

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

Lege privind ratificarea Acordului între România și Statele Unite ale Americii privind amplasarea sistemului de apărare împotriva rachetelor balistice al Statelor Unite în România

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale:

Intensificarea riscurilor legate de un atac cu rachete balistice, generate de proliferarea tehnologiilor privind rachete cu rază scurtă și medie de acțiune și accesul la aceste arme și la vectorii lor de transport impune dezvoltarea modalităților de contracarare a acestei amenințări grave pentru Alianții NATO, inclusiv România și SUA. Experții în materie de securitate sunt unanimi în a evalua că riscurile generate de potențiale atacuri cu rachete cu rază scurtă și medie de acțiune, inclusiv în spațiul european din care face parte România, sunt în creștere, în timp ce, din punct de vedere tehnologic, sistemele balistice devin mai flexibile, mobile, precise, iar raza lor de acțiune sporește; în acest context, Sistemul de apărare antirachetă al SUA și, ulterior, al NATO constituie un instrument eficient de contracarare.

Ca membru NATO, România este obligată să acționeze, în baza Art. 5 din Tratatul de la Washington din 1949, a principiului legitimei apărări colective, oricând un membru al Alianței este supus unui atac armat.

Pe 17 septembrie 2009, Președintele SUA a anunțat decizia de a dezvolta sistemul american de apărare antirachetă în Europa într-o abordare nouă, adaptivă în etape („*European-based Phased, Adaptive Approach for Missile Defense*”/EPAA), care să protejeze mai bine forțele desfășurate în Europa și în teatrele de operații, atât americane, cât și ale Alianților, precum și populațiile și teritoriile SUA și ale aliaților lor.

La data de 4 februarie 2010, Ellen Tauscher, sub-secretar de stat pentru controlul armamentelor și securitate internațională în cadrul Departamentului de Stat al SUA, a prezentat, în cadrul unei întrevederi la București cu dl. Traian Băsescu, Președintele României, propunerea Președintelui SUA, Barack Obama, vizând participarea României în proiectul american de abordare adaptivă în etape a apărării antirachetă în Europa. La aceeași dată, Consiliul Suprem de Apărare a Țării (CSAT) a decis să se

dea curs propunerii americane.

Pentru punerea în aplicare a acestei decizii au fost inițiate negocieri cu partea americană cu privire la încheierea unui Acord privind amplasarea sistemului de apărare împotriva rachetelor balistice al Statelor Unite în România. Mandatul delegației române a fost aprobat de Președintele României și de CSAT. Mandatul de negociere a fost actualizat prin Raportul celei de-a cincea runde de negocieri, desfășurată în martie 2011.

În total s-au desfășurat 8 întâlniri bilaterale cu privire la textul Acordului, dintre care șapte runde consacrate discuțiilor pe fond (desfășurate la București, la 17-18 iunie 2010, 26-27 iulie 2010, 17 septembrie 2010, 14 decembrie 2010, 8 martie 2011, 6 aprilie 2011, 4 mai 2011). Cu prilejul rundeii a 7-a, din 4 mai 2011, textul Acordului a fost *convenit ad referendum*, la nivelul delegațiilor de negociatori. Runda din 4 mai 2011 a fost precedată de anunțul public, la data de 3 mai 2011, de către Președintele României, dl. Traian Băsescu, al locației în care va fi amplasat sistemul american antirachetă în România – baza militară *Deveselu* (jud. Olt), pe baza deciziei CSAT în acest sens din data de 2 mai 2011. În cadrul ultimei întâlniri, care a avut loc la Washington, la 6 iunie 2011, a fost verificat textul Acordului din punct de vedere al redactării în limbile română și engleză și s-a procedat la *parafarea* textului de către șefii celor două delegații de negociatori.

Delegația română a fost condusă de către Bogdan Aurescu, secretar de stat în Ministerul Afacerilor Externe, și a avut în componență reprezentanți ai Ministerului Afacerilor Externe, Ministerului Apărării Naționale, Ministerului Administrației și Internelor, Ministerului Justiției, Ministerului Finanțelor Publice și ai altor instituții din sistemul de securitate națională cu competențe în domeniu. Pentru pregătirea rundelor au avut loc, sub coordonarea șefului delegației române, 36 de reuniuni în format inter-instituțional ale reprezentanților structurilor române implicate în procesul de negociere.

Delegația americană a fost condusă de către Ellen Tauscher, sub-secretar de stat pentru controlul armamentelor și securitate internațională. În cadrul unora dintre runde, șeful delegației a fost Frank Rose, asistentul adjunctului secretarului de stat pentru operațiuni de verificare și controlul armamentului în cadrul Departamentului de Stat, delegația fiind compusă din reprezentanți ai Departamentului de Stat, Departamentului Apărării, Agenției de Apărare Antirachetă, Comandamentului European al Statelor Unite și ai Ambasadei SUA la București.

Discuțiile s-au desfășurat într-o atmosferă pragmatică, de parteneriat real, ambele părți acționând pentru convenirea unui text reciproc avantajos.

Ulterior finalizării negocierilor și parafării textului, la data de 13 septembrie 2011 a fost semnat, la Washington, de către ministrul afacerilor externe Teodor Baconschi și secretarul de stat american Hillary Clinton, în cadrul vizitei în SUA a Președintelui

României, domnul Traian Băsescu, *Acordul între România și Statele Unite ale Americii privind amplasarea sistemului de apărare împotriva rachetelor balistice al SUA în România.*

Articolul 19 din *Legea nr. 590/2003 privind tratatele* prevede că se supun Parlamentului României spre ratificare tratatele la nivel de stat, indiferent de domeniul de reglementare. Prin urmare, acest Acord, încheiat la nivel de stat, este supus spre ratificare Parlamentului României.

2. Schimbări preconizate:

Acordul constituie baza juridică necesară pentru a permite amplasarea unor elemente ale Sistemului antirachetă american în România, în localitatea Deveselu, jud. Olt; rolul său este să reglementeze regimul juridic aplicabil întregului spectru de chestiuni care decurg din instalarea și funcționarea Sistemului.

Prevederile principale ale Acordului sunt următoarele:

Preambulul

Preambulul Acordului cuprinde referiri ample la Parteneriatul Strategic dintre România și Statele Unite ale Americii și dezvoltarea în continuare a acestuia, precum și la viziunea comună a unui Parteneriat Strategic mai extins și mai profund, inclusiv dezvoltarea mecanismelor consolidate de consultări politice și militare pentru a ameliora securitatea reciprocă a părților. Sunt incluse astfel pentru prima oară, referiri la Parteneriatul Strategic româno-american într-un document bilateral obligatoriu din punct de vedere juridic.

Textul confirmă angajamentul celor două părți de a participa la sistemul de apărare antirachetă dezvoltat în cadrul NATO. Sunt menționate principiile pe care le-a promovat constant România în cadrul NATO în relație cu apărarea antirachetă: *solidaritatea, principiul indivizibilității securității, precum și faptul că sistemul NATO antirachetă acoperă întregul teritoriu al Alianței* (spre deosebire de proiectul antirachetă anterior), *precum și populațiile și forțele europene ale NATO*. Este de asemenea menționată ideea pentru care atât România, cât și SUA au militat, și anume că sistemul NATO este o *misiune cheie* a Alianței. Limbajul este adus la zi în conformitate cu deciziile adoptate la Summit-ul NATO de la Lisabona din noiembrie 2010. Textul reflectă decizia luată la nivelul NATO de integrare a capacităților SUA de apărare antirachetă – la care, prin acest Acord, participă nemijlocit și substanțial și România – în arhitectura Sistemului de apărare antirachetă care va fi dezvoltat de NATO. Practic, după ce Sistemul NATO antirachetă va deveni operațional, Sistemul



– parte componentă a EPAA – din România va fi plasat sub control NATO, iar Baza de la Deveselu va deveni, în acest sens, o locație NATO.

Părțile recunosc importanța întăririi securității lor naționale individuale și colective *în conformitate cu Carta Organizației Națiunilor Unite și dreptul internațional*. Sunt reconfirmate *natura exclusiv defensivă a sistemului Statelor Unite și conformitatea utilizării sale cu Carta Organizației Națiunilor Unite*. De asemenea, se afirmă necesitatea de a conjuga și spori eforturile părților în vederea *legitimei apărări individuale și colective*, pentru menținerea păcii și securității internaționale. Utilizarea Sistemului este, astfel, circumscrisă strict exercitării dreptului la legitimă apărare individuală și colectivă, ceea ce explică referința la Carta ONU, care consacră expres acest drept în articolul 51.

Preambulul consacră de asemenea valoarea adăugată a sistemului, rolul cooperării româno-americane în acest domeniu la consolidarea securității României, Statelor Unite și aliaților lor. Se indică, în mod expres, că ambele țări derulează o cooperare în domeniul securității care nu se reduce la proiectul antirachetă. Se consacră juridic interesele comune în materie de apărare și se recunoaște expres că participarea României contribuie direct la creșterea securității SUA, a României, a NATO și a partenerilor lor.

A fost introdusă și o referire la posibilitatea modificării/actualizării Acordului dintre România și Statele Unite ale Americii privind activitățile forțelor Statelor Unite staționate pe teritoriul României, semnat la București la 6 decembrie 2005 și a Acordului între România și Statele Unite ale Americii privind statutul forțelor Statelor Unite ale Americii în România, semnat la Washington la 30 octombrie 2001 (Acordul SOFA Suplimentar); se stipulează că va avea loc un proces de evaluare a implementării acestora în vederea convenirii unor viitoare modificări.

Obiectivele și Domeniul de Aplicare (articolul I)

Este enunțat obiectul tratatului – fixarea cadrului juridic (drepturile și obligațiile părților) pentru amplasarea sistemului de apărare antirachetă în baza militară românească de la Deveselu.

Definiții (articolul II)

Au fost incluse definițiile celor mai importanți termeni utilizați în Acord, în primul rând a sistemului în sine și menționarea locației unde va fi instalat. Este de reținut, printre altele, mențiunea expresă că *interceptorii nu pot avea focos nuclear*.

Reglementarea relației dintre NATO și sistemul de apărare în potrive rachetelor balistice al SUA (articolul III)

Este subliniată legătura contribuției României la Sistemul SUA antirachetă, prin Baza

din România, cu Sistemul de apărare antirachetă al NATO; se consacră angajamentul României și SUA de a colabora strâns pentru dezvoltarea Sistemului.

Textul consacră garanții importante de securitate pentru România, în contextul oferit de NATO și Tratatul său fondator din 1949, respectiv în conformitate cu Parteneriatul Strategic bilateral, prin specificarea expresă a angajamentului *firm* al SUA de a apăra teritoriul României, prin intermediul sistemului antirachetă, atât contra riscurilor reprezentate de proliferarea rachetelor balistice, cât și contra unui atac efectiv.

Reglementarea regimului juridic al Bazei Deveselu (articolul IV)

Se prevede expres că România va continua să exercite toate atribuțiile suveranității asupra Bazei, care este și rămâne o Bază românească (Acordul necreând o bază americană în România). De altfel, Baza este sub comandă românească, exercitată de un Comandant român.

Textul include confirmarea expresă a faptului că în Bază nu vor fi întreprinse acțiuni care ar încălca suveranitatea sau legile statului român și că toate operațiunile întreprinse vor respecta cerințele de protecție a sănătății și siguranței publice.

De asemenea, este prevăzut că toate clădirile, inclusiv cele construite, utilizate, modificate sau îmbunătățite de forțele Statelor Unite, sunt proprietatea României.

Este prevăzut un plafon al forțelor SUA (500, atât pentru membrii forței SUA, cât și pentru componenta civilă, asigurându-se astfel controlul, firesc, al părții române asupra acestui aspect, care ține de suveranitatea României, dar și gradul de transparență publică necesar pentru opinia publică din România și pentru partenerii externi. Prevederea include o mențiune în sensul că numărul de membri ai forțelor SUA desfășurați în Bază în mod obișnuit va fi de aproximativ 150 de persoane.

Alte prevederi reglementează aspecte precum realizarea construcțiilor, accesul în Bază, asigurarea securității și protecției Bazei, realizarea schimbului de informații, atribuțiile Comandantului român și cooperarea cu Reprezentantul de rang înalt al SUA.

Reglementarea regimului juridic al Facilității din Baza românească (articolul V)

Se menționează componentele sistemului de apărare antirachetă care vor fi instalate în Bază: un sistem de lansare, un sistem de comandă și control, un sistem radar (doar pentru controlul tirului interceptorilor, sistemele radar pentru detectarea rachetelor ostile nefiind amplasate în România), un sistem de comunicații, infrastructură de utilități, infrastructură de securitate, infrastructură de depozitare și distribuire a combustibilului, echipament și infrastructură aferente misiunii și sprijinirii misiunii.

De asemenea, este prevăzut că partea americană are obligația să raporteze în scris României, în momentul amplasării/desfășurării inițiale și ulterior la fiecare șase luni,

descrierea elementelor Sistemului, inclusiv a interceptorilor, și orice modificări ale acestora. Obligația de raportare este extinsă și cu privire la forțele Statelor Unite, contractorii Statelor Unite, angajații contractorilor Statelor Unite și membrii de familie care lucrează sau locuiesc în Bază. De asemenea, Statele Unite vor notifica în scris și se vor consulta cu România înainte de modificările Sistemului și ale componentelor de apărare antirachetă din Bază/Facilitate.

Este stipulată numirea unui reprezentant de rang înalt al SUA, având rolul unui punct unic de contact cu partea română prin Comandantul român al Bazei, și sunt descrise responsabilitățile acestuia, se reglementează aspectele referitoare la accesul în Facilitate, asigurarea protecției acesteia. Diferența de terminologie între cei doi reprezentanți (român și american) este justificată de faptul că, dacă cel român este responsabil de întreaga Bază, care este sub jurisdicția suverană a României și rămâne proprietatea României, în cazul părții americane Facilitatea nu are statutul unei Baze.

Reglementarea aspectelor privind comanda și controlul Sistemului de Apărare împotriva Rachetelor Balistice (articolul VI)

Textul prevede că, în timp ce Statele Unite vor avea în mod exclusiv comanda și controlul Sistemului (așa cum este prevăzut și în Acordurile în domeniu încheiate anterior de SUA cu Polonia și Cehia), *România are jurisdicția suverană asupra Bazei.*

Părțile reconfirmă că *Sistemul va fi utilizat exclusiv pentru scopuri de legitimă apărare*, în conformitate cu dreptul internațional.

Este stabilit *un mecanism complex și complet de consultări și informare cu privire la sistemul de apărare antirachetă, atât în context NATO, cât și în plan bilateral.* Astfel, se prevede *consultarea părților* cu privire la Sistemul de Apărare împotriva Rachetelor Balistice al Statelor Unite și operarea acestuia în zona Atlanticului de Nord, inclusiv privind consecințele unei operațiuni de apărare antirachetă lansate de pe teritoriul României, *primirea de informații actuale* privind operațiunile de apărare antirachetă referitoare la zona Atlanticului de Nord și privind statutul Facilității, *informarea imediată* a României prin furnizarea de *informații de ultimă oră pentru cunoașterea continuă a situației din orice moment, inclusiv privind rachetele ostile detectate și urmărite de sistem, originea și impactul anticipat al acestora și angajarea componentelor de apărare antirachetă amplasate pe teritoriul României*, pentru a asigura nivelul adecvat de cooperare în cazul unei operațiuni de apărare antirachetă.

Totodată, se prevede *formarea și instruirea militarilor români* în comanda, controlul și în operarea sistemelor de apărare împotriva rachetelor balistice, inclusiv privind interceptorii, cu scopul de a dobândi cunoștințe de fond necesare în *dezvoltarea aranjamentelor de comandă și control preplanificate pentru operațiuni de apărare împotriva rachetelor balistice* și cu privire la funcționalitățile complete ale sistemelor de apărare împotriva rachetelor balistice. Această cooperare include formarea și instruirea pentru operațiunile de apărare antirachetă care vor fi dezvoltate în cadrul

NATO și implementate în context NATO. Textul se referă la implicarea României (și SUA) în stabilirea aranjamentelor privind consultările, comanda și controlul prin participarea României (și a SUA) în Consiliul Nord-Atlantic și în comitetele relevante ale NATO, ceea ce va asigura conformitatea acestor aranjamente cu politicile stabilite în NATO pentru apărarea teritorială antirachetă.

Nu în ultimul rând, textul prevede acordul SUA pentru *înființarea unei poziții de ofițer român de legătură* în cadrul Comandamentului European al Statelor Unite.

Informații clasificate (articolul VII)

Toate informațiile clasificate furnizate sau generate în aplicarea Acordului vor fi protejate în conformitate cu Acordul dintre Guvernul României și Guvernul Statelor Unite ale Americii referitor la măsurile pentru protecția informațiilor militare secrete de stat, semnat la Washington la 21 iunie 1995, cu excepția informațiilor NATO clasificate care vor fi gestionate în conformitate cu Acordul dintre Părțile la Tratatul Atlanticului de Nord pentru securitatea informațiilor (Bruxelles, 6 martie 1997).

Reglementarea aspectelor de mediu, sănătate și siguranță (articolul VIII)

Dispozițiile cuprind un angajament clar și expres al părților de a asigura protecția mediului natural și a sănătății umane. Acest text oferă garanțiile necesare că activitatea desfășurată în Bază nu pune în pericol sănătatea persoanelor și mediul înconjurător. Textul reflectă ultimele evoluții din dreptul mediului – conform principiului precauției, părțile angajându-se să aibă o abordare preventivă cu privire la protecția mediului. Este stipulată posibilitatea ca aceste prevederi să fie dezvoltate în continuare, printr-un Aranjament de Implementare.

Coordonarea cu autoritățile locale (articolul IX)

Textul prevede că autoritățile locale din zona în care Baza este localizată pot fi consultate de Comandantul român și reprezentantul de rang înalt al Statelor Unite cu privire la problematica locală (aspecte care au incidență asupra zonei din proximitatea Bazei). Este o prevedere care pune în evidență respectul datorat autorităților și comunității locale din zona Bazei de la Deveselu, ale căror interese trebuie respectate și luate în considerare pentru buna funcționare a cooperării bilaterale în domeniul apărării antirachetă.

Reglementarea regimului juridic al răspunderii părților și pretențiilor (articolul X)

Textul exclude complet răspunderea României pentru prejudiciile cauzate în afara teritoriului României prin operarea sistemului, această răspundere revenind în consecință SUA (în cazul în care astfel de prejudicii nu sunt rezultatul acțiunilor sau neglijenței României – o excepție care decurge din normele aplicabile și din principiile generale de drept, SUA neputând răspunde pentru acțiuni sau inacțiuni ale

României).

Pentru cazul prejudiciilor produse *pe teritoriul României*, se confirmă în text regimul juridic, deja aplicabil, în sensul că pretențiile formulate în România pentru astfel de prejudicii vor fi gestionate în conformitate cu prevederile Acordului între România și Statele Unite ale Americii privind statutul forțelor Statelor Unite ale Americii în România, semnat la Washington la 30 octombrie 2001 (Acordul SOFA Suplimentar) și Acordului între statele părți la Tratatul Atlanticului de Nord cu privire la statutul forțelor lor, semnat la Londra la 19 iunie 1951 (Acordul NATO SOFA). Pentru a implementa aceste dispoziții părțile convin să se întâlnească în vederea unei soluționări juste a pretențiilor.

Reglementarea responsabilităților financiare în relația dintre Părți (articolul XI)

Textul prevede că partea americană va suporta integral toate cheltuielile pentru transportul, construcția, întreținerea și operarea elementelor sistemului de apărare antirachetă, precum și pentru servicii solicitate de partea americană, cum ar fi utilitățile sau telecomunicațiile. De asemenea, se prevede că partea română va suporta doar cheltuielile pentru facilitățile aflate sub comandă românească sau folosite în mod exclusiv sau principal de autoritățile române, precum și taxele locale în legătură cu Baza (în mod firesc, ținând cont că dreptul de proprietate asupra imobilelor revine părții române).

În privința repartizării cheltuielilor pentru realizarea sau ameliorarea construcțiilor și infrastructurii (în cazul în care ambele părți convin că este necesară construirea sau modificarea acestor elemente de infrastructură) s-a prevăzut suportarea proporțională a cheltuielilor, în raport cu gradul de utilizare, formulă care corespunde cu actuala schemă de rambursare din Acordul dintre România și Statele Unite ale Americii privind activitățile forțelor Statelor Unite staționate pe teritoriul României, semnat la București la 6 decembrie 2005.

Reglementarea mecanismelor și instrumentelor de punere în aplicare a Acordului (articolul XII)

Se prevede *înființarea unui organism special (Subcomitet Mixt* în cadrul Comitetului Mixt înființat prin Acordul dintre România și Statele Unite ale Americii privind activitățile forțelor Statelor Unite staționate pe teritoriul României, semnat la București la 6 decembrie 2005), care va gestiona implementarea Acordului. De asemenea, este prevăzută realizarea unui inventar al Aranjamentelor de Implementare existente, încheiate pentru aplicarea Acordului din 2005, care vor fi aplicate și pentru implementarea prezentului Acord. Inventarul va conduce la conturarea instrumentelor juridice tehnice subsecvente Acordului care vor permite punerea sa în aplicare, adică fie Aranjamentele de Implementare existente (cu efectuarea ajustărilor necesare), fie Aranjamente de Implementare noi.



Interpretarea și soluționarea diferendelor (articolul XIII)

Textul prevede că eventualele diferende vor fi soluționate prin consultări directe, inclusiv prin intermediul încredințării unor asemenea diferende organismului bilateral special constituit (Subcomitetul mixt).

Intrarea în vigoare, durata, denunțarea și modificarea (articolul XIV)

Textul prevede că Acordul va fi încheiat pe *perioadă nedeterminată* și va intra în vigoare la data ultimei notificări privind îndeplinirea, de către fiecare parte, a procedurilor interne necesare pentru intrarea în vigoare a Acordului. Acordul este încheiat la nivel de stat, ceea ce indică importanța domeniului reglementat de Acord pentru cele două părți. Se prevede că modificarea Acordului se poate face în conformitate cu aceeași procedură prevăzută pentru intrarea în vigoare a Acordului. Acordul este încheiat atât în limba română, cât și în engleză, ambele texte având aceeași valoare juridică.

3. Alte informații:

Nu este cazul.

Secțiunea a 3-a Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impact macro-economic:

Nu este cazul.

1¹ Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat.

Nu este cazul.

2. Impact asupra mediului de afaceri:

Implementarea unor elemente ale sistemului american antirachetă în localitatea Deveselu va avea un impact pozitiv asupra mediului de afaceri, inclusiv având în vedere faptul că furnizorii locali de bunuri și servicii vor avea oportunitatea încheierii unor contracte cu forțele SUA. Totodată, creșterea nivelului de securitate al României este de natură să aibă, ca efect indirect, un impact pozitiv asupra stimulării investițiilor americane și, în general, străine în România.

3. Impact social:

Implementarea unor elemente ale sistemului american antirachetă în localitatea



Deveselu va avea un impact pozitiv asupra comunității locale, inclusiv având în vedere faptul că furnizorii locali de bunuri și servicii vor avea oportunitatea încheierii unor contracte cu forțele SUA.

4. Impact asupra mediului:

Dispozițiile cuprind un angajament clar și expres al părților de a asigura protecția mediului natural și a sănătății umane. Acest text oferă garanțiile necesare că activitatea desfășurată în Bază nu pune în pericol sănătatea persoanelor și mediul înconjurător. Textul reflectă ultimele evoluții din dreptul mediului – conform principiului precauției, părțile angajându-se să aibă o abordare preventivă cu privire la protecția mediului. Este stipulată posibilitatea ca aceste prevederi să fie dezvoltate în continuare, printr-un Aranjament de Implementare.

5. Alte informații:

Nu este cazul.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

- în mii lei (RON) -

Indicatori	Anul curent	Următorii patru ani				Media pe cinci ani
		2011	2012	2013	2014	
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: i. impozit pe profit ii. impozit pe venit b) bugete locale i. impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: i. contribuții de asigurări	Nu este cazul					
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare,	Nu este cazul					



<p>plus din care:</p> <p>a) buget de stat, din acesta:</p> <ul style="list-style-type: none"> - cheltuieli de personal - bunuri și servicii - active nefinanciare <p>c) bugetul asigurărilor sociale de stat:</p> <ul style="list-style-type: none"> i. cheltuieli de personal ii. bunuri și servicii 	
<p>3. Impact financiar, plus/minus, din care:</p> <p>a) buget de stat</p> <p>b) bugete locale</p>	<p>Conform precizărilor formulate la punctul 7 din prezenta secțiune</p>
<p>4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare</p>	<p>Nu este cazul</p>
<p>5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare</p>	<p>Nu este cazul</p>
<p>6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare</p>	<p>Nu este cazul</p>
<p>7. Alte informații</p>	<p>Toate cheltuielile care țin de transportul, construirea, instalarea, întreținerea, susținerea și operarea Sistemului, precum și pentru serviciile solicitate, primite și furnizate și taxele de procesare în legătură directă cu astfel de interceptori și facilități, cum ar fi utilități și linii de telecomunicații sunt în sarcina părții americane. Partea română va suporta doar cheltuieli pentru facilitățile utilizate exclusiv sau în primul rând în beneficiul său, precum și taxele locale în legătură cu Baza în ceea ce privește proprietatea asupra terenului sau altei proprietăți imobiliare.</p> <p>În privința repartizării cheltuielilor pentru realizarea sau ameliorarea construcțiilor și infrastructurii existente (în cazul în care ambele părți convin că este necesară construirea sau modificarea acestor elemente de infrastructură) s-a prevăzut suportarea proporțională a cheltuielilor, în raport cu gradul de utilizare, formulă care corespunde cu actuala schemă de rambursare din Acordul dintre România și Statele Unite ale Americii privind</p>

activitățile forțelor Statelor Unite staționate pe teritoriul României, semnat la București la 6 decembrie 2005.

Totodată, se prevede că Statele Unite vor rambursa României costurile stabilite de comun acord ale serviciilor specifice convenite, furnizate de România pentru sprijinirea Statelor Unite.

Defalcarea cheltuielilor aferente fiecărui an și stabilirea exactă a acestora se vor face în urma consultării părții americane, cu luarea în considerare a necesităților concrete și a prioritizării lucrărilor de amenajare a Bazei. Pentru acest motiv, nu este posibilă precizarea acestor sume la momentul redactării prezentei Expunerii de motive.

Sumele vor fi propuse spre a fi incluse în bugetul de stat în conformitate cu procedurile legale.

Secțiunea a 5-a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ

În ce privește legislația internă, Acordul este conform cadrului legal existent. În funcție de rezultatul analizei inter-instituționale interne, este posibil să apară necesitatea adoptării de acte normative interne care să faciliteze aplicarea unor prevederi ale acestuia (de exemplu, în privința regimului de utilizare a spațiilor din jurul Bazei).

Este prevăzută realizarea unui inventar al Aranjamentelor de Implementare existente, încheiate pentru aplicarea Acordului dintre România și Statele Unite ale Americii privind activitățile forțelor Statelor Unite staționate pe teritoriul României, semnat la București la 6 decembrie 2005, care vor fi aplicate și pentru implementarea prezentului Acord. Inventarul va conduce la conturarea setului de instrumente juridice tehnice care vor permite punerea în aplicare a Acordului, fie Aranjamentele de Implementare existente (cu efectuarea ajustărilor necesare), fie Aranjamente de Implementare noi.

2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare

Nu este cazul.

3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare

Nu este cazul.

4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene

Nu este cazul.

5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente

Acordul completează cadrul juridic bilateral cu SUA în domeniul cooperării militare, fiind o *lex specialis* față de Acordul dintre România și Statele Unite ale Americii privind activitățile forțelor Statelor Unite staționate pe teritoriul României, semnat la București la 6 decembrie 2005.

Din punctul de vedere al obligațiilor juridice decurgând din dreptul internațional general, Acordul este pe deplin compatibil cu acestea, astfel cum rezultă din Carta ONU și dreptul cutumiar, încadrându-se în eforturile de asigurare a păcii și securității internaționale și de limitare a folosirii forței strict la cazurile de legitimă apărare individuală și colectivă, incluzând și prevederi exprese în acest sens. Acordul este pe deplin conform cu alte tratate la care este parte România, respectiv cu Tratatul Atlanticului de Nord, semnat la Washington la 4 aprilie 1949, Acordul între statele părți la Tratatul Atlanticului de Nord cu privire la statutul forțelor lor, semnat la Londra la 19 iunie 1951, Acordul între România și Statele Unite ale Americii privind statutul forțelor Statelor Unite ale Americii în România, semnat la Washington la 30 octombrie 2001, Acordul dintre Guvernul României și Guvernul Statelor Unite ale Americii referitor la măsurile pentru protecția informațiilor militare secrete de stat, semnat la Washington la 21 iunie 1995 și Acordul dintre părțile la Tratatul Atlanticului de Nord pentru securitatea informațiilor, adoptat la Bruxelles la 6 martie 1997

Din punctul de vedere al obligațiilor internaționale politice asumate de România, Acordul este perfect în conformitate cu deciziile asumate la nivelul NATO, prin documentele adoptate la Summit-urile recente ale Alianței, cu precădere la Summit-ul de la Lisabona din noiembrie 2010, privind crearea și dezvoltarea unui sistem NATO antirachetă.

6. Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizațiile neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate

Nu este cazul.

2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul



proiectului de act normativ

Nu este cazul.

3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative

Nu este cazul.

4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente

Nu este cazul.

5. Informații privind avizarea de către:

a) Consiliul Legislativ a avizat favorabil proiectul de lege prin avizul nr. 1110 din 19 octombrie 2011.

b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării

c) Consiliul Economic și Social

d) Consiliul Concurenței

e) Curtea de Conturi

Negocierea și semnarea Acordului au fost aprobate de către Consiliul Suprem de Apărare a Țării.

6. Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 7-a

Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ

MAE a informat în mod constant opinia publică din România cu privire la necesitatea încheierii Acordului și cu privire la evoluția negocierilor.

Autoritățile județului Olt și autoritățile locale, inclusiv din localitatea Deveselu, au fost consultate în procesul de finalizare a selecției Bazei Deveselu ca locație pentru amplasarea sistemului de apărare împotriva rachetelor balistice al SUA din România.

La data de 3 mai 2011 oficiali români și americani (între care șefii celor două echipe

de negociatori, șeful Agenției SUA de Apărare Antirachetă, conducerea Comandamentului European al Statelor Unite și reprezentanți ai Ambasadei SUA la București, șeful Statului Major General al Armatei României) s-au deplasat în județul Olt pentru a discuta cu autoritățile locale și cu comunitatea locală cu privire la amplasarea în baza de la Deveselu a unor elemente ale scutului antirachetă.

La 4 mai 2011, la Palatul Parlamentului, a avut loc întâlnirea șefilor celor două echipe de negociatori, însoțiți de șeful Agenției SUA de Apărare Antirachetă, conducerea Comandamentului European al Statelor Unite, reprezentanți ai Ambasadei SUA la București, alți membri ai delegațiilor de negociere, cu membrii Comisiilor de politică externă și apărare din Senat și din Camera Deputaților, membri ai Grupului de Prietenie cu SUA din Parlamentului României, cu Președintele și vicepreședintele Senatului României, prilej de a fi prezentate Legislativului detalii de natură politico-diplomatică legate de participarea României la sistemul de apărare american de apărare antirachetă.

La 5 mai 2011, MAE a organizat dezbaterile publice „Stadiul și perspectivele participării României la sistemul antirachetă al SUA”, la care au participat ministrul afacerilor externe, șeful delegației române de negociere și alți reprezentanți ai delegației, precum și reprezentanți ai ONG-urilor de profil, ai societății civile și mass media.

La data de 23 septembrie 2011, în baza aprobării Președintelui României și cu acordul partenerului american, conform art. 39 al legii 590/2003 privind tratatele, în dorința de a asigura o informare cât mai corectă și exactă, Acordul a fost făcut public în cadrul unui briefing de presă organizat la sediul Ministerului Afacerilor Externe.

2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

În cadrul procesului de informare cu privire la Acord, MAE a explicat care sunt caracteristicile sistemului de apărare împotriva rachetelor balistice care va instala în România, precum și cu privire la faptul că amplasarea și funcționarea sistemului nu implică efecte negative asupra mediului înconjurător sau asupra sănătății populației.

3. Alte informații

Nu este cazul.

Secțiunea a 8-a Măsurile de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi

organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente

Se prevede înființarea unui organism special (un Subcomitet Mixt în cadrul Comitetului Mixt înființat prin Acordul dintre România și Statele Unite ale Americii privind activitățile forțelor Statelor Unite staționate pe teritoriul României, semnat la București la 6 decembrie 2005), care va gestiona în mod special aplicarea Acordului. De asemenea, Acordul prevede în art. IX consultarea, pe parcursul implementării Acordului, cu privire la problematica locală cu autoritățile locale din zona în care Baza este localizată.

2. Alte informații

A se vedea Secțiunea 5.1.

Luând în considerare necesitatea ratificării în cel mai scurt timp a Acordului între România și Statele Unite ale Americii privind amplasarea și sistemul de apărare împotriva rachetelor balistice al Statelor Unite în România, semnat la Washington la 13 septembrie 2011, propunem ca proiectul de Lege să fie adoptat în procedura de urgență prevăzută de art.76 alin.(3) din Constituția României, republicată.

Având în vedere cele prezentate mai sus, a fost elaborat proiectul de Lege anexat, pe care vă rugăm să-l aprobați.

PRIM-MINISTRU

EMIL BOC

