



GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

NR. 305 /DPSG
DATA 08.02.2010

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
SENAT
702, 17.02.2010

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la propunerea legislativă intitulată „*Lege pentru modificarea și completarea Legii gazelor nr. 351/2004*”, inițiată de domnul deputat Iulian Iancu – PSD (Bp. 495/2009).

I. Principalele reglementări

Această propunere legislativă are ca obiect de reglementare modificarea art. 4 alin. (2) lit. b) din *Legea gazelor nr. 351/2004, cu modificările și completările ulterioare*, în sensul valorificării producției interne de gaze naturale exclusiv pe piața internă, cu excepția cazului în care producția de gaze naturale depășește consumul intern pentru o perioadă de minim doi ani consecutivi.

II. Observații

1. Problematika asigurării securității în domeniul aprovizionării cu gaze naturale prezintă un deosebit interes și se bucură de atenție la nivelul întregii Uniuni Europene. Orice îmbunătățire a cadrului legislativ în materie trebuie să se înscrie în cadrul general, cadru nediscriminatoriu privind securitatea aprovizionării cu gaze naturale, care să fie compatibil cu cerințele unei piețe interne competitive.

În contextul aderării la Uniunea Europeană, România a adoptat un cadru legislativ transparent și nediscriminatoriu în domeniul petrolier, care să răspundă cerințelor pieței interne în ceea ce privește asigurarea liberei circulații a mărfurilor, serviciilor, persoanelor și capitalului.

În acest sens, au fost adoptate *Legea petrolului nr. 238/2004, cu modificările și completările ulterioare*, care asigură cadrul pentru acordarea și utilizarea autorizațiilor referitoare la activitățile de prospecțiune, explorare și exploatare în domeniul hidrocarburilor (conform aquis-ului comunitar, în particular *Directiva 94/22/CE*) și *Legea gazelor nr. 351/2004*.

Legea nr. 238/2004 a eliminat o serie de bariere în ceea ce privește piața internă prevăzute de precedentă lege (*Legea nr. 134/1995*).

Astfel, potrivit dispozițiilor art. 47 lit. e) din *Legea nr. 238/2004*, titularul acordului petrolier are dreptul „să dispună asupra cantităților de petrol ce îi revin, conform clauzelor acordului petrolier, inclusiv să le exporte”. În accepțiunea acestui act normativ „*Petrolul reprezintă substanțele minerale combustibile constituite din amestecuri de hidrocarburi naturale, acumulate în scoarța terestră și care, în condiții de suprafață, se prezintă în stare gazoasă, sub formă de gaze naturale, sau lichidă, sub formă de țiței și condensat*”.

Conform prevederilor art. 12 lit. a) din *Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, „*proiectul de act normativ trebuie corelat cu prevederile actelor normative de nivel superior sau de același nivel, cu care se află în conexiune*”.

Astfel, soluțiile legislative propuse intră în contradicție cu prevederile art. 47 lit. e) din *Legea nr. 238/2004*.

2. O propunere de modificare a *Legii nr. 351/2004* trebuie analizată și în contextul respectării atât a prevederilor *Directivei 2009/73/CE privind*

normele comune pentru piața internă în sectorul gazelor naturale și de abrogare a Directivei 2003/55/CE, ce urmează a fi transpusă de statele membre ale Uniunii Europene până la data de 31 martie 2011, cât și al proiectului de Regulament al parlamentului European și al Consiliului privind măsurile de garantare a securității aprovizionării cu gaze naturale și de abrogare a Directivei 2004/67/CE, care, odată adoptat, este obligatoriu și direct aplicabil statelor membre.

Menționăm că *Legea nr. 351/2004*, care transpune în legislația internă prevederile *Directivei 2003/55/CE privind reglementările comune pentru piața internă în sectorul gazelor naturale și de abrogare a Directivei 98/30/CE*, definește, la art. 3 pct. 47 „securitatea și continuitatea alimentării” ca fiind „totalitatea măsurilor luate de către operatorii licențiați în scopul satisfacerii cererii de gaze naturale a sistemului, al diversificării surselor și al asigurării livrărilor către clienți în condiții de siguranță”.

De asemenea, siguranța aprovizionării cu gaze naturale a fost definită, prin art. 3 lit. a) din *Legea nr. 346/2007 privind măsuri pentru asigurarea siguranței în aprovizionarea cu gaze naturale*, care transpune în legislația internă prevederile *Directivei 2004/67/CE privind măsurile de garantare a securității aprovizionării cu gaze naturale*, ca fiind „...totalitatea măsurilor speciale privind aprovizionarea cu gaze naturale luate de către autorități și operatorii de pe piața internă în scopul satisfacerii cererii de gaze naturale, precum și al diversificării surselor și al asigurării livrărilor către clienți la parametri optimi de funcționare și securitate tehnică”.

Din aceste definiții se observă că asigurarea securității în aprovizionarea cu gaze naturale reprezintă un concept mai larg, fiind un obiectiv al politicii energetice, el neputând fi redus la măsura propusă prin această inițiativă legislativă.

3. Având în vedere trendul descendent al producției interne de gaze naturale, datorat depletării zăcămintelor, propunerea legislativă echivalează, practic, cu instituirea unei prevederi legale care să interzică exportul de gaze naturale.

Pe de altă parte, inițiativa legislativă nu ține cont de o serie de considerente, precum:

- impedimentele de natură tehnică și tehnologică, care pot apărea ca urmare a opririi unor sonde de producție a gazelor naturale, ca

urmare a consumului redus de gaze naturale și a imposibilității de a mai înmagazina pe fondul lipsei de capacități de înmagazinare;

- apariția unor probleme din punct de vedere tehnic și tehnologic la înmagazinarea gazelor naturale în depozitele de înmagazinare subterană, în condițiile unui consum de gaze naturale mai mic decât producția internă de gaze naturale pentru doi ani succesivi;

- clauzele „*take or pay*” din contractele de import de gaze naturale încheiate pe termen lung de furnizorii/consumatorii de gaze naturale.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei propuneri legislative.**

Cu stimă,



Emil BOC

Domnului senator **Mircea Dan GEOANĂ**

Președintele Senatului