



GVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

NR. 2770 /DPSG
DATA 08.11.2010

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
SALA DE ŞEDINTE
737 13.11.2010

Domnule preşedinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituţie, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la propunerea legislativă intitulată „*Lege privind instituirea ajutorului financiar lunar pentru persoanele din fostele localităţi necooperativizate în perioada comunistă, care au fost obligate să livreze la fondul centralizat al statului, prin sistemul de contractări şi achiziţii produse animaliere şi agroalimentare*”, iniţiată de 22 parlamentari – PNL, PSD, PD-L (Bp. 521/2010).

I. Principalele reglementări

Această iniţiativă legislativă are ca obiect de reglementare acordarea unui ajutor financiar lunar persoanelor care au împlinit vârsta de pensionare, nu au alte venituri şi domiciliază în localităţi necooperativizate în timpul regimului comunist, care au lucrat în gospodării individuale şi au fost obligate să livreze produse animaliere şi agroalimentare la fondul centralizat al statului.

Ajutorul financiar acordat acestor persoane va fi de 70% din cuantumul stabilit pentru pensia minimă garantată şi va fi suportat de la bugetul de stat prin bugetul Ministerul Muncii, Familiei şi Protecţiei Sociale.

II. Observații

1. Conform prevederilor *Legii nr. 5/1977 privind pensiile și alte drepturi de asigurări sociale ale țăranilor cu gospodărie individuală din zonele necooperativizate*, abrogată prin *Legea nr. 80/1992 privind pensiile și alte drepturi de asigurări sociale ale agricultorilor, țăranii cu gospodărie individuală din zonele necooperativizate* aveau dreptul la pensie dacă plăteau o contribuție personală și livrau produse la fondul de stat.

Odată cu intrarea în vigoare a *Legii nr. 80/1992*, persoanele care fac obiectul propunerii legislative se puteau asigura în baza prevederilor legii menționate. Aceste perioade de contribuție constituie, conform prevederilor *Legii nr. 19/2000 privind sistemul public de pensii și alte drepturi de asigurări sociale, cu modificările și completările ulterioare*, (lege care a abrogat *Legea nr. 80/1992*), stagiul de cotizare, iar persoanele care au realizat stagii în condițiile menționate au dreptul la pensie, conform prevederilor legale.

2. Instituirea ajutorului financiar propus ar crea o discriminare față de persoanele care locuiesc în aceste zone și care au plătit contribuțiile prevăzute de lege pentru obținerea unei categorii de pensii.

3. Totodată, considerăm că propunerea legislativă trebuie analizată în contextul general al prestațiilor de asistență socială care vizează și aceste categorii de persoane.

Astfel, persoanele fără venituri sau cu venituri reduse au dreptul la venitul minim garantat, asigurat, conform *Legii nr. 416/2001 privind venitul minim garantat, cu modificările și completările ulterioare*, prin acordarea ajutorului social. Pentru persoana singură nivelul lunar al venitului minim garantat este de 125 lei, iar pentru familiile formate din 2 persoane este de 225 lei.

Persoanele vârstnice, beneficiare ale ajutorului social, sunt exceptate de la obligațiile prevăzute de lege referitoare la prestarea acțiunilor sau lucrărilor de interes local și la prezentarea adeverinței eliberată de agenția teritorială pentru ocuparea forței de muncă prin care să certifice că sunt în evidența acesteia pentru încadrarea în muncă.

Având în vedere că inițiativa legislativă reglementează aceleași proceduri ca și în cazul stabilirii și acordării ajutorului social, apreciem că aceasta ar fi trebuit să se refere, eventual, la acest act normativ și nu să constituie o reglementare separată.

4. Referitor la textul inițiativei legislative, menționăm inadvertența dintre propunerea de la **art. 1**, potrivit căreia acordarea ajutorului este reglementată

pentru persoanele care nu au alte venituri, și propunerea de la **art. 2**, conform căreia una dintre condițiile pentru acordarea ajutorului este ca venitul net lunar să se situeze sub 30% din nivelul pensiei sociale minime garantate.

Nu există concordanță între prevederile **art. 2 alin. (1) lit. a) și b)** și prevederile **alin. (4)**, care cuprinde categorii de venituri ce nu sunt compatibile cu calitatea de „*persoană care a împlinit vârsta standard de pensionare*”.

Art. 2 alin. (5) face referire la categoriile de bunuri cuprinse în lista bunurilor de strictă necesitate, fără a se preciza, însă, nimic despre această și nici despre modalitatea de calcul a venitului net lunar în cazul în care potențialul beneficiar ar deține și bunuri care nu sunt cuprinse în lista sus-menționată.

Totodată, semnalăm la **art. 2 alin. (5)** o insuficiență a conținutului textului, întrucât nu cuprinde dispoziții care să prevadă autoritatea competentă să stabilească lista bunurilor considerate de strictă necesitate pentru nevoile familiale și nivelul actului normativ de aprobare a acestei liste.

5. Totodată, precizăm că, potrivit prevederilor art. 7 din *Legea nr. 118/2010 privind unele măsuri necesare în vederea restabilirii echilibrului bugetar, cu modificările și completările ulterioare*, sintagma „*pensie socială minimă garantată*” se înlocuiește, în cuprinsul actelor normative, cu sintagma „*indemnizație socială pentru pensionari*”.

6. Inițiatorii propunerii legislative nu precizează sursele financiare necesare aplicării măsurilor propuse, încălcându-se astfel dispoziția art. 138 alin. (5) din *Constituția României, republicată*, care prevede că „*Nicio cheltuială bugetară nu poate fi aprobată fără stabilirea sursei de finanțare*”.

În același sens, art. 15 alin. (1) din *Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare*, prevede că „*În cazurile în care se fac propuneri de elaborare a unor proiecte de acte normative a căror aplicare atrage micșorarea veniturilor sau majorarea cheltuielilor aprobate prin buget, trebuie să se prevadă și mijloacele necesare pentru acoperirea minusului de venituri sau creșterea cheltuielilor*”.

Totodată, menționăm că, art. 7 alin. (1) din *Legea responsabilității fiscal-bugetare nr. 69/2010*, prevede că:

„(1) În cazul propunerilor de introducere a unor măsuri/politici/inițiative legislative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, inițiatorii au obligația să prezinte:

a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din *Legea nr. 500/2002, cu modificările și completările ulterioare*, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată;

b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară”.

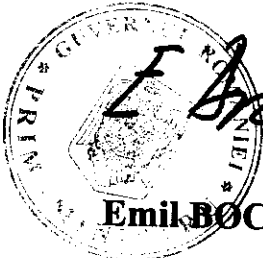
De asemenea, trebuie luate în considerare presiunile și riscurile determinate de evoluțiile economice interne și externe, necesitatea susținerii creșterii economice și reducerii inflației, precum și obligațiile financiare ale României ce decurg din calitatea sa de stat membru al Uniunii Europene.

Având în vedere opiniile și recomandările Comisiei Europene și ale organismelor financiare internaționale, referitoare la reducerea cheltuielilor bugetare, rezultă că, pentru evitarea riscurilor semnalate și, implicit, a riscului declanșării procedurii de deficit excesiv, este necesară adoptarea unei politici de restrângere a cheltuielilor bugetare și de abordare mai prudentă a deficitului bugetar.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei propuneri legislative.**

Cu stimă,



Emil BOC

Domnului senator **Mircea Dan GEOANĂ**
Președintele Senatului