, democratice, apolitice, nonprofit și deschise, constituite pe baza prevederilor dispozițiilor legale în acest domeniu, prin libera asociere a membrilor săi și care își desfășoară activitatea în sfera de competență a Ministerului Apărării Naționale.”*

4. Propunem eliminarea **alin. (2) al art. 2**, întrucât din structurile asociative ale cadrelor militare în rezervă sau în retrageră nu pot face parte decât persoanele care au această calitate.

Prin urmare, **art. 2** va avea următorul cuprins:

*„Art. 2 Membri ai acestor structuri asociative pot fi persoanele care au calitatea de ofițer, maistru militar ori subofițer în rezervă sau în retrageră, astfel definită prin *Legea nr. 80/1995 privind statutul cadrelor militare, cu modificările și completările ulterioare*.”*

5. La **lit. e)** a **art. 4** propunem inserarea sintagmelor, *„la solicitarea instituției militare”* și *„cadrelor militare în rezervă sau în retragere”*, întrucât cooptarea membrilor asociațiilor se face doar dacă se consideră necesar de către instituția militară, iar activitatea și problematica se referă la cadrele militare în rezervă și în retragere.

De asemenea, propunem eliminarea **lit. g)**, întrucât autorizarea, reglementarea și supravegherea prudențială a instituțiilor de credit este atributul Băncii Naționale a României, în conformitate cu prevederile art. 2 alin. (2) lit. b) din *Legea nr. 312/2004 privind Statutul Băncii Naționale a României*.

Având în vedere amendamentele de mai sus, textul **art. 4** va avea următorul cuprins:

*„Art. 4 Structurile asociative ale cadrelor militare în rezervă sau în retragere au următoarele drepturi:*

*a) să se organizeze și să funcționeze după statute proprii, cu reguli și principii democratice;*

*b) să se afilieze cu alte structuri asociative, stabilind raporturile reciproce pe baza unor protocoale;*

*c) să se adreseze, prin structura asociativă reprezentativă, cu problemele ce preocupă membrii acestora, organelor centrale și teritoriale ale Ministerului Apărării Naționale, precum și ale altor instituții publice;*

*d) să fie consultate ori de câte ori se elaborează proiecte de acte normative specifice, care vizează statutul, drepturile și obligațiile membrilor pe care îi reprezintă;*

*e) să nominalizeze, la solicitarea instituției militare, prin structura asociativă reprezentativă, pe membrii săi care să participe în comisiile de specialitate alcătuite la nivelul Ministerului Apărării Naționale sau al structurilor acestuia, ce au ca obiect de activitate protecția socială, asigurarea medicală, precum și elaborarea de acte normative specifice cadrelor militare în rezervă sau în retragere;*

*f) membrii structurilor asociative pot participa la diferite activități (recepții, comemorări, depuneri de coroane, solemnități militare) în calitate de reprezentanți oficiali ai acestor structuri.”*

6. Referitor la propunerea de la **art. 5**, potrivit căreia *„structurile asociative ale cadrelor militare în rezervă pot delega reprezentanți în calitate de consilieri în structurile de organizare ale prefecturilor, respectiv specialiști la instituțiile publice locale”*, semnalăm că

inițiatorul ar fi trebuit să precizeze natura juridică a termenului „delegare”, precum și care sunt atribuțiile/rolul reprezentanților/specialiștilor structurilor asociative ale cadrelor militare în rezervă.

De asemenea, menționăm faptul că, potrivit prevederilor art. 3 alin. (1) din *Legea nr. 340/2004 privind prefectul și instituția prefectului, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, prefectura este sediul instituției prefectului, iar sintagma „*instituțiile publice locale*” este definită la pct. 39 al art. 2 din *Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare*, astfel că această definiție se aplică doar în cazul Legii nr. 273/2006.

Totodată, propunem inserarea în textul art. 5, după sintagma „*cadrelor militare în rezervă*”, a sintagmei „*sau în retragere*”

7. Referitor la art. 6, menționăm faptul că demersurile pe care le întreprinde instituția militară pentru sprijinirea asociațiilor se pot face în limita posibilităților, fără a afecta activitățile specifice acestei instituții.

Față de aspectele semnalate, art. 6 va avea următorul cuprins:

**„Art. 6. - Structurilor asociative ale cadrelor militare în rezervă sau în retragere recunoscute ca fiind de utilitate publică, li se pot asigura, de către Ministerul Apărării Naționale, în condițiile legii, în limita posibilităților și fără a afecta activitățile specifice instituției militare:**

a) **folosirea gratuită a spațiilor pentru birouri, cu respectarea obligațiilor ce revin în acest sens, și a mijloacelor necesare desfășurării activităților la sediile centrale și teritoriale, precum și pentru organizarea de activități colective de cultură, sport și turism, consfătuiri, simpozioane și altele;**

b) **mijloace de transport pentru personalul din conducerea structurilor asociative reprezentative și cele necesare deplasării de colective în țară și străinătate pentru activități programate pe plan intern și internațional, în baza unor contracte de prestări servicii, încheiate conform prevederilor actelor normative specifice ale Ministerului Apărării Naționale;**

c) **sprijin în vederea stabilirii mijloacelor concrete prin care să contribuie la promovarea imaginii acestora;**

d) **transmiterea de informații curente de interes comun, privind problematica activității structurilor asociative ale cadrelor militare în rezervă sau în retragere, operativ, oportun și direct de la sursă.”**

Modificarea propusă pentru textul **literei a)** este impusă de art. 136 alin. (4) din Constituție, republicată, și de art. 52 alin. (3) din Legea nr. 346/2006, referitoare la regimul bunurilor proprietate publică.

Inserarea la **lit. b)** a sintagmei „*în baza unor contracte de prestări servicii, încheiate conform prevederilor actelor normative specifice ale Ministerului Apărării Naționale*” este impusă de reglementările interne.

La **lit. c)** propunem eliminarea sintagmei „*facilitarea cooptării de noi membri, păstrarea echidistanței în relațiile dintre structurile asociative, precum și crearea unor condiții de informare a cadrelor militare din activitate, înainte de trecerea în rezervă, pentru atragerea lor în aceste asociații*”, deoarece contravine principiului echidistanței pe care trebuie să îl adopte instituția militară față de toate structurile asociative și dreptului la libera asociere, consfințit de Constituție.

8. La **lit. d)** a **art. 7**, precizăm că administrarea bunurilor materiale este atributul Ministerului Apărării Naționale, structurile asociative primind doar folosința bunurilor materiale cu obligația de a le utiliza potrivit destinației acestora.

La **lit. e)** a aceluiași articol, propunem înlocuirea cuvântului „*europăean*” cu „*internațional*”, deoarece considerăm că structurile asociative pot colabora cu asociații similare și din state situate în afara continentului european.

Urmare amendamentelor formulate mai sus, **art. 7** va avea următorul cuprins:

„*Art. 7 Obligațiile structurilor asociative ale cadrelor militare în rezervă sau în retragere sunt:*

*a) să păstreze și să dezvolte spiritul militar românesc, solidaritatea de corp și să cultive tradițiile militare ale poporului român, dragostea de patrie, onoarea și demnitatea militară;*

*b) să respecte principiile organizării și funcționării organismului militar într-un stat de drept, să păstreze o strânsă legătură, prin structurile asociative reprezentative, cu Ministerul Apărării Naționale și cu structurile acestuia, informându-le operativ și corect despre starea de spirit și problemele care preocupă cadrele militare în rezervă sau în retragere cu mersul soluționării nevoilor lor legitime;*

*c) să răspundă tuturor solicitărilor Ministerului Apărării Naționale privind valorificarea competențelor și potențialului cadrelor militare în rezervă sau în retragere;*

d) să folosească bunurile materiale primite de la Ministerul Apărării Naționale, în condițiile legii, potrivit destinației acestora;

e) să încheie și să aplice protocoale viabile pentru realizarea unor posibile proiecte de parteneriat între conducerile centrale ale acestora cu Ministerul Apărării Naționale și instituțiile centrale și locale, precum și între filiale și structurile militare din teritoriu, în vederea accesării fondurilor de finanțare pe plan național și internațional.”

9. Referitor la art. 8, menționăm că potrivit art. 47 și 48 din Ordonanța Guvernului nr. 26/2000 cu privire la asociații și fundații, cu modificările și completările ulterioare, structurile asociative pot înființa societăți comerciale și pot desfășura alte activități economice directe dacă acestea au caracter accesoriu și sunt în strânsă legătură cu scopul principal al persoanei juridice.

În consecință, propunem reformularea art. 8, astfel:

„Art. 8 **Structurile asociative ale cadrelor militare în rezervă sau în retragere pot constitui microîntreprinderi, ateliere, societăți comerciale cu profiluri diferite, în care să se pună în valoare capacitatea și experiența ofițerilor, maiștrilor militari și subofițerilor în rezervă sau în retragere în beneficiul tuturor pensionarilor militari și membrilor familiilor acestora.**

*Spațiile necesare, unele utilaje, scule și instalații fixe pot fi puse la dispoziție de către Ministerul Apărării Naționale, din disponibilizările rezultate ca urmare a restructurării armatei, în condițiile legii.”*

10. Apreciem că textul art. 9 ar trebui să fie inclus în cuprinsul statutelor proprii fiecărei asociații.

11. Referitor la art. 10, considerăm că drepturile membrilor structurilor asociative, precum și ale membrilor familiilor acestora trebuie să se regăsească în statutul propriu.

Dacă se dorește menținerea în textul actual a acestor drepturi ar trebui ca titlul propunerii legislative să fie *Lege privind structurile asociative ale cadrelor militare în rezervă sau în retragere provenite din Ministerul Apărării Naționale, precum și unele drepturi ale membrilor acestora.* În această situație trebuie să se țină cont că majoritatea aspectelor din text sunt deja legiferate, iar includerea acestora într-un alt act normativ ar crea un paralelism legislativ, ceea ce contravine normelor de tehnică legislativă.

Acordarea altor drepturi sau modificarea celor existente, asigurate de la bugetul de stat, se pot face prin amendarea Legii nr. 80/1995, care constituie sediul materiei. Acestea pot fi analizate și eventual luate în considerare la elaborarea *proiectului de modificare și completare a Legii 80/1995*, cuprins în *Programul legislativ al Guvernului 2010-2012*.

Prin urmare, propunem reformularea **art. 10**, astfel:

*„Art. 10 Structura asociativă reprezentativă a cadrelor militare în rezervă sau retragere veghează la respectarea dispozițiilor legale de acordare a drepturilor tuturor membrilor săi, ai structurilor asociative afiliate, precum și ale familiilor acestora.”*

12. Propunem reformularea **art. 13**, astfel:

*„Art. 13 La structurile asociative reprezentative se pot afilia structuri asociative ale cadrelor militare în rezervă sau în retragere care își desfășoară activitatea în sfera de competență a Ministerului Apărării Naționale, pe bază de protocoale cu obligații reciproce și recunoașterea statutului asociației reprezentative, stabilind raporturi bilaterale, în baza acestor protocoale.”*

13. Propunem eliminarea **alin. (2)** al **art. 17**, deoarece posibilitatea Ministerului Apărării Naționale de a presta, contra cost, servicii pentru persoane fizice și juridice, este reglementată de art. 53 alin. (1) din Legea nr. 346/2006.

Urmare propunerii de mai sus, **alin. (3)** devine **alin. (2)**.

De asemenea, propunem eliminarea **lit. d)** de la noul **alin. (2)**, întrucât conținutul acesteia se referă la membri, nu la structura asociativă, motivarea fiind dezvoltată la pct. 11 din prezentul punct de vedere.

Față de cele de mai sus, **art. 17** va avea următorul cuprins:

*„Art. 17 (1) Structurile asociative reprezentative pot încheia parteneriate cu instituții, asociații, fundații în domenii de interes comun, pe baza unui protocol prin care se stabilesc și elemente ce pot face obiectul unor proiecte fezabile, susținerea financiară, precum și competențele și potențialul efectiv al părților implicate.*

*(2) Potențialul și experiența de care dispun membrii structurii asociative reprezentative pot fi valorificate în realizarea unor proiecte de parteneriat din unele domenii aflate în sfera de responsabilitate a Ministerului Apărării Naționale, prin:*



*a) externalizarea către structura asociativă reprezentativă a unor activități din domeniul administrativ, cultural, educațional, recreativ-sportiv și social, în condițiile legii;*

*b) preluarea în folosință a unor spații, cu destinația menționată la lit. a), disponibile ca urmare a restructurării armatei, în condițiile legii;*

*c) inițierea de activități sportiv-recreative, turistice, culturale, prin care să se creeze o punte de socializare cu personalul militar în activitate;*

*d) colaborarea cu centrele militare pentru promovarea profesiei militare și identificarea potențialilor rezerviști militari pentru a fi atrași ca membri ai asociației.”*

14. Referitor la **art. 19 lit. e)**, precizăm că, potrivit prevederilor art. 57 și ale Titlului III, Capitolul VI *Venituri din pensii* din *Legea nr. 571/2003 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare*, contribuabilii care realizează venituri din salarii pot dispune asupra destinației sumei reprezentând până la 2%, pentru susținerea entităților nonprofit care se înființează și funcționează în condițiile legii.

În conformitate cu prevederile art. 84 alin. (2) din Codul fiscal, contribuabilii pot dispune asupra destinației unei sume, reprezentând până la 2% din impozitul datorat pe venitul net anual impozabil, câștigul net anual impozabil din transferul titlurilor de valoare, altele decât părțile sociale și valorile mobiliare, în cazul societăților închise, câștigul net anual din operațiuni de vânzare-cumpărare de valută la termen, pe bază de contract și orice operațiuni de acest gen, pentru susținerea entităților nonprofit care se înființează și funcționează în condițiile legii, unităților de cult, precum și pentru acordarea de burse private, conform legii. Extinderea acestei reglementări și asupra pensiilor militare vizează numai o parte din categoria pensionarilor, fapt care contravine principiilor de așezare a legislației fiscale generând un tratament discriminatoriu față de celelalte categorii de pensionari.

Lărgirea sferei veniturilor pentru care s-ar putea direcționa 2% din impozitul datorat cu venituri de natura pensiilor militare pentru care legea fiscală actuală prevede o impozitare prin reținere la sursă, impozitul fiind final, ar genera un sistem complicat de gestionare a declarațiilor și costuri suplimentare de administrare.

La **art. 19 lit. h)**, pentru a asigura corectitudinea termenilor folosiți și pentru a fi în concordanță cu regulile de accesare a tuturor tipurilor de fonduri nerambursabile, acordate prin diverse programe, este necesar ca textul să se reformuleze astfel:

*„h) fonduri externe nerambursabile, în conformitate cu regulile specifice de implementare ale acestora”.*

15. Propunem inserarea sintagmei *„și a celor afiliate”* în partea introductivă a **art. 20**, textul reformulându-se astfel:

*„Art. 20. Fondurile alocate structurilor asociative reprezentative și a celor afiliate de la bugetul de stat sunt destinate următoarelor categorii de cheltuieli:”*

Propunem completarea art. 20 cu două noi litere, **lit. h)** și **lit. i)**, cu următorul conținut:

*„h) cheltuieli pentru confecționarea uniformelor militare pentru cadrele militare de conducere;*

*i) cheltuieli pentru închirierea mijloacelor de transport necesare desfășurării activităților specifice.”*

Referitor la introducerea **lit. h)**, precizăm că modalitatea de confecționare a uniformelor militare pentru cadrele militare în rezervă și în retragere este reglementată prin acte normative interne.

Introducerea **lit. i)** a fost determinată de necesitatea corelării cu propunerile de la art.6 lit.b).

16. Apreciem că **art. 24** trebuie eliminat, deoarece calitatea de membru al structurilor asociative reprezentative se dovedește prin legitimații tip, iar drepturile sunt prevăzute în *Statutul cadrelor militare* și/sau în statutul propriu.

17. Propunem eliminarea **art. 25**, întrucât prin Hotărârea Guvernului nr. 467/2010 a fost instituită Ziua rezervistului militar.

18. Având în vedere că propunerile din inițiativa legislativă determină influențe financiare suplimentare asupra bugetului general consolidat, este necesar, potrivit prevederilor art. 15 alin. (1) din *Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare*, să se prevadă mijloacele necesare pentru acoperirea minusului de venituri sau creșterea cheltuielilor.

De asemenea, art. 138 alin. (5) din Constituție, republicată, dispune că *„Nici o cheltuială bugetară nu poate fi aprobată fără stabilirea sursei de finanțare.”*

### **III. Punctul de vedere al Guvernului**

**Având în vedere considerentele menționate, Guvernul susține adoptarea acestei propuneri legislative sub rezerva însușirii observațiilor și propunerilor de la pct. II.**

Cu stimă,



**Emil BOC**

**Doamnei deputat Roberta Alma ANASTASE**  
**Președintele Camerei Deputaților**