

F.F. URGENT

PARLAMENTUL ROMÂNIEI  
CAMERA DEPUTAȚILOR  
SECRETAR GENERAL  
Nr. 62/1724 14.03.2013



**G U V E R N U L R O M Â N I E I**  
**DEPARTAMENTUL PENTRU RELAȚIA CU PARLAMENTUL**

București, Piața Victoriei nr.1, Telefon: 021 316 36 77, Fax: 021 316 36 52

București, 12.03.2013

Nr.1070/DRP

**STIMATE DOMNULE SECRETAR GENERAL,**

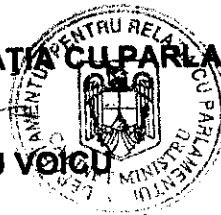
Vă transmitem, alăturat, **punctele de vedere ale Guvernului referitoare la:**

1. Proiectul de lege intitulat „*Lege privind modificarea și completarea Legii nr. 95/1997 privind declararea complexului „Memorialului victimelor comunismului și al rezistenței - Sighet” ca ansamblu de interes național*”, inițiată de domnul senator PD-L Gheorghe Bîrlea (Plx. 438/2012);
2. Propunerea legislativă intitulată „*Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 182 din 25 octombrie 2000 privind protejarea patrimoniului cultural național mobil*”, inițiată de 24 parlamentari – Grupurile parlamentare ale PD-L, UDMR, PNL, Minorităților Naționale (Plx. 698/2010);
3. Proiectul de lege intitulat „*Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 196/2003 privind prevenirea și combaterea pomografiei*”, inițiată de doamnele deputat Claudia Boghicevici, Ileana Cristina Dumitrache și Cristina-Ancuța Pocora – Grupurile parlamentare ale PD-L, PSD, PNL (Plx. 175/2012);
4. Proiectul de lege intitulat „*Lege privind declararea zilei de 16 noiembrie Ziua Patrimoniului Mondial UNESCO din România*”, provenit dintr-o propunere legislativă inițiată de 12 parlamentari – Grupurile parlamentare ale PD-L, PSD, UDMR, PNL, Minorităților Naționale, Mixt (Plx. 214/2012);
5. Proiectul de lege intitulat „*Lege privind înființarea „Muzeului Comunismului*”, provenit dintr-o propunere legislativă inițiată de un grup de deputați – PD-L, Minorități Naționale, Progresist, Independenți (Plx. 250/2012);
6. Propunerea legislativă intitulată „*Lege privind cazierul medical*”, inițiată de domnul deputat Tudor Ciuhodaru – PP-DD (Plx. 15/2013).

Cu stimă,

**MINISTRU DELEGAT PENTRU RELAȚIA CU PARLAMENTUL**

**MIHAI ALEXANDRU VOICU**



**DOMNULUI CRISTIAN – ADRIAN PANCIU,**  
**SECRETARUL GENERAL AL CAMEREI DEPUTAȚILOR**



GVERNUL ROMÂNIEI  
PRIMUL – MINISTRU

NR. 224 /DPSG  
DATA 0103 2013

**Domnule președinte,**

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

### **PUNCT DE VEDERE**

referitor la propunerea legislativă intitulată „*Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 182 din 25 octombrie 2000 privind protejarea patrimoniului cultural național mobil*”, inițiată de 24 parlamentari – Grupurile parlamentare ale PD-L, UDMR, PNL, Minorităților Naționale (Plx. 698/2010).

#### **I. Principalele reglementări**

Această inițiativă legislativă are ca obiect de reglementare completarea art. 47, art. 92 și art. 103 din *Legea nr. 182/2000 privind protejarea patrimoniului cultural național mobil, republicată, cu modificările ulterioare*, (art. 46, 73 și 84 în forma anterioară a legii) în

sensul interzicerii accesului cu echipamente de scufundare și a pescuitului cu traul sau instalarea de plase demersale în zonele din preajma siturilor arheologice submerse, precum și incriminarea efectuării de scufundări sau detecții în preajma acestora.

## II. Observații și propuneri

1. Considerăm că soluțiile legislative propuse se circumscriu ariei de reglementare a *Ordonanței Guvernului nr. 43/2000 privind protecția patrimoniului arheologic și declararea unor situri arheologice ca zone de interes național, republicată, cu modificările și completările ulterioare*. Acest act normativ reglementează regimul juridic general al descoperirilor și al cercetării arheologice, precum și protejarea patrimoniului arheologic, parte a patrimoniului cultural național.

*Ordonanța Guvernului nr. 43/2000* stabilește măsuri de cercetare și, în egală măsură, de conservare și protejare a siturilor arheologice în ansamblul lor, nerezumându-se doar la protecția bunurilor mobile descoperite în urma cercetărilor arheologice.

Prin urmare, legea specială în domeniul cercetărilor arheologice poate fi completată cu prevederi care să reglementeze protejarea siturilor arheologice subacvatice (submerse). În același context, trebuie menționat faptul că astfel de măsuri (inclusiv cele restrictive referitoare la acces) trebuie să fie coroborate cu dispozițiile ce privesc domeniul protejării monumentelor istorice, siturilor arheologice, zonelor protejate, precum și cu obligațiile asumate prin acceptarea *Convenției asupra protecției patrimoniului cultural subacvatic*, prin *Legea nr. 99/2007*.

În altă ordine de idei, pentru a asigura aplicarea eficientă și corectă a noilor reglementări referitoare la restrângerea accesului cu echipamente de scufundare în vecinătatea siturilor arheologice subacvatice, se impune clarificată modalitatea de delimitare a acestora.

2. Inițiativa legislativă pornește de la constatarea unor realități, și anume prezența unor grupuri de scufundători în apropierea vestigiilor arheologice submerse, care coboară în adâncurile Mării Negre în căutare de suveniruri rare.

În ceea ce privește propunerea de includere a acestor acțiuni în sfera ilicitului penal și sancționarea lor în consecință, facem precizarea că, la momentul elaborării unor asemenea propuneri, legiuitorul face o evaluare generică a gradului de pericol social al faptelor socialmente periculoase, având în vedere mai multe aspecte, cum sunt: importanța valorii sociale vătămate sau puse în pericol, gravitatea vătămării posibile, rezultatul posibil, calitatea făptuitorului, frecvența faptei etc.

Pentru stabilirea sancțiunilor specifice, inclusiv limitele pedepselor, se folosesc date generale ce rezultă din statistici penale, din practica organelor judiciare, din experiența practică de prevenire și combatere a fenomenului infracțional.

În sensul celor de mai sus, ar fi fost necesară realizarea unui studiu de impact al propunerii legislative și prezentarea, în *Expunerea de motive*, a finalității și efectelor reglementărilor propuse, nu numai din punct de vedere al consecințelor nerespectării dispozițiilor legale.

3. Având în vedere numărul foarte mare de situri arheologice și de arii naturale protejate, menționate în anexele *Legii nr. 5/2000 privind aprobarea Planului de amenajare a teritoriului național – Secțiunea a III-a – zone protejate*, termenul de 60 de zile, prevăzut la **art. 84 alin. (2)**, în forma propusă prin inițiativa legislativă (art. 103 în forma republicată), este insuficient pentru a se efectua o evaluare națională a suprapunerilor dintre siturile arheologice și ariile naturale protejate.

4. Precizăm că *Legea nr. 182/2000* a fost republicată cu renumerotarea articolelor. Menționăm că articolele ce urmează a fi completate prin inițiativa legislativă nu sunt identificate corect în forma actuală. Astfel, completările propuse pentru art. 46, art. 73 și art. 84 vizează, de fapt, dispozițiile art. 47, art. 92 și art. 103 din *Legea nr. 182/2000*.

Totodată, sub aspectul normelor de tehnică legislativă, menționăm faptul că evenimentul legislativ care intervine cu privire la *Legea nr. 182/2000* este completarea acesteia. Astfel, titlul inițiativei legislative ar fi trebuit să fie „*Lege pentru completarea Legii nr. 182/2000 privind protejarea patrimoniului cultural național mobil, republicată*”.

Semnalăm și necesitatea corelării din punct de vedere terminologic a normelor propuse la **art. I** și **art. II** din propunerea legislativă, întrucât în cuprinsul acestora este utilizată atât noțiunea de „*sit arheologic terestru*”

*care se continuă în zona submersă”, cât și noțiunile de „sit submers reprezentând prelungiri sub apă ale obiectivelor arheologice de pe uscat”, respectiv cea de „sit arheologic subacvatic”.*

În ceea ce privește soluția preconizată la **art. III alin. (3)**, facem precizarea că aceasta trebuie să facă obiectul de reglementare al unui articol distinct, potrivit exigențelor impuse de *Legea nr. 24/2000*.

### **III. Punctul de vedere al Guvernului**

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul susține adoptarea acestei propuneri legislative sub rezerva însușirii observațiilor și propunerilor de la pct. II.**

Cu stimă,

  
  
**Victor Viorel PONTA**  
PRIM-MINISTRU

Domnului deputat **Valeriu Ștefan ZGONEA**

Președintele Camerei Deputaților