

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul prezentului act normativ

Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Legii nr. 448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Sistemul național de protecție a persoanelor cu handicap din România este reglementat de Legea nr. 448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap, precum și Hotărârea Guvernului nr. 1175/2005 pentru aprobarea Strategiei naționale pentru protecția, integrarea și incluziunea socială persoanelor cu handicap în perioada 2006-2013.

În momentul de față, reglementarea acestui sistem conține o serie de lacune legislative care se impun a fi remediate în regim de urgență pentru a nu afecta în vreun fel drepturile persoanelor cu handicap.

Totodată, sunt de menționat inclusiv inadvertențele existente în prezent, la nivel conceptual, între definițiile privind persoanele cu handicap, reglementate diferit în Legea nr. 448/2006 și HG nr. 1175/2005, ceea ce conduce la confuzii în evaluarea și încadrarea unei persoane în grad de handicap.

De asemenea, în prezent, Legea nr.448/2006 prevede, pe lângă drepturi, o serie de obligații pe care persoanele cu handicap trebuie să le îndeplinească, fără însă a fi reglementate și sancțiunile aferente încălcării lor. De altfel, direcțiile generale de asistență socială și protecția copilului județene, respectiv ale sectoarelor municipiului București, la nivelul cărora funcționează organismele specializate în evaluarea și încadrarea în grade de handicap și care, totodată, acordă măsurile de protecție a persoanelor cu handicap, semnalează un număr ridicat de persoane din categoria menționată care nu-și respectă obligațiile ce le revin conform legii.

Prin OUG nr.68/2010 privind unele măsuri de reorganizare a MMFPS și a activității instituțiilor aflate în subordinea, coordonarea sau sub autoritatea sa, a fost abrogată Ordonanța Guvernului nr. 14/2003 privind înființarea, organizarea și funcționarea Autorității Naționale pentru Persoanele cu Handicap, creându-se astfel un vid legislativ referitor la reglementarea componenței comisiilor de evaluare județene a persoanelor cu handicap, precum și a activității și componenței Comisiei superioare de evaluare a persoanelor adulte cu handicap, comisie cu rol de soluționare a contestațiilor privind certificatele de încadrare în grad de handicap, eliberate de comisiile de evaluare județene.

De asemenea, legislația în vigoare nu reglementează situațiile de suspendare a acordării drepturilor sociale și nici sancțiunile aplicabile în condițiile în care certificatele de încadrare în grad de handicap au fost acordate sau obținute prin eludarea legii. Astfel, în ultima perioadă de timp au fost semnalate numeroase nereguli privitoare la modul de dobândire a certificatelor de încadrare în grad de handicap și a condițiilor în care acestea au fost eliberate, ceea ce a impus demararea unor acțiuni de verificare a dosarelor aflate în evidență.

În acest sens, începând cu luna iunie 2010 Ministerul Muncii, Familiei și Protecției Sociale a demarat o amplă campanie națională de control. Astfel, au fost determinate o serie de nereguli în încadrarea în grad de handicap și eliberarea certificatelor aferente, aproximativ 10% din totalul persoanelor cu handicap având această încadrare acordată nejustificat. Drepturile acordate acestor persoane se consideră drepturi cu titlu nejustificat și, prin modificarea legislativă propusă, vor fi recuperate integral.

Având în vedere, pe de o parte, impactul financiar considerabil asupra bugetului de stat, urmare acordării nelegale a unor drepturi de asistență socială, iar pe de altă parte necesitatea asigurării unui cadru legal coerent și unitar care să asigure acordarea măsurilor de protecție socială persoanelor aflate în nevoie reală, se impune adoptarea în regim de urgență a unui act normativ prin care se reglementează atât sistemul instituțional de evaluare a persoanelor cu handicap, cât și obligațiile beneficiarilor măsurilor de protecție și sancțiunile acordate în cazul nerespectării acestora.

Reglementările menționate vizează interesul public și constituie o situație extraordinară deoarece, în lipsa acestora, există riscul afectării majore a procesului de evaluare și stabilire a drepturilor persoanelor cu handicap.

2.Schimbări preconizate

Prin modificările propuse se va realiza unitatea la nivel conceptual a definiției persoanei cu handicap, potrivit reglementărilor Strategiei naționale pentru protecția, integrarea și incluziunea socială a persoanelor cu handicap în perioada 2006-2013, aprobată prin Hotărârea Guvernului nr. 1175/2005 cât și a convențiilor și tratatelor internaționale la care România este parte. Prin definiția preluată din Hotărârea Guvernului nr. 1175/2005, se accentuează importanța pe care o are mediul în relația dintre persoana cu deficiențe și barierele care îi împiedică accesul cu șanse egale la serviciile comunitare, astfel încât nevoile persoanelor cu handicap să fie reflectate corespunzător în toate politicile și programele de dezvoltare naționale, mai ales în cele referitoare la: locuință și transport, acces adecvat la mediul fizic și informațional, educație, orientare, formare și reconversie profesională, inclusiv a personalului implicat în procesul de proiectare, implementare, monitorizare și evaluare a activităților referitoare la persoanele cu handicap, ocupare și angajare în muncă, acces la cultură, turism și petrecere a timpului liber etc.

De asemenea, prezentul act normativ stabilește o serie de obligații pentru persoana cu handicap, care să faciliteze remedierea deficiențelor funcționale și să contribuie la integrarea socială și în muncă a acesteia. În acest context, pentru atingerea scopurilor menționate, în caz de neîndeplinire a obligațiilor persoanelor cu handicap, trebuie reglementat și un set de sancțiuni.

Totodată, este necesară și stabilirea unor măsuri cu caracter administrativ de natură să asigure funcționarea în mod operativ și efectiv a organismelor care realizează încadrarea în grad de handicap, în acest sens proiectul de act normativ stabilind, atât componența comisiilor de evaluare a persoanelor adulte cu handicap județene sau ale sectoarelor municipiului București, cât și cea a Comisiei superioare de evaluare a persoanelor cu handicap, alături de atribuții specifice și absolut necesare derulării unei activități eficiente. Aceste reglementări creează cadrul legal necesar respectării drepturilor persoanelor cu handicap.

Astfel, prin prezentul proiect de act normativ se instituie :

- reglementarea procesului de reevaluare a persoanelor cu handicap ca urmare a recomandărilor cuprinse în documentele întocmite în urma acțiunilor de control efectuate în baza ordinelor ministrului muncii, familiei și protecției sociale;
- extinderea sferei de competență a Comisiei superioare, prin diversificarea atribuțiilor, mai ales pe segmentul reevaluării persoanelor cu handicap, ca urmare a recomandărilor cuprinse în documentele întocmite ca urmare a unor acțiuni de control ;
- introducerea acțiunii de suspendare a dreptului la asistență socială sub formă de prestații sociale în bani , până la încheierea procesului de reevaluare, ca urmare a recomandărilor cuprinse în documentele întocmite în urma unor acțiuni de control;
- anularea încadrării în grad și tip de handicap pentru persoanele adulte cu handicap, dacă în urma reevaluării nu se menține încadrarea în grad de handicap;
- introducerea de sancțiuni în cazurile în care certificatele de încadrare în grad de handicap au fost acordate nejustificat.

Reglementările menționate vor contribui la scăderea presiunii asupra sistemului de protecție a persoanelor cu handicap, la descurajarea unor atitudini bazate pe fals și corupție, la centrarea bugetului alocat prestațiilor sociale pe persoanele aflate efectiv în nevoie, precum și, implicit, vor determina diminuarea efortului financiar suportat de la bugetul de stat pentru această categorie de persoane.

3. Alte informații

Secțiunea a 3-a

Impactul socio-economic al prezentului act normativ

1. Impact macroeconomic

Actul normativ nu se refera la acest subiect.

1¹ Impact asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat

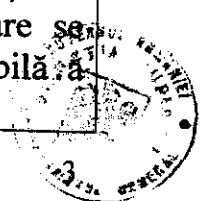
Actul normativ nu se refera la acest subiect.

2. Impact asupra mediului de afaceri

Actul normativ nu se refera la acest subiect.

3. Impact social

Actul normativ va acoperi lacunele legislative ale sistemului de protecție a persoanelor cu handicap și va menține în sistem doar acele persoane care se încadrează în normele legale care reglementează această categorie vulnerabilă a societății.



4. Impact asupra mediului

Actul normativ nu se refera la acest subiect.

5. Alte informații**Secțiunea a 4-a****Impactul financiar asupra bugetului general consolidat,
atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)**

- în mii lei (RON) -

Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Me dia pe cinc i ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. impozit pe profit ii. impozit pe venit b) bugete locale i. impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii b) bugete locale: i. asistență socială ii. bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii	+1.600	+4.800	+4.800	+4.800	+4.800	
	-280.000	-280.000	-280.000	-280.000	-280.000	
	-280.000	-280.000	-280.000	-280.000	-280.000	
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale	-278.400	-275.200	-275.200	-275.200	-275.200	
	-1.600	-4.800	-4.800	-4.800	-4.800	
	+280.000	+280.000	+280.000	+280.000	+280.000	

4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	Conform rezultatelor campaniei de control, numărul de beneficiari va scădea cu aproximativ 10% din numărul total de persoane încadrate într-un grad de handicap, respectiv 55.000 de persoane în grad de handicap grav și accentuat vor fi scoase din sistem, obținându-se o reducere la bugetul de stat, respectiv bugetele locale de aproximativ 280 milioane lei pe an, aceasta reprezentând drepturi de indemnizație lunară, buget complementar și suma acordată asistentului personal. La acestea se mai adaugă și sumele aferente transportului, subvenționarea dobânzii la creditele bancare și alte facilități acordate, inclusiv de natură fiscală.
---	---

5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	<table border="1"> <tr> <td></td> <td></td> <td></td> <td></td> <td></td> <td></td> </tr> </table>						

6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	<p>Pentru asigurarea cheltuielilor pentru procesul de reevaluare a persoanelor cu handicap:</p> <p>Total cheltuieli lunar 8.510 lei/Județ</p> <p>Diurnă: 5 persoane X 13 lei/zi X 4 zile = 260 lei</p> <p>Cazare: 5 persoane X 150 lei/noapte X 3 nopți = 2.250 lei</p> <p>Transport: 5 persoane X 600 lei = 3.000 lei</p> <p>Indemnizație: 5 persoane X 150 lei X 4 zile = 3.000 lei</p> <p>Quantum indemnizație: 8% din salariul brut consilier superior în M.M.F.P.S. 150 lei</p> <p>Total cheltuieli lunare = 8.510 lei X 47 = 399.970 lei</p> <p>Total cheltuieli/an: 399.970 lei X 12 = 4,8 milioane lei</p>
--	---

7. Alte informații	<p>În anul 2010 cheltuiala va fi de 1,6 milioane lei pentru cele 4 luni în care se estimează că vor avea loc reevaluări.</p> <p>Fondurile necesare reevaluării vor fi asigurate din bugetul aprobat Ministerului Muncii, Familiei și Protecției Sociale.</p>
--------------------	--

Secțiunea a 5-a
Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ:

a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;

Legea nr. 448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap

Ordin Nr. 762/1992 din 31 august 2007 pentru aprobarea criteriilor medico-psihosociale pe baza cărora se stabilește încadrarea în grad de handicap

b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții:

- ordin al ministrului muncii, familiei și protecției sociale pentru aprobarea procedurii de suspendare și de încetare a suspendării dreptului de asistență socială sub formă de prestații sociale
- ordin al ministrului muncii, familiei și protecției sociale privind componența nominală a Comisiei superioare.
- ordin comun al ministrului muncii, familiei și protecției sociale și al ministrului sănătății pentru suplimentarea numărului membrilor Comisiei superioare.
- ordin al ministrului muncii, familiei și protecției sociale pentru aprobarea Regulamentului de organizare și funcționare a Comisiei superioare, precum și pentru stabilirea modelelor de decizii emise de aceasta.
- ordin comun al ministrului muncii, familiei și protecției sociale și al ministrului sănătății pentru aprobarea procedurii de desemnare a specialiștilor din domeniul medical și din domeniul asistență socială.
- ordin comun al ministrului muncii, familiei și protecției sociale și al ministrului sănătății pentru aprobarea Listei naționale de specialiști din domeniul medical și din domeniul asistență socială.
- ordin pentru stabilirea modalității de plată a cheltuielilor în procesul de reevaluare.

2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare
Actul normativ nu se refera la acest subiect.

3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare
Actul normativ nu se refera la acest subiect.

4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene
Actul normativ nu se refera la acest subiect.

5. Alte acte normative și sau documente internaționale din care decurg angajamente
Actul normativ nu se refera la acest subiect.

6. Alte informații

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării prezentului act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate

Actul normativ prezentat a fost elaborat cu consultarea Consiliului de analiză a problemelor persoanelor cu handicap, structură cu rol consultativ, înființat în baza art. 92 din Legea nr. 448/2006.

2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ

Organizațiile neguvernamentale care au participat la dezbaterile ce au avut loc pe marginea elaborării proiectului de act normativ au o activitatea recunoscută în domeniul protecției persoanelor cu handicap.

3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative.

Au avut loc consultări cu autoritățile administrației publice locale în vederea stabilirii nevoilor de servicii sociale în teritoriu.

4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente
Nu e cazul.

5. Informații privind avizarea de către:

a) Consiliul Legislativ

b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării

c) Consiliul Economic și Social: urmează a fi transmis după avizare

d) Consiliul Concurenței

e) Curtea de Conturi

Proiectul a fost avizat favorabil de către Consiliul Legislativ, prin avizul nr. 1131/17.09.2010.

6. Alte informații

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea prezentului act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ

Menționăm că au fost urmate procedurile prevăzute de Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.

2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Proiectul de act normativ nu se refera la acest subiect.

3. Alte informații

Secțiunea a 8-a

Măsuri de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente

Actul normativ nu se refera la acest subiect.

2. Alte informații

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege anexat, în vederea aprobării Ordonanței de urgență a Guvernului pentru modificarea și completarea Legii nr. 448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

