



PARLAMENTUL ROMÂNIEI
SENAT

LEGEA

privind parteneriatele încheiate între sectoarele public și privat

Senatul adoptă prezentul proiect de lege

CAPITOLUL I
Dispoziții generale

Secțiunea 1
Scop. Principii

Art.1.- Prezenta lege are ca obiect reglementarea proiectării, finanțării, construcției, operării, reabilitării, dezvoltării, închirierii și transferului oricărei lucrări publice, bun sau serviciu public care se realizează prin procedura parteneriatului public-privat.

Art.2.- Scopul prezentei legi îl constituie:

- a) inițierea și realizarea de proiecte de parteneriat public-privat pentru bunuri, lucrări și servicii publice în diverse sectoare de activitate, cu finanțări publice sau private;
- b) garantarea tratamentului egal și nediscriminarea operatorilor economici;
- c) asigurarea transparenței și integrității procesului de parteneriat public-privat;
- d) asigurarea utilizării eficiente a fondurilor publice sau private, prin aplicarea procedurilor de atribuire de către autoritățile contractante;

e) asigurarea unui cadru transparent în ceea ce privește gestionarea riscurilor pe perioada de derulare a proiectului.

Art.3.- (1)Principiile care stau la baza încheierii contractului de parteneriat public-privat sunt:

a) *nediscriminarea* - asigurarea condițiilor de manifestare a concurenței reale pentru ca orice operator economic, indiferent de naționalitate, să poată participa la procedura de încheiere a contractului de parteneriat public-privat și să aibă șansa de a deveni contractant;

b) *tratamentul egal* - stabilirea și aplicarea oricând pe parcursul procedurii de încheiere a contractului de parteneriat public-privat de reguli, cerințe, criterii identice pentru toți operatorii economici, astfel încât aceștia să beneficieze de șanse egale de a participa la procedura de atribuire și de a deveni contractant;

c) *recunoașterea reciprocă* - acceptarea produselor, serviciilor, lucrărilor oferite în mod licit pe piața Uniunii Europene; a diplomelor, certificatelor, a altor documente, emise de autoritățile competente din alte state; a specificațiilor tehnice, echivalente cu cele solicitate la nivel național;

d) *transparența* - aducerea la cunoștința publicului a tuturor informațiilor referitoare la aplicarea procedurilor de încheiere a contractului de parteneriat public-privat;

e) *proporționalitatea* - asigurarea corelației juste între scopul urmărit de autoritatea publică, obiectul contractului de parteneriat public-privat și cerințele solicitate, în sensul existenței echilibrului între obiectivul urmărit a se realiza prin contractul de parteneriat public-privat și cerințele reale, între cerințele reale și condițiile impuse investitorului privat, precum și între criteriile de selecție și clauzele contractuale;

f) *eficiența utilizării fondurilor* - prin aplicarea procedurilor de încheiere a contractelor de parteneriat public-privat și utilizarea de criterii care să reflecte, în primul rând, avantajele de natură economică ale ofertelor în vederea obținerii cel puțin a rezultatului urmărit. Se iau în considerare, dacă este cazul, și efectele concrete preconizate a se obține în domeniul social sau în cel al protecției mediului și promovării dezvoltării durabile;

g) *asumarea răspunderii* - determinarea clară a sarcinilor, responsabilităților persoanelor implicate în procesul de încheiere a contractelor de parteneriat public-privat, urmărindu-se

asigurarea profesionalismului, imparțialității, independenței deciziilor adoptate pe parcursul derulării acestui proces.

(2) Alte principii specifice parteneriatului-public privat:

a) cooperarea dintre partenerul public și partenerul privat în cadrul unui proiect de parteneriat public-privat se derulează pe o perioadă relativ lungă de timp;

b) modul de finanțare a proiectului de parteneriat public-privat poate fi parțial public sau total sau parțial privat;

c) în cazul unui proiect public-privat, în principiu, rolul partenerului public se referă la finanțarea, la punerea în aplicare a obiectivelor de interes public, la calitatea serviciilor, la stabilirea prețurilor, iar rolul investitorului privat se referă la finanțarea, proiectarea, realizarea și operarea pe criterii economice a obiectivului ce face obiectul proiectului public-privat;

d) alocarea riscurilor unui proiect de parteneriat public-privat se va face în mod proporțional și echitabil între partenerul public și privat, în funcție de capacitatea părților de a le evalua, monitoriza și gestiona proiectul.

Secțiunea a 2-a *Definiții*

Art.4.- În sensul prezentei legi, termenii de mai jos au următoarea semnificație:

a) *bun public* - bunul care aparține domeniului public al statului sau al unităților administrativ-teritoriale, astfel cum este definit la art.3 alin.(1)-(4) din Legea nr.213/1998 privind proprietatea publică și regimul juridic al acesteia, cu modificările și completările ulterioare, sau un bun ce aparține domeniului privat al statului sau al unităților administrativ-teritoriale, astfel cum este definit la art.4 din aceeași lege;

b) *lucrare publică* - investiția care se finanțează din fonduri publice sau private în vederea realizării unui bun sau serviciu public;

c) *serviciu public* - forma de activitate de exploatare, administrare sau operare prestată în folosul sau interesul public;

d) *proiect public-privat* - proiectul care se realizează în întregime sau în majoritate cu resurse financiare publice sau private, pe baza unui tip de parteneriat public-privat, din care va rezulta un bun sau un serviciu public;

e) *investitor privat* - orice persoană juridică sau o asociație de persoane juridice, română sau străină, care este dispusă să întreprindă una sau mai multe dintre etapele de pregătire, finanțare, construcție, exploatare sau operare a unui bun sau serviciu public pe cont propriu și în baza principiilor comerciale;

f) *companie de proiect* - societatea comercială rezidentă în România, având ca asociați sau acționari atât entitatea publică, cât și cea privată, care sunt reprezentate în mod proporțional în funcție de participarea la proiectul public-privat, ale cărei active vor fi ținute în evidența balanței de verificare a autorității publice și care are drept unic scop derularea proiectului de parteneriat public-privat;

g) *contract de parteneriat public-privat* sau *contract de proiect* - actul juridic care stipulează drepturile și obligațiile autorității publice și ale investitorului public sau privat pentru întreaga perioadă de funcționare a parteneriatului public-privat, acoperind una sau mai multe dintre etapele de pregătire, finanțare, construcție, exploatare sau operare a unui bun public, pe o durată de timp determinată, dar nu mai mare de 49 de ani;

h) *autoritate publică centrală* - Guvernul României, reprezentat de unul sau mai multe ministere sau autorități ori instituții publice, responsabile pentru proiectele de parteneriat public-privat de interes național;

i) *autoritate publică locală* - organismul de decizie publică constituit și funcționând, după caz, la nivelul județului, municipiului, orașului sau comunei, responsabil pentru proiectele de parteneriat public-privat de interes local. Termenii *autoritate publică centrală* și *autoritate publică locală*, în contextul prezentei legi, se utilizează sub denumirea comună de *autoritate publică* și aceasta se interpretează potrivit competențelor și atribuțiilor legale, în funcție de tipul bunului public care face obiectul parteneriatului public-privat;

j) *acord de proiect* - actul juridic, premergător contractului de parteneriat public-privat sau contractului de proiect, încheiat între autoritatea publică și investitorul privat, în vederea pregătirii cadrului concret de derulare a unui proiect public-privat;

k) *anunț de intenție* - documentul formal publicat de autoritatea publică în vederea demarării unei proceduri de realizare a unui proiect de parteneriat public-privat, în conformitate cu prevederile prezentei legi privind contractele de parteneriat public-privat;

l) *document atașat anunțului de intenție sau document atașat* - documentul întocmit de autoritatea publică pentru a comunica tuturor investitorilor interesați descrierea proiectului avut în vedere, descrierea serviciilor necesare, programul de implementare a proiectului, cerințele de capacitate și criteriile de selecție a investitorilor, precum și modalitatea de selecție a investitorilor interesați;

m) *finanțatorul proiectului public-privat* - persoana fizică sau juridică care pune la dispoziția investitorului privat și/sau partenerului public mijloacele financiare necesare participării acestora la realizarea proiectului public-privat.

Secțiunea a 3-a

Tipuri de contracte de proiecte de parteneriat public-privat

Art.5.- În sensul prezentei legi, parteneriatul public-privat se poate realiza prin diverse tipuri de contracte, în funcție de nivelul de implicare a investitorului.

Art.6.- (1) Tipurile principale de contracte de proiecte de parteneriat public-privat sunt:

a) *proiectare-construcție-operare (PCO)* - contractul între autoritatea publică și investitor, în care proiectarea, începând cu faza de proiect tehnic, construcția și operarea sunt transferate investitorului pe o durată de maximum 49 de ani. Contractul include și forma de finanțare a proiectului public-privat de către investitor. Contractul poate prevedea faptul că investitorul asigură și servicii prin intermediul proiectului public-privat. La finalizarea contractului bunul public este transferat, cu titlu gratuit, autorității publice, în bună stare și liber de orice sarcină sau obligație, potrivit prevederilor art.33 alin.(1);

b) *construcție-operare-reînnoire (COR)* - investitorul își asumă finanțarea, construcția și costurile pentru operarea și întreținerea bunului public, pe o durată de maximum 49 de ani. Investitorului i se permite să perceapă, cu respectarea prevederilor legale în vigoare, tarife corespunzătoare pentru utilizarea bunului public pentru o perioadă stabilită. În acest mod, investitorul poate să-și recupereze investiția, să finanțeze întreținerea și să asigure un profit rezonabil. Aceste niveluri de tarifare sunt stabilite în prima ofertă a investitorului. Ulterior, investitorului i se permite să renegocieze nivelul de tarifare la reînnoirea dreptului de exploatare a facilității pentru o nouă perioadă, la

expirarea perioadei stabilite inițial, dacă aceasta a fost mai mică de 49 de ani. Durata totală a contractului inițial și a noii perioade nu poate depăși 49 de ani în total. La finalizarea contractului bunul public este transferat, cu titlu gratuit, autorității publice, în bună stare și liber de orice sarcină sau obligație, potrivit prevederilor art.33 alin.(1);

c) *construcție-operare-transfer (COT)* - contractul în care investitorul își asumă construcția, incluzând finanțarea, operarea și întreținerea unui bun public, pe o durată de maximum 49 de ani. Investitorului i se permite să perceapă, cu respectarea prevederilor legale în vigoare, tarife de utilizare pentru a-și recupera investiția și a-și acoperi costurile de întreținere, inclusiv pentru a obține un profit rezonabil. La finalizarea contractului, bunul public este transferat, cu titlu gratuit, autorității publice, în bună stare și liber de orice sarcină sau obligație, potrivit prevederilor art.33 alin.(1);

d) *închiriere-dezvoltare-operare (IDO)* - contractul încheiat între autoritatea publică și investitor, în care investitorul închiriază un bun public existent (având inclusiv dreptul de a obține venituri din furnizarea anumitor servicii), pentru o perioadă care nu poate depăși 49 de ani. În acest tip de contract, investitorul nu este obligat să investească în realizarea bunului public. La finalizarea contractului, bunul public este transferat, cu titlu gratuit, autorității publice, în bună stare și liber de orice sarcină sau obligație, potrivit prevederilor art.33 alin.(1);

e) *reabilitare-operare-transfer (ROT)* - contractul între autoritatea publică și investitor, în care bunul public este transferat investitorului. Investitorul finanțează, reabilitează, operează și întreține bunul public pentru o anumită perioadă, care nu poate depăși 49 de ani. După această perioadă, bunul public este transferat, cu titlu gratuit, autorității publice, în bună stare și liber de orice sarcină sau obligație, potrivit prevederilor art.33 alin.(1).

(2) Partenerii pot stabili și alte forme de parteneriat public-privat, cu condiția respectării prevederilor prezentei legi.

Secțiunea a 4-a *Autorități contractante*

Art.7.- În cadrul contractului de parteneriat public-privat, autoritățile publice definite la art.4 lit.i) sunt autorități contractante.

Art.8.- Este autoritate contractantă, în sensul prezentei legi:

a) *oricare organism al statului* - autoritate publică sau instituție publică - care acționează la nivel central, regional sau local;

b) *oricare organism de drept public*, altul decât unul dintre cele prevăzute la lit.a), cu personalitate juridică, ce a fost înființat pentru a satisface nevoi de interes general fără caracter comercial sau industrial și care este finanțat, în majoritate, de către o autoritate contractantă, astfel cum este definită la lit.a), sau de către un alt organism de drept public;

c) *oricare organism de drept public*, altul decât unul dintre cele prevăzute la lit.a), cu personalitate juridică, ce a fost înființat pentru a satisface nevoi de interes general fără caracter comercial sau industrial și care se află în subordinea sau este supus controlului unei autorități contractante, astfel cum este definit la lit.a), sau unui alt organism de drept public;

d) *oricare organism de drept public*, altul decât unul dintre cele prevăzute la lit.a), cu personalitate juridică, ce a fost înființat pentru a satisface nevoi de interes general fără caracter comercial sau industrial și care are în componența consiliului de administrație/organului de conducere sau de supervizare mai mult de jumătate din numărul membrilor acestuia, sunt numiți de către o autoritate contractantă, astfel cum este definită la lit.a), sau de către un alt organism de drept public;

e) oricare asociere formată de una sau mai multe autorități contractante dintre cele prevăzute la lit.a) sau b).

Secțiunea a 5-a

Domeniu de aplicare. Excepții

Art.9.- Prezenta lege se aplică pentru:

a) încheierea unui contract de parteneriat public-privat, în conformitate cu obiectul prezentei legi, între o autoritate contractantă și un investitor privat, în urma derulării în totalitate a etapelor de inițiere, negociere, analiză și finalizare a procedurii stabilite prin prezenta lege;

b) încheierea acordului de proiect;

c) înființarea și reglementarea funcționării companiei de proiect.

Art.10.- Prezenta lege nu se aplică pentru încheierea unui contract de parteneriat public-privat în cazul în care se îndeplinește cel puțin una dintre următoarele condiții:

- a) contractul a fost declarat cu caracter secret de către autoritățile abilitate, potrivit prevederilor legale în vigoare;
- b) îndeplinirea contractului necesită impunerea unor măsuri speciale de securitate, potrivit prevederilor legale în vigoare;
- c) protecția unor interese de stat impune acest lucru.

Art.11.- Prezenta lege nu se aplică pentru încheierea contractului de parteneriat public-privat care:

- a) are ca obiect cumpărarea sau închirierea, prin orice mijloace financiare, de terenuri, clădiri existente, alte bunuri imobile sau a drepturilor asupra acestora;
- b) se referă la cumpărarea, dezvoltarea, producția sau coproducția de programe destinate difuzării, de către instituții de radiodifuziune și televiziune;
- c) se referă la prestarea de servicii de arbitraj și conciliere;
- d) se referă la prestarea de servicii financiare în legătură cu emiterea, cumpărarea, vânzarea sau transferul valorilor mobiliare ori al altor instrumente financiare, în special operații ale autorității contractante efectuate în scopul atragerii de resurse financiare și/sau de capital, precum și la prestarea de servicii specifice unei bănci centrale de către Banca Națională a României;
- e) se referă la angajarea de forță de muncă, respectiv încheierea de contracte de muncă;
- f) se referă la prestarea de servicii de cercetare-dezvoltare remunerate în totalitate de către autoritatea contractantă și ale căror rezultate nu sunt destinate, în mod exclusiv, autorității contractante pentru propriul beneficiu.

Art.12.- Prezenta lege nu se aplică atunci când contractul de parteneriat public-privat este încheiat ca urmare a:

- a) unui acord internațional încheiat în conformitate cu prevederile tratatului cu unul sau mai multe state care nu sunt membre ale Uniunii Europene și care vizează furnizarea de produse sau execuția de lucrări, destinate implementării ori exploatării unui proiect în comun cu statele semnatare, și numai dacă prin acordul respectiv a fost menționată o procedură specifică pentru atribuirea contractului

respectiv;

b) unui acord internațional referitor la staționarea de trupe, și numai dacă prin acordul respectiv a fost prevăzută o procedură specifică pentru atribuirea contractului respectiv;

c) aplicării unei proceduri specifice unei organizații internaționale.

CAPITOLUL II

Reguli aplicabile pentru încheierea contractului de parteneriat public-privat

Secțiunea 1

Reguli generale

Art.13.- La încheierea contractului, autoritatea publică și investorul privat interesat să participe la proiectul de parteneriat public-privat au obligația de a respecta principiile prevăzute la art.3.

Art.14.- Etapele care conduc la încheierea unui contract de parteneriat public-privat sunt:

a) inițierea proiectului de parteneriat public-privat care este în sarcina autorității publice, chiar dacă la originea acestuia a fost o inițiativă proprie, a unei alte autorități publice sau a unui investor privat;

b) analiza și selecția preliminară a unor investitori privați, premergătoare încheierii acordului de proiect care este în sarcina autorității publice;

c) negocierea este etapa prin care autoritatea publică derulează consultări cu investitorii privați selectați și negociază clauzele contractuale, inclusiv valoarea investiției indiferent de sursă - publică sau privată -, perioada de derulare a contractului de parteneriat public-privat, cu unul sau mai mulți dintre aceștia;

d) încheierea contractului de parteneriat public-privat.

Art.15.- Elementele de bază ale unui proiect de parteneriat public-privat sunt:

a) inițierea;

b) finanțarea

c) proiectarea;

- d) construirea/realizarea;
- e) întreținerea, managementul/operarea;
- f) derularea de operațiuni comerciale.

Art.16.- Regulile generale obligatorii care vor fi luate în considerare pe tot parcursul etapelor de inițiere, negociere și finalizare a unui contract de parteneriat public-privat sunt:

- a) în cazul unui proiect de parteneriat public-privat, sectoarele public și privat colaborează în mod obligatoriu în baza unor raporturi contractuale;
- b) diviziunea responsabilităților, a valorii de finanțare și a riscurilor sunt convenite prin contract;
- c) prin contractul de parteneriat public-privat sunt urmărite realizarea atât a obiectivelor de interes public, cât și a celor de interes comercial;
- d) pe parcursul derulării unui contract de parteneriat-public privat, atât partenerul public cât și cel privat își păstrează identitatea și responsabilitatea proprii;
- e) în cazul unei investiții private, totală sau parțială, valoarea acesteia, necesară pentru derularea unui proiect de parteneriat public-privat, nu se evidențiază la capitolul cheltuieli curente din cadrul bugetului de stat sau local al instituției publice implicate în proiect. Aceste cheltuieli sunt evidențiate sub forma de cheltuieli extrabugetare.
- f) pe perioada de derulare a contractului de parteneriat public-privat, activele implicate în proiect sunt clasificate ca non-active și nu vor fi înregistrate în bilanța autorității publice implicate;
- g) în situația în care valoarea estimată a proiectului public privat depășește echivalentul în lei a 200.000 de euro sau este finanțat/subvenționat în mod direct, în proporție de mai mult de 50%, de către o autoritate publică, aceasta va contracta în mod obligatoriu servicii de consultanță de specialitate care să asigure asistența în toate fazele proiectului.

Art.17.- Contractarea serviciilor prevăzute la art.16 lit.g) se face cu respectarea prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr.34/2006 privind atribuirea contractelor de achiziție publică, a contractelor de concesiune de lucrări publice și a contractelor de concesiune de servicii, cu modificările și completările ulterioare, ale Legii concurenței nr.21/1996, republicată, cu modificările ulterioare, și ale Legii

nr.11/1991 privind combaterea concurenței neloiale, cu modificările și completările ulterioare.

Art.18.- Un contract de parteneriat public-privat se referă la inițierea, finanțarea, proiectarea, construirea/realizarea, întreținerea, și managementul/operarea numai a unui singur proiect care definește un singur obiectiv public de parteneriat public privat.

Secțiunea a 2-a

Etapale de atribuire a unui contract de parteneriat public-privat

Art.19.- Procesul de atribuire a proiectului public-privat, analiza și selecția preliminară a investitorilor privați, încheierea acordului de proiect, negocierea și încheierea contractului de parteneriat public-privat, după cum urmează:

- a) definirea și aprobarea oportunității de demarare a proiectului de parteneriat public-privat;
- b) elaborarea și aprobarea studiului de fezabilitate sau de fundamentare de către autoritatea publică;
- c) elaborarea documentului atașat la anunțul de intenție;
- d) constituirea comisiei de evaluare a scrisorilor de intenție de către autoritatea publică și numirea acesteia prin ordin, decizie sau dispoziție, după caz;
- e) elaborarea și aprobarea criteriilor de evaluare, a grilelor de punctaj și a modului de tratare a scrisorilor de intenție întârziate sau primite nesigilate și aprobarea acestora prin ordin, decizie sau dispoziție, emise de către autoritatea publică;
- f) elaborarea și aprobarea criteriilor de negociere cu investitorii privați selectați, semnarea ai acordului de proiect, în vederea selectării partenerului privat cu care se va încheia contractul de parteneriat public-privat;
- g) publicarea anunțului de intenție;
- h) distribuirea, fără plată, a documentului atașat la anunțul de intenție;
- i) primirea și înregistrarea plicurilor ce conțin scrisorile de intenție elaborate de investitorii privați interesați;
- j) convocarea comisiei de evaluare și deschiderea plicurilor conținând scrisorile de intenție în prezența tuturor membrilor comisiei;

k) evaluarea scrisorilor de intenție și a documentelor anexate la acestea;

l) întocmirea raportului de evaluare, adjudecare și prezentarea acestuia autorității publice spre aprobare;

m) invitarea investitorilor privați selectați la negocierea și semnarea acordului de proiect;

n) constituirea de către autoritatea publică a comisiei de negociere cu investitorii privați selectați, semnatori ai acordului de proiect și numirea acesteia prin ordin, decizie sau dispoziție, după caz;

o) elaborarea și aprobarea criteriilor de negociere cu investitorii privați selectați, semnatori ai acordului de proiect, în vederea selectării partenerului privat cu care se va încheia contractul de parteneriat public-privat;

p) desfășurarea negocierilor pentru selectarea partenerului privat cu care se va încheia contractul de parteneriat public-privat;

r) prezentarea ofertei finale, rezultate în urma negocierilor desfășurate conform lit.o), a partenerului privat selectat;

q) încheierea contractului de parteneriat public-privat cu partenerul privat selectat.

Art.20.- Partenerul privat selectat potrivit art.19 lit.p) are obligația de a include în oferta finală lista cuprinzând persoanele care au calitatea de întreprinderi afiliate acestuia și, de asemenea, are obligația de a actualiza această listă în mod permanent, până la finalizarea contractului de parteneriat public-privat.

Art.21.- Autoritatea publică va elabora și aproba normele proprii pentru înființarea comisiilor, elaborarea criteriilor și derularea etapelor de definire a proiectului public-privat și de selecție a investitorilor privați. Normele respective au la bază reglementările prezentei legi și ale actelor normative secundare și terțiare în domeniu, elaborate de instituțiile competente.

*Secțiunea a 3-a**Termenele minime de derulare a etapelor de definire a proiectului public-privat și de selecție a investitorilor privați*

Art.22.- Distribuirea, fără plată, a documentului atașat se va face de către autoritatea publică, în termen de maximum 4 zile lucrătoare de la data apariției anunțului de intenție.

Art.23.- Termenele dintre etapele de definire a proiectului de parteneriat public-privat până la data semnării contractului nu pot fi mai mici de:

a) 22 zile lucrătoare de la data publicării anunțului de intenție și până la primirea și înregistrarea plicurilor ce conțin scrisorile de intenție elaborate de investitorii privați interesați;

b) 5 zile lucrătoare de la data primirii și înregistrării plicurilor ce conțin scrisorile de intenție elaborate de investitorii privați interesați, până la convocarea comisiei de evaluare și deschiderea plicurilor conținând scrisorile de intenție și evaluarea scrisorilor de intenție și a documentelor anexate la acestea;

c) 5 zile lucrătoare de la data evaluării scrisorilor de intenție și a documentelor anexate la acestea, până la întocmirea raportului de evaluare, adjudecare și prezentarea acestuia autorității publice spre aprobare;

d) 2 zile lucrătoare de la data întocmirii raportului de evaluare aprobat, până la invitarea investitorilor privați selectați la negocierea și semnarea acordului de proiect;

e) 5 zile lucrătoare de negocieri cu investitorii privați cu care s-au încheiat acorduri de proiect, în vederea selectării partenerului privat cu care se va încheia contractul de parteneriat public-privat;

f) 8 zile lucrătoare de la data încheierii negocierilor prevăzute la lit.e), până la depunerea ofertei finale de către partenerul privat selectat;

g) 3 zile lucrătoare pentru perfectarea și semnarea contractului de parteneriat public-privat.

CAPITOLUL III**Condiții de inițiere și încetare a proiectului de parteneriat public-privat***Secțiunea 1**Condiții de inițiere a proiectului de parteneriat public-privat*

Art.24.- (1) Inițierea unui proiect de parteneriat public-privat aparține autorității publice.

(2) Pentru inițierea unui proiect de parteneriat public-privat, inițiatorul întocmește un studiu de fezabilitate sau de fundamentare, după caz.

(3) Costurile generate de realizarea studiului de fezabilitate sau de fundamentare cad în sarcina inițiatorului.

Art.25.- Autoritatea publică este obligată să publice în Sistemul Electronic de Achiziții Publice (SEAP) și în Monitorul Oficial al României, Partea a VI-a și, în cazul în care valoarea proiectului depășește 5 milioane de euro, în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene, intenția de inițiere a unui proiect de parteneriat public-privat.

*Secțiunea a 2-a**Condiții de încetare a proiectului de parteneriat public-privat*

Art.26.- (1) Parteneriatul public-privat încetează:

a) în cazul expirării termenului contractului încheiat între partenerul public și partenerul privat;

b) în baza acordului dintre partenerul public și partenerul privat;

c) în alte cazuri prevăzute de lege sau de contract.

(2) În cazul încetării contractului de parteneriat public-privat prin expirarea termenului, investitorul privat este obligat să restituie partenerului public bunurile publice și bunurile rezultate din derularea contractului de parteneriat public-privat, în mod gratuit și libere de orice sarcini.

(3) În cazul încetării contractului de parteneriat public-privat, investitorul privat este obligat să asigure continuitatea activității sau prestării serviciilor, în condițiile stipulate în contract, pînă la

preluarea acestora de către partenerul public sau de către noul investitor privat, în condițiile art.28.

(4) În cazul în care partenerul privat sesizează existența unor cauze sau iminența producerii unor evenimente de natură să conducă la imposibilitatea realizării activității sau prestării serviciului de interes public, acesta notifică în termen de maximum 48 de ore acest fapt partenerului public, în vederea luării măsurilor ce se impun pentru asigurarea continuității activității sau a serviciului.

(5) În cazul în care partenerul privat se retrage unilateral din contractul de parteneriat public-privat, investiția consumată până la acel moment rămâne ca participare la realizarea proiectului respectiv, compania de proiect și partenerul public neavând nicio obligație de returnare a valorii investiției respective către partenerul privat.

Art.27.- Până la data rămânerii definitive și irevocabile a hotărârii de dizolvare și lichidare a companiei de proiect, la încetarea contractului de parteneriat public-privat, părțile contractului de parteneriat public-privat sunt ținute de respectarea obligațiilor ce le revin potrivit legii și/sau contractului.

Art.28.- Contractul de parteneriat public-privat nu încetează, iar compania de proiect nu este dizolvată și lichidată în cazul în care finanțatorul proiectului public-privat își exprimă în scris intenția de a prelua drepturile și obligațiile contractuale ale investitorului privat.

CAPITOLUL IV

Contractul de parteneriat public-privat

Art.29.- Contractele de cooperare, sub diverse forme, dintre autoritățile publice și investitorii privați, se împart în trei categorii:

a) contracte de concesiune de lucrări și concesiune de servicii, în care cooperarea dintre sectorul public și sectorul privat se bazează exclusiv pe obligațiuni strict convenționale și sunt reglementate de Ordonanța de urgență a Guvernului nr.34/2006 cu modificările și completările ulterioare;

b) contracte de concesiune de bunuri proprietate publică, în care concesionarul acționează pe riscul și răspunderea sa, având dreptul și obligația de exploatare a unui bun proprietate publică în schimbul unei redevențe, și care sunt reglementate de Ordonanța de

urgență a Guvernului nr.54/2006 privind regimul contractelor de concesiune de bunuri proprietate publică, cu modificările ulterioare;

c) contracte de proiect de parteneriat public-privat, în care cooperarea între sectorul public și sectorul privat se realizează instituționalizat prin intermediul unei entități distincte, create conform art.4 lit.f) și care sunt reglementate prin prezenta lege.

Art.30.- Contractul de proiect de parteneriat public-privat se încheie între autoritatea publică și investitorul privat, selectat cu respectarea criteriilor prevăzute la art.19, și în principal, va cuprinde următoarele clauze:

a) tipul de contract de parteneriat public-privat convenit potrivit prevederilor art.6;

b) stabilirea concretă, în funcție de tipul de proiect, a obligațiilor părților în cadrul proiectului de parteneriat public-privat;

c) valoarea maximă a investiției care face obiectul contractului de proiect de parteneriat public-privat;

d) perioada de derulare a contractului de parteneriat public-privat și termenul de finalizare a acestuia;

e) definirea calendarului de derulare a contractului de parteneriat public-privat, care stabilește termenele de: elaborare a studiului de fezabilitate, realizare a proiectului de execuție, derulare a finanțării, realizare a obiectivului public, administrare/operare a obiectivului până la finalizarea contractului de parteneriat public-privat, predare a obiectivului către autoritatea publică;

f) cotele de participare la proiectul de parteneriat public-privat care stau la baza proporțiilor de participare la compania de proiect și lista bunurilor de natura patrimoniului public sau privat pe care le aduc partenerii;

g) repartizarea riscurilor dintre partenerul public și partenerul privat pe toată perioada de derulare a contractului de parteneriat public-privat;

h) criteriile de performanță cu privire la îndeplinirea obiectivelor contractului de parteneriat public-privat;

i) clauzele de retragere din proiect;

j) penalitățile pentru situația când nu se îndeplinesc obiectivele stabilite în contract.

Secțiunea 1
Principii și reguli generale de atribuire a contractului de parteneriat public-privat

Art.31.- (1) Autoritatea publică continuă negocierile cu investitorii selectați, cu respectarea dispozițiilor art.19 lit.j)-1). În urma acestor negocieri, autoritatea publică emite o decizie cuprinzând lista investitorilor selectați, ierarhizați conform criteriilor stabilite prin normele proprii elaborate în baza prezentei legi.

(2) Împotriva deciziei prevăzute la alin.(1), orice investitor poate depune la autoritatea publică o contestație scrisă, în termen de 5 zile calendaristice de la data publicării acesteia.

(3) Autoritatea publică este obligată să analizeze toate contestațiile depuse în termen și să transmită fiecărui contestatar un răspuns în scris, în termen de 5 zile calendaristice de la data expirării termenului de depunere a contestațiilor.

(4) La finalizarea procesului de depunere și rezolvare a contestațiilor, autoritatea publică intră în negocierea finală a unui contract de proiect de parteneriat public-privat cu investitorul final selectat.

(5) În cazul în care negocierile cu primul clasat nu pot conduce la încheierea unui contract de proiect de parteneriat public-privat, autoritatea publică începe negocierile, pe rând, cu următorii investitori selectați, în ordinea ierarhică a selecției, până la obținerea unui rezultat favorabil.

(6) Nefinalizarea unui contract de proiect de parteneriat public-privat cu niciunul dintre investitorii selecționați obligă autoritatea publică la reluarea întregii proceduri.

(7) Procedura de negociere se derulează, chiar dacă se depune o singură scrisoare de intenție, cu condiția ca aceasta, împreună cu documentele anexate de către investitorul privat interesat, să respecte condițiile minime impuse de anunțul de intenție și documentul atașat, elaborate de autoritatea contractantă.

(8) În condițiile în care părțile au decis continuarea proiectului de parteneriat public-privat, acestea procedează la pregătirea și negocierea termenilor și a clauzelor contractului de proiect de parteneriat public-privat.

(9) Condițiile de înființare a companiei de proiect se includ în conținutul contractului de proiect de parteneriat public-privat.

*Secțiunea a 2-a**Reguli pentru atribuirea contractelor de parteneriat public-privat*

Art.32.- Contractul de proiect public-privat în formă negociată este supus aprobării Guvernului sau autorității publice, în funcție de nivelul său de competență. Forma finală astfel aprobată nu poate fi modificată prin acordul părților decât printr-un act de cel puțin nivelul celui prin care s-a aprobat contractul.

Art.33.- (1) La finalizarea contractului de parteneriat public-privat, compania de proiect transferă, cu titlu gratuit, bunul public realizat prin contractul de parteneriat public-privat, către autoritatea publică, în bună stare, exploatabil și liber de orice sarcină sau obligație.

(2) Proprietățile rezultate prin implementarea proiectului public-privat și terenurile ocupate de proiect, în afara bunurilor proprietate publică și care nu pot fi înstrăinate sau grevate pot fi ipotecate, gajate și pot constitui garanții pentru finanțatorul proiectului public-privat, pe perioada de validitate a contractului.

Art.34.- Perioada de derulare a contractului de proiect de parteneriat public-privat se stabilește în baza ofertei finale depuse de investitorul selectat și a negocierilor finale care au în vedere o analiză economico-financiară reală și riguroasă a proiectului, bazată pe criterii economice și în conformitate cu legislația în vigoare.

CAPITOLUL V**Reguli speciale pentru înființarea companiei de proiect**

Art.35.- Compania de proiect definită la art.4 lit.f) se organizează conform legislației în vigoare, ca o entitate mixtă, organizată în comun de sectorul public și privat.

Art.36.- (1) Compania de proiect funcționează pe toată perioada de derulare a contractului de proiect public-privat și se lichidează conform legii la data încheierii acestuia.

(2) Între compania de proiect și cei doi parteneri se va încheia un contract de administrare pentru bunurile de patrimoniu încredințate spre administrare și un contract de servicii.

Art.37.- Compania de proiect are ca obiect principal de activitate operarea și gestionarea pe principii economice conform legii și statutului propriu de înființare și funcționare a tuturor etapelor de derulare a contractului de proiect de parteneriat public-privat și transferul în conformitate cu art.33 alin.(1) al bunului și serviciilor care fac obiectul acestuia, în beneficiul public, prin autoritatea publică.

Art.38.- Pe toată perioada de funcționare a companiei de proiect, aceasta nu poate să-și schimbe obiectul de activitate și nu poate desfășura operațiuni economice în afara scopului expres al proiectului de parteneriat public-privat pentru care a fost creată sau al dezvoltării acestuia în folosul comunității.

Art.39.- Compania de proiect va fi condusă de un consiliu de administrație, în care cei doi parteneri vor fi reprezentați proporțional cu participarea prevăzută art.30 lit.f).

Art.40.- Compania de proiect nu are dreptul să ia decizii cu privire la schimbarea formei de proprietate sau de administrare a patrimoniului public sau privat cu care autoritatea contractantă participă la proiectul de parteneriat public-privat, pe toată perioada de derulare a contractului de parteneriat public-privat și nici cu privire la cesionarea unor drepturi primite prin contract.

CAPITOLUL VI

Organizarea activității de coordonare a proiectelor de parteneriat public-privat

Art.41.- (1) Coordonarea centralizată a derulării proiectelor de parteneriat public-privat se realizează de către Unitatea Centrală pentru Coordonarea Activității de tip Parteneriat Public-Privat, înființată prin Hotărârea Guvernului nr.208/2005 privind organizarea și funcționarea Ministerului Finanțelor Publice și a Agenției Naționale de Administrare Fiscală și reorganizată potrivit Hotărârii Guvernului nr.34/2009 privind organizarea și funcționarea Ministerului Finanțelor Publice, cu modificările și completările ulterioare, sub titulatura de Unitatea Centrală pentru Coordonarea Parteneriatului Public-Privat.

(2) Unitatea Centrală pentru și Coordonarea Parteneriatului Public-Privat se reorganizează prin hotărâre a Guvernului la nivel de direcție generală în subordinea Secretariatului General al Guvernului și va avea rol de instituție centrală de reglementare în domeniul proiectelor de parteneriat public-privat și are ca atribuție principală coordonarea autorităților publice și a investitorilor privați interesați în activitatea de organizare și derulare a unui proiect de parteneriat public-privat, în condițiile legislației în vigoare.

(3) În termen de 90 de zile de la data publicării prezentei legi în Monitorul Oficial, Partea I, Unitatea Centrală pentru Coordonarea Parteneriatului Public-Privat va constitui o bază de date publică, integrată, unică și actualizată, cuprinzând toate proiectele de parteneriat public-privat anunțate, precum și arhiva proiectelor în desfășurare și/sau finalizate.

Art.42.- Prin decizii interne pot fi organizate și puse în funcțiune, dacă se justifică, unități interne de coordonare a proiectelor de parteneriat public-privat la nivelul autorităților publice care derulează cel puțin două proiecte de parteneriat public-privat a căror valoare cumulată depășește suma de 5 milioane de euro.

CAPITOLUL VII

Sanțiuni

Art.43.- Contractele de parteneriat public-privat definite în prezenta lege care se încheie fără respectarea prevederilor acestei legi sau a reglementărilor elaborate în aplicarea acesteia sunt nule de drept.

Art.44.- Retragerea din contract înainte de termenul stabilit sau neîndeplinirea obligațiilor contractuale se sancționează cu plata unor penalități sau măsuri administrative care vor fi specificate în mod expres în contractul de parteneriat public-privat.

CAPITOLUL VIII

Dispoziții tranzitorii și finale

Art.45.- În măsura în care prezenta lege nu prevede altfel, dispozițiile acesteia se completează cu dreptul comun.

Art.46.- Proiectele public-private și contractele de parteneriat public-privat derulate și încheiate în temeiul prezentei legi nu intră sub incidența Ordonanței de urgență a Guvernului nr.34/2006, cu modificările ulterioare, și nici sub incidența Ordonanței de urgență a Guvernului nr.54/2006, cu modificările ulterioare.

Art.47.- Proprietatea intelectuală dobândită în procesul realizării parteneriatului public-privat aparține partenerului privat, dacă contractul nu prevede altfel.

Art.48.- În cazul în care se îndeplinesc condițiile unui proiect de parteneriat public-privat și nu se încalcă interese de ordin public, dispozițiile prezentei legi pot fi aplicate și în cazul activităților relevante definite prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr.34/2006, cu modificările și completările ulterioare - Cap.VIII - Contracte sectoriale, Secțiunea I - Activități relevante.

Art.49.- (1) Delimitarea terenurilor, a culoarelor și a amplasamentelor necesare pentru realizarea proiectelor de parteneriat public-privat se realizează în baza documentației de urbanism și amenajare a teritoriului, aprobată potrivit legii, a studiilor de fezabilitate și a proiectelor tehnice.

(2) Pentru proiectele de parteneriat public-privat de interes național, terenurile aflate în proprietatea privată a județului, municipiului, orașului sau comunei ori a persoanelor fizice sau juridice se expropriează potrivit legii și intră în proprietatea publică a statului.

(3) Terenurile aflate în proprietatea privată a statului pe care se execută proiecte de parteneriat public-privat, inclusiv cele destinate amplasării instalațiilor, clădirilor și dotărilor aferente, și terenurile expropriate potrivit prevederilor alin.(2), trec gratuit în administrarea companiei de proiect, prin hotărâre a Guvernului, până la data expirării contractului de parteneriat public-privat.

(4) În cazul în care în proiect este partener o autoritate publică locală, terenurile proprietate privată ce aparțin acestora și care vor fi utilizate în proiectul de parteneriat public-privat trec gratuit în administrarea companiei de proiect, prin decizie a autorității respective pe întreaga durată a contractului de parteneriat public-privat.

Art.50.- (1) În termen de 60 zile de la data intrării în vigoare a prezentei legi, Unitatea Centrală pentru Reglementarea și Coordonarea Parteneriatului Public-Privat va elabora norme metodologice, care vor fi aprobate prin hotărâre a Guvernului.

(2) Normele vor cuprinde prevederi referitoare la modalitatea de definire și repartizare pe autorități publice a proiectelor de parteneriat public-privat, forma și conținutul studiilor de fezabilitate/fundamentare și fezabilitate, forma și conținutul documentației atașate elaborate de autoritatea publică, stabilirea de către autoritățile publice a normelor proprii și a criteriilor de analiză a eligibilității investitorilor privați interesați, competențele comisiilor de analiză și selecție a scrisorilor de intenție și a ofertelor investitorilor privați interesați, metodologia de calcul al costurilor de proiect și al costului comparativ de referință, forma și conținutul acordului de proiect, negocierea și întocmirea matricei de repartiție a riscurilor de proiect, criteriile de stabilire a duratei maxime de derulare a contractului de parteneriat public-privat, modalitatea de organizare și funcționare a companiei de proiect, forma și conținutul contractului de proiect de parteneriat public-privat, atribuțiile Unității Centrale pentru Reglementarea și Coordonarea Parteneriatului Public-Privat, precum și penalitățile pentru neîndeplinirea sau îndeplinirea cu rea-credință a prevederilor art.23, 24, 26, 29, 31, 41 și 45.

Art.51.- Prezenta lege intră în vigoare în termen de 60 de zile de la data publicării în Monitorul Oficial, Partea I, urmând ca, prin aplicarea principiului subsidiarității, orice reglementare europeană viitoare, cu referire directă la aplicarea procedurii de parteneriat public-privat ca instrument economic de sine stătător, să amendeze conținutul prezentei legi.

Acest proiect de lege a fost adoptat de Senat în ședința din 5 mai 2010, cu respectarea prevederilor articolului 76 alineatul (2) din Constituția României, republicată.

PREȘEDINTELE SENATULUI

Mircea Geoană

Handwritten signature of Mircea Geoană in black ink, consisting of a stylized 'M' followed by 'ircea Geoană'.