



GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

NR. 2299 /DPSSG
DATA 08.09.2009

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
SENAT
470, 23.09.2009

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la propunerea legislativă intitulată *Lege pentru modificarea O.U.G. nr. 194/2002 privind regimul străinilor în România, cu modificările și completările ulterioare, republicată în M. Of., Partea I nr. 421 din 05.06.2008, inițiată de doamna senator Sorina Luminița Plăcintă și domnii senatori Gheorghe David, Orest Onofrei, Ion Rușeț, Iulian Urban – PD-L (Bp. 327/2009).*

I. Principalele reglementări

Această propunere legislativă are ca obiect de reglementare completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 194/2002 privind regimul străinilor în România, republicată, în sensul exceptării cetățenilor Republicii Moldova de la „prevederile art. 6 alin. (1) lit. c) referitoare la prezentarea documentelor prin care se face dovada existenței unor mijloace corespunzătoare, atât pentru întreținere pe perioada șederii pe teritoriul României, cât și pentru întoarcerea în țara de origine”.

II. Observații

România a instituit regimul de obligativitate a deținerii vizei de către cetățenii Republicii Moldova care călătoresc în România, începând cu data de 1 ianuarie 2007, în conformitate cu angajamentele exprimate în perioada

de preaderare pentru implementarea la nivel național a *aquis-ului comunitar* în materie.

În conformitate cu textul *Tratatului de aderare a României la Uniunea Europeană, Actul de aderare, Anexa II, privind lista dispozițiilor aquis-ului Schengen*, astfel cum acesta este integrat în cadrul Uniunii Europene, și ale actelor adoptate în temeiul sau conexe acestuia, care au devenit obligatorii și aplicabile pe teritoriul României de la data aderării (art. 4 alin. (1)), România are obligația de a aplica următoarele dispoziții comunitare:

- *Regulamentul (CE) nr. 539/2001 al Consiliului din 15 martie 2001 de stabilire a listei țărilor terțe ai căror resortisanți trebuie să dețină viză pentru trecerea frontierelor externe și a listei țărilor terțe ai căror resortisanți sunt exonerați de această obligație* – conform poziției nr. 78 din Anexa nr. 1, cetățenii Republicii Moldova sunt supuși obligației vizei;

- *Regulamentul (CE) nr. 562/2006 al Parlamentului European și al Consiliului din 15 martie 2006 de instituire a unui Cod comunitar privind regimul de trecere a frontierelor de către persoane (Codul Frontierelor Schengen)* – în art. 5 „*Condiții de intrare pentru resortisanții țărilor terțe*”, la lit. b) și c) sunt prevăzute obligativitatea deținerii vizei inclusiv de către resortisanții Republicii Moldova și obligația acestora de a justifica obiectul și condițiile șederii și de a dispune de mijloace de subzistență suficiente, atât pentru durata șederii, cât și pentru întoarcerea în țara de origine, sau pentru tranzitul către o țară terță în care admisia este garantată, sau să fie în măsură să dobândească legal respectivele mijloace;

- *Decizia Comitetului executiv din 28 aprilie 1999 privind versiunile definitive ale Manualului comun și ale Instrucțiunilor consulare comune (SCH/Com-ex(99)13)*, Punctul V – „*Examinarea cererilor și luarea deciziilor*” stabilește întreaga răspundere a misiunii diplomatice sau a oficiului consular cu privire la evaluarea riscului de emigrare. Punctul 1.4 – „*Verificarea altor documente în funcție de cerere*” – stabilește obligația prezentării de documente justificative care dovedesc existența mijloacelor de subzistență a solicitantului pentru întreaga perioadă a șederii pe teritoriul statului membru și competența națională a statelor membre pentru stabilirea sumelor de referință care trebuie să fie dovedite prin documente justificative pentru permiterea intrării.

După cum este cunoscut, în prima parte a lunii iunie 2009 a avut loc evaluarea Schengen a Secției de vize a Ambasadei României la Chișinău și a Consulatului General al României la Istanbul.

În cadrul evaluării, Comisia a subliniat necesitatea aplicării integrale a prevederilor art. 5 alin. (1) lit. c) din *Codul Frontierelor Schengen*, conform cărora „*pentru o ședere care nu depășește trei luni pe o perioadă de șase luni, cetățenii țărilor terțe trebuie să justifice obiectul și condițiile șederii și să*

dispună de mijloace de subzistență suficiente, atât pentru durata șederii, cât și pentru întoarcerea în țara de origine sau pentru tranzitul către o țară terță în care admisia este garantată sau să fie în măsură să dobândească legal respectivele mijloace”. În acest context, Comisia a subliniat necesitatea ca, la probarea mijloacelor financiare, extrasele de cont să evidențieze o evoluție pe o anumită perioadă de timp, pentru a acorda credibilitatea necesară solicitantului de viză.

Rezultă, astfel, că politica în materie de vize de scurtă ședere este o politică comună a tuturor statelor membre, astfel cum a fost reglementată prin *Regulamentul (CE) nr. 539/2001 al Consiliului din 15 martie 2001*. Orice modificare în această materie implică modificarea Regulamentului menționat anterior, iar acesta nu poate fi amendat prin reglementări adoptate la nivel național.

Dacă s-ar lua în considerare o eventuală propunere de modificare a Regulamentului, trebuie avut în vedere că nu se poate ca, printr-un act cu caracter de generalitate, să fie scutiți, în sensul discriminării pozitive, cetățenii unui anumit stat. Astfel, precizarea din *Expunerea de motive* prin care se invocă faptul că „*textul actual de lege nu a ținut seama de relațiile României cu Republica Moldova*” nu poate avea obiect.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei propuneri legislative.**

Cu stimă,

Emil BOC

Domnului senator **Mircea Dan GEOANĂ**
Președintele Senatului