



Plx 537/2011

51/5603/11.10.2011

CAMERA DEPUTAȚILOR

Domnului Secretar General Gheorghe BARBU

Stimate Domnule Secretar General

Urmare adresei Dumneavoastra nr.Plx 537 din 28.09.2011, va transmitem, alaturat, avizul Consiliului Legislativ referitor la **propunerea legislativă privind modificarea alin.(1) al art.77 din Legea educației naționale nr.1/2011.**

Totodată, în vederea facilitării analizei juridice a proiectelor, va înaintăm, pentru fiecare dintre acestea, fișele actelor normative incidente reglementările propuse, cu toate intervențiile legislative suferite, astfel cum rezultă din evidența legislativă a Consiliului Legislativ.

Cu deosebită considerație,

PREȘEDINTE

dr. Dragoș ILIESCU



București
Nr.418/27.09.2011



AVIZ

referitor la propunerea legislativă privind modificarea alin.(1) al art.77 din Legea educației naționale nr.1/2011

Analizând propunerea legislativă privind modificarea alin.(1) al art.77 din Legea educației naționale nr.1/2011, transmisă de Secretarul General al Camerei Deputaților cu adresa nr.Plx537 din 28.09.2011,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu luarea în considerare a următoarelor observații și propuneri :

1. Prezenta propunere legislativă are ca obiect de reglementare completarea art.77 din Legea educației naționale nr.1/2011. Potrivit Expunerii de motive, proiectul vizează sprijinirea absolvenților învățământului liceal care au cel puțin media de absolvire 7, dar care nu au promovat examenul de bacalaureat, în vederea formării lor profesionale.

Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă face parte din categoria legilor organice, fiind incidente prevederile art.73 alin.(3) lit.n) din Constituția României, republicată, iar în aplicarea art.75 alin.(1) din Legea fundamentală, prima Cameră sesizată este Camera Deputaților.

2. Întrucât propunerea legislativă are implicații asupra bugetului de stat, sunt aplicabile dispozițiile **art.111 alin.(1) teza a doua din Constituție, precum și prevederile art.15 alin.(1) din Legea nr.500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare.**

3. Fără a ne pronunța asupra oportunității soluției legislative propuse, sugerăm să se analizeze dacă, ținând seama de caracterul de excepție al măsurilor propuse, nu ar fi mai indicat ca proiectul să constituie o reglementare de sine stătătoare, aplicabilă temporar.

Dacă însă, se dorește instituirea acestei măsuri în cadrul Legii educației naționale, apreciem că textele ar trebui să fie cuprinse într-un

articol distinct, inserat în finalul Capitolului V, după art.78 și marcat ca art.78¹. În această ipoteză, proiectul ar trebui să aibă următorul **titlu**:

„Lege pentru completarea Legii educației naționale nr.1/2011”.

4. Potrivit exigențelor de tehnică legislativă, după formula introductivă trebuie introdus **articolul unic**, prin care se identifică actul normativ de bază și se dispune intervenția legislativă asupra acestuia.

În cazul în care reglementarea urmează să constituie un articol distinct, partea dispozitivă a articolului unic, va avea următoarea redactare:

„Articol unic. – După articolul 78 din Legea educației naționale nr.1/2011 publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.18/10 iunie 2011, se introduce un nou articol, art.78¹, cu următorul cuprins:”.

În continuare, se vor reda textele propuse, reformulate conform observațiilor din aviz, marcate ca alineate ale noului articol.

5. Având în vedere că, potrivit prevederilor art.127 alin.(1) din Legea nr.1/2011, „comunitatea universitară este constituită din **studenți**, personal didactic și de cercetare și personal didactic auxiliar”, norma propusă pentru **alin.(1¹)** ar trebui să precizeze calitatea pe care o vor avea în cadrul acestei comunități „absolvenții învățământului liceal cu diplomă de absolvire și media de absolvire cel puțin nota 7, care nu au promovat examenul de bacalaureat”. Este necesară, de aceea, corelarea și modificarea corespunzătoare a celor două texte.

În plus, din cuprinsul normei propuse rezultă că acești absolvenți, pe parcursul anului pregătitor, urmează programa de studii de licență. În acest context, precizăm că, potrivit art.142 alin.(7) din Legea nr.1/2011, persoana admisă la un program de studii universitare de licență are calitatea de student. Prin urmare, textele trebuie corelate și completate, pentru evitarea creării unei situații echivalente între persoanele înscrise la anul pregătitor și absolvenții de liceu cu diplomă de bacalaureat care au dobândit calitatea de student ca urmare a înscrierii, participării și promovării unui concurs/examen de admitere la programul de studiu respectiv.

Totodată, norma propusă ar trebui să reglementeze și modalitatea prin care se va face înmatricularea absolvenților de liceu ce fac obiectul alin.(1¹), ținând seama de dispozițiile art.141 din Lege, articol care reglementează contractele de studii.

Având în vedere că, potrivit alin.(1³), absolvenții anului pregătitor pot echivala total sau parțial studiile efectuate, urmând să-și continue studiile, este necesar ca proiectul să stabilească în mod expres raportul dintre numărul celor înscriși în anul pregătitor și cifra de școlarizare aprobată anual prin hotărâre a Guvernului.

6. Referitor la textul propus pentru alin.(1²), pentru un spor de rigoare normativă, sugerăm reanalizarea și reformularea acestuia, întrucât aspectele legate de „finanțare” care se pot stabili de senatul universitar nu ar putea viza decât taxa de școlarizare.

7. Potrivit normei propuse la alin.(1³), în cazul în care persoana care a urmat cursurile unui an pregătitor obține diploma de bacalaureat, aceasta poate beneficia de echivalarea totală sau parțială a studiilor efectuate în anul I al programului de licență. Sugerăm reanalizarea normei, astfel încât absolvenții fără diplomă de bacalaureat să nu se afle într-o situație identică cu aceea a studenților care au parcurs anul I de studiu ca urmare a promovării unui examen/concurs de admitere.

Totodată, pentru o reglementare completă, ar fi recomandată precizarea unui termen pentru promovarea examenului de bacalaureat.

8. În legătură cu norma propusă pentru alin.(1⁴), semnalăm că textul trebuie corelat cu dispozițiile art.33 alin.(10) lit.b) din Legea nr.1/2011, potrivit căroră „Statul susține învățământul profesional și învățământul liceal – filiera tehnologică sau vocațională prin **finanțarea parțială** la școlarizarea în cadrul **școlilor postliceale de stat**”.

9. În ceea ce privește textul propus pentru alin.(1⁵), sugerăm reanalizarea acestuia, întrucât este asemănător cu cel al art.31 alin.(6) din Legea nr.1/2011, exprimând aceeași idee. Avem în vedere faptul că, potrivit art.16 alin.(1) din Legea nr.24/2000, în procesul de legiferare este interzisă instituirea aceleiași reglementări în mai multe articole din cadrul aceluiași act normativ.

10. Precizăm că, potrivit art.78 **din Constituție**, legea intră în vigoare la 3 zile de la data publicării sau la o altă dată ulterioară prevăzută în textul ei. Prin urmare, norma propusă pentru alin.(1⁸) trebuie eliminată.

PREȘEDINTE
dr. Dragoș ILIESCU



București

Nr. 1063/10.10.2011

Legea educației naționale

1 promulgată prin D. nr. 3/2011 M. Of. nr. 18/10 ian. 2011
Decret pentru promulgarea Legii educației naționale

1004