



GVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

1301 / DPSG
18052012



Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la propunerea legislativă intitulată „*Lege pentru modificarea Legii nr. 76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă*”, inițiată de 17 parlamentari – PSD, PD-L, Grupul parlamentar al Minorităților Naționale (Bp. 51/2010).

I. Principalele reglementări

Această inițiativă legislativă are ca obiect de reglementare completarea *Legii nr. 76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă, cu modificările și completările ulterioare*, cu un nou articol, **art. 85¹**, în scopul acordării unei subvenții lunare angajatorilor care încadrează în muncă, pe durată nedeterminată,

șomeri indemnizați aflați în evidența agențiilor județene pentru ocuparea forței de muncă la data de 31 decembrie 2009.

Potrivit propunerii legislative, subvenția va fi acordată pentru fiecare persoană încadrată, pe o perioadă de 12 luni, și va avea o valoare diferențiată în funcție de nivelul studiilor avute de persoanele încadrate.

Totodată, angajatorii care încadrează persoane din această categorie și beneficiază de subvenție sunt obligați să mențină raporturile de muncă sau de serviciu ale acestor salariați cel puțin 2 ani de la data încadrării, în caz contrar fiind obligați „să restituie în totalitate agenției județene pentru ocuparea forței de muncă sumele încasate pentru fiecare persoană, la care se adaugă dobânda de referință a Băncii Naționale a României în vigoare la data încetării raporturilor de muncă sau de serviciu”.

II. Observații

1. Promovarea propunerii legislative nu se justifică în condițiile în care Guvernul a adoptat *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 13/2010 privind reglementarea unor măsuri în vederea stimulării creării de noi locuri de muncă și diminuării șomajului în anul 2010*, publicată în Monitorul Oficial al României nr. 136/01.03.2010.

Potrivit actului normativ menționat, sunt scutiți de la plata tuturor contribuțiilor de asigurări sociale prevăzute de lege, pe o perioadă de 6 luni, angajatorii care încadrează șomeri și le mențin raporturile de muncă pe o perioadă de cel puțin 12 luni.

2. Aplicarea măsurilor propuse generează influențe financiare suplimentare asupra cheltuielilor bugetului asigurărilor pentru șomaj care, în anul 2009, a înregistrat deficit, iar pentru anul 2010, este aprobat cu un deficit de 1145 mii lei.

Majorarea cheltuielilor ar conduce la creșterea deficitului bugetului general consolidat și, implicit, la nerespectarea condiționalităților stabilite prin acordurile de împrumut încheiate cu organismele financiare internaționale.

3. În ceea ce privește textul inițiativei legislative, semnalăm următoarele aspecte din punct de vedere al normelor de tehnică legislativă impuse de prevederile *Legii nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată*:

- intervenția legislativă preconizată asupra *Legii nr. 76/2002* constă în *completarea, și nu în modificarea* textului acesteia, motiv pentru care, atât titlul, cât și finalul părții dispozitive a textului articolului unic ar fi trebuit formulat în sensul menționat;

- în cuprinsul *Legii nr. 76/2002*, există deja un articol numerotat art. 85¹, introdus prin *Legea nr. 107/2004 pentru modificarea și completarea Legii nr. 76/2002 privind sistemul asigurărilor pentru șomaj și stimularea ocupării forței de muncă*;

- prin *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 126/2008 privind modificarea și completarea unor acte normative în vederea eliminării legăturilor dintre nivelul drepturilor acordate din bugetul asigurărilor pentru șomaj și nivelul salariului de bază minim brut pe țară și al stabilirii măsurilor de aplicare a unor regulamente comunitare*, s-a introdus noțiunea de „indicator social de referință al asigurărilor pentru șomaj și stimulării ocupării forței de muncă”. Potrivit art. 5 pct. IX din *Legea nr. 76/2002*, „Indicatorul social de referință al asigurărilor pentru șomaj și stimulării ocupării forței de muncă, denumit în continuare indicator social de referință, reprezintă unitatea exprimată în lei la nivelul căreia se raportează prestațiile bănești, cu excepția indemnizației de șomaj, suportate din bugetul asigurărilor pentru șomaj, acordate atât în vederea asigurării protecției persoanelor în cadrul sistemului asigurărilor pentru șomaj, cât și în vederea stimulării anumitor categorii de persoane pentru a se încadra în muncă, precum și a angajatorilor pentru a încadra în muncă persoane în căutarea unui loc de muncă”. Prin urmare, în cuprinsul textului inițiativei legislative, ar fi fost necesar a se opera noțiunea sus-menționată în locul noțiunii de „salariu de bază minim brut pe economie garantat în plată”;

- având în vedere că reglementările preconizate prin această inițiativă legislativă conțin dispoziții speciale, derogatorii de la dispozițiile art. 78-85¹ din *Legea nr. 76/2002*, în textul propunerii legislative ar fi trebuit să se utilizeze formula „prin derogare de la ...”, urmată de menționarea reglementărilor de la care se derogă.

4. Menționăm că Guvernul a mai fost sesizat în vederea întocmirii punctului de vedere cu o inițiativă legislativă cu obiect de reglementare similar cu cel al propunerii legislative în discuție (intitulată *Lege privind reglementarea unor măsuri de stimulare a angajatorilor care încadrează în muncă persoane disponibilizate din sistemul bugetar*, inițiată de domnii senatori Crin Antonescu, Emilian Frâncu și domnii deputați Relu Fenechiu și Victor Paul Dobre – PNL, Bp. 32/2009).

În vederea evitării paralelismelor legislative, considerăm necesară conexarea inițiativelor menționate.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei propuneri legislative.**

Cu stimă,



Domnului senator **Mircea Dan GEOANĂ**
Președintele Senatului