



GUVERNUL ROMÂNIEI  
PRIMUL – MINISTRU

NR. 2061 / 0758  
DATA 09.08.2010

Biroul permanent al Senatului  
Bp 262 / 24.08.2010

PARLAMENTUL ROMÂNIEI  
SENAT  
528, 7.08.2010

**Domnule președinte,**

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

### **PUNCT DE VEDERE**

referitor la propunerea legislativă intitulată *Lege pentru modificarea Hotărârii nr.1025/2006 pentru aprobarea Normelor metodologice de aplicare a prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr.148/2005 privind susținerea familiei în vederea creșterii copilului, cu modificările și completările ulterioare*, inițiată de domnii deputați Aledin Amet - UDTTMR (minorități), Petru Călian - PD-L, Marius Cristinel Dugulescu - PD-L, Mircea Giurgiu - PD-L, Mircea Grosaru - RO.AS.IT (minorități); Iusein Ibram - UDTR (minorități), Emil Radu Moldovan – PSD, Petru Movilă - PD-L, Nicușor Păduraru - PD-L (Bp. 262/2010).

#### **I. Principalele reglementări**

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare modificarea art. 8 alin. (2) din *Normele metodologice de aplicare a prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 148/2005 privind susținerea familiei în vederea creșterii copilului, cu modificările și completările ulterioare*, aprobate prin Hotărârea Guvernului nr.1025/2006, în sensul ca *beneficiarul indemnizației pentru creșterea copilului sau al stimulentului lunar, până la împlinirea de către copil a vârstei de 2 ani, respectiv, 3 ani pentru copilului cu handicap, care naște în această perioadă unul sau mai mulți copii ori i se încredințează spre adopție, i se încuviințează adopția, i se dau în plasament unul sau mai mulți copii ori este numit tutore, să aibă dreptul la o indemnizație pentru fiecare copil.*

## II. Observații și propuneri

1. Începând cu 1 ianuarie 2006 a intrat în vigoare *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 148/2005 privind susținerea familiei în vederea creșterii copilului, cu modificările și completările ulterioare*, aprobată prin Legea nr. 7/2007, act normativ care abrogă prevederile referitoare la acordarea indemnizației pentru creșterea copilului cuprinse în *Legea nr. 19/2000 privind sistemul public de pensii și alte drepturi de asigurări sociale, cu modificările și completările ulterioare*, precum și alte acte normative care reglementau înainte de 1 ianuarie 2006 acordarea indemnizației pentru creșterea și îngrijirea copilului până la 2 ani, respectiv până la 3 ani în cazul copilului cu handicap.

Prin acest act normativ se reglementează faptul că persoanele care, în ultimul an anterior datei nașterii copilului, au realizat timp de 12 luni venituri profesionale supuse impozitului pe venit, potrivit prevederilor Codului fiscal, beneficiază de:

- concediu pentru creșterea copilului până la 2 ani sau, în cazul copilului cu handicap, până la 3 ani;

- o indemnizație lunară în cuantum de 600 lei sau opțional de 85% din media veniturilor realizate pe ultimele 12 luni, dar nu mai mult de 4.000 lei.

Textul menționat, cuprins în *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 148/2005*, a prevăzut inițial acordarea indemnizației *pentru naștere* și nu pentru fiecare copil rezultat în urma unei singure nașteri. Această prestație a avut și are drept scop înlocuirea, pe perioada concediului de creștere a copilului, a venitului salarial al părintelui care îndeplinește condițiile de acordare și optează pentru această formă de sprijin. În sprijinul persoanelor care au născut gemeni, tripleți, multipleți, prin *Legea nr. 239/2009 pentru modificarea art. 2 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 148/2005 privind susținerea familiei în vederea creșterii copilului* s-a reglementat *acordarea unei sume suplimentare de 600 de lei* pentru fiecare copil provenit dintr-o astfel de sarcină, începând cu cel de-al doilea.

Pentru fiecare copil născut, indiferent că părinții realizează sau nu venituri profesionale, potrivit *Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 148/2005*, s-a acordat și se acordă alocația de stat pentru copii, prevăzută de *Legea nr. 61/1993 privind alocația de stat pentru copii*, în cuantum de 200 de lei.

Față de textul propus prin inițiativa legislativă, menționăm că, în prezent, legea prevede acordarea unei singure indemnizații, respectiv stimulent, cu prelungirea perioadei corespunzătoare a perioadei de acordare până la împlinirea de către acest din urmă copil a vârstei de 2 ani, respectiv 3

ani, reglementare care este cuprinsă în art. 6 alineatele (3) și (4) din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 148/2005, potrivit căreia:*

*„(3) Durata de acordare a concediului prevăzut la art. 1 se prelungește corespunzător, în cazul suprapunerii a doua sau trei situații de natură a genera acest drept, în condițiile prevăzute la alin. (1) și (2).*

*(4) În cazurile prevăzute la alin. (3) se acordă o singură indemnizație, în cuantumul prevăzut de prezenta ordonanță de urgență.”*

Prin urmare, chiar și în situația modificării prevederilor normelor metodologice, rămân în vigoare prevederile cuprinse în art. 6 alin. (3) și alin. (4) din *Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 148/2005, potrivit căreia* în cazul suprapunerii a două sau trei situații de natură a genera drepturi oferite de această ordonanță, se acordă o singură indemnizație.

2. Semnalăm, totodată, și faptul că potrivit art. 61 alin. (1) și art. 73 alin. (1) din Constituție, *„Parlamentul este organul reprezentativ suprem al poporului român și unica autoritate legiuitoare a țării.”* și respectiv *„adoptă legi constituționale, legi organice și legi ordinare”*, iar în conformitate cu prevederile art. 102 alin. (1), art. 108 alin. (1) și alin. (2) *„Guvernul (...) exercită conducerea generală a administrației publice.”* și respectiv *„adoptă hotărâri și ordonanțe”*, hotărârile acestuia adoptându-se *„pentru organizarea executării legilor”*.

De asemenea, potrivit art. 4 din *Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnica legislativa pentru elaborarea actelor normative, republicată*, actele normative se elaborează în funcție de ierarhia lor, de categoria acestora și de autoritatea publică competentă să le adopte. Categoriile de acte normative și normele de competență privind adoptarea acestora sunt stabilite prin Constituția României, republicată, și prin celelalte legi, iar actele normative date în executarea legilor, ordonanțelor sau a hotărârilor Guvernului se emit în limitele și potrivit normelor care le ordonă.

Or, actul normativ propus spre adoptare nu are caracter de normă primară, fiind o hotărâre a Guvernului.

Prin urmare, este necesar să se revină asupra intenției de reglementare, urmând ca eventualele modificări avute în vedere de inițiatori să fie propuse/susținute cu referire la actul normativ cu putere de lege, în executarea/aplicarea căruia Guvernul are competența legală de a aproba, modifica sau completa normele metodologice, iar nu asupra acestora din urmă.

În caz contrar, pe lângă nerespectarea prevederilor constituționale și legale menționate mai sus, s-ar ajunge la adoptarea – prin propuneri legislative – a unor norme de aplicare contrare chiar legilor. În acest sens, pentru exemplificare, învederăm că, potrivit art. 6<sup>1</sup> din *Ordonanța de urgență a*

Guvernului nr. 148/2005, „*Persoanele care îndeplinesc condițiile prevăzute la art. 1 au dreptul la concediu fără plata indemnizației pentru creșterea copilului după primele 3 nașteri sau, după caz, după primii 3 copii ai persoanelor aflate în una dintre situațiile prevăzute la art. 5 alin. (2).*”, astfel că prin modificarea art. 8 alin. (2) din normele metodologice menționate s-ar contraveni și prevederilor art. 6<sup>1</sup> din această ordonanță de urgență.

3. Având în vedere că propunerile din inițiativa legislativă determină influențe financiare suplimentare asupra bugetului general consolidat, precum și contextul economico-financiar actual, era necesar, în acord cu prevederile art. 138 alin. (5) din Constituție, republicată, să se stabilească sursa de finanțare.

În spiritul prevederilor constituționale dispun și prevederile art. 15 alin. (1) din *Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare*, care prevăd necesitatea precizării mijloacelor necesare pentru acoperirea minusului de venituri sau creșterea cheltuielilor.

### **III. Punctul de vedere al Guvernului**

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei inițiative legislative.**



**Domnului senator Mircea Dan GEOANĂ**

Președintele Senatului