

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ	
Lege privind aprobarea Ordonanței Guvernului pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 54/2002 privind constituirea și menținerea stocurilor minime de siguranță pentru țiței și produse petroliere	
Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ	
1. Descrierea situației actuale	<p>Conform Tratatului de aderare la Uniunea Europeană, României i s-a acordat o perioadă de tranziție pentru constituirea stocurilor minime de siguranță pentru țiței și produse petroliere până la data de 31.12.2011.</p> <p>Pentru conformare cu angajamentul asumat prin Tratat, în anul 2002, a fost elaborată Ordonanța de urgență a Guvernului nr.54/2002 privind constituirea și menținerea stocurilor minime de siguranță pentru țiței și produse petroliere, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.677/2002.</p> <p>Potrivit art.2 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.54/2002, constituirea stocurilor minime se realizează de către Administrația Națională a Rezervelor de Stat și Probleme Speciale (ANRSPS) și de persoanele juridice prevăzute în anexa la Ordonanța de urgență.</p> <p>Potrivit art.8 alin.(1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.54/2002, „finanțarea stocurilor minime se realizează în proporție de 50% de la bugetul de stat pentru constituirea de către Administrația Națională a Rezervelor de Stat a jumătate din nivelul anual aprobat al stocurilor și în proporție de 50% din sursele proprii ale persoanelor juridice prevăzute în anexă, pentru constituirea celeilalte jumătăți din nivelul anual aprobat al stocurilor”.</p> <p>Conform art.10 alin.(4) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.54/2002 „nivelul anual al stocurilor minime, structura sortimentală și defalcarea acestora pe persoanele juridice prevăzute în anexă, precum și spațiile de depozitare la aceste persoane juridice, pentru constituirea în custodie de către Administrația Națională a Rezervelor de Stat a nivelului anual aprobat pentru aceasta, se aprobă prin hotărâre a Guvernului”.</p>

	<p>Prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 21/2010 pentru modificarea și completarea Ordonanța de urgență a Guvernului nr.54/2002 privind constituirea și menținerea stocurilor minime de siguranță pentru țiței și produse petroliere s-a modificat articolul 8 în sensul că finanțarea stocurilor minime pentru perioada 2010–2011 se realizează din veniturile proprii ale ANRSPS și în completare de la bugetul de stat, pentru constituirea de către ANRSPS a 30% din nivelul anual aprobat al stocurilor și în proporție de 70% din sursele proprii ale persoanelor juridice, pentru constituirea diferenței din nivelul aprobat al stocurilor.</p> <p>Datorită neasigurării resurselor financiare nici de la bugetul propriu al ANRSPS, nici de la bugetul de stat, în 2010, stocurile nu s-au realizat, înregistrându-se restanțe în constituirea stocurilor minime conform angajamentelor asumate. În acest context, la ultima reuniunea Oil Supply Group desfășurată în luna martie 2011 (structură în cadrul căreia la Bruxelles se discută aspectele aferente stocurilor de petrol), Comisia Europeană a informat că deși România se află în prezent în situație de infringement, nu va declanșa această procedură până la finele perioadei de tranziție, respectiv 31.12.2011.</p>
2.Schimbări preconizate	<p>Urmare procesului de restructurare a sectorului și a dinamicii înregistrate în evoluția acestuia, pe de o parte, unii operatorii economici din anexa la Ordonanța de urgență a Guvernului nr.54/2002 nu mai sunt activi pe piață, iar, pe de altă parte, au apărut noi jucători pe piață, context în care este necesară introducerea unei noi anexe cu operatorii economici actuali pe piața petrolieră cărora li se impune obligația de constituire a stocurilor minime rămase de realizat până la sfârșitul perioadei de tranziție, respectiv 31.12.2011.</p> <p>Până la 31 decembrie 2009 s-a realizat cantitatea de 1.221.400 tone stocuri minime, din care benzină – 278.750 tone, motorină – 605.450 tone, Jet A1- 26.400 tone, păcură – 310.800 tone.</p> <p>La sfârșitul perioadei de tranziție, respectiv 31.12.2011, România are de constituit 1.200.556 tone, din care benzină – 282.353 tone, motorină – 775.710 tone, jet A1 – 55.823 tone, păcură - 86.670 tone.</p> <p>Cantitatea de Jet A1 include și cantitatea de 3.755,7 tone (din totalul obligației de constituit de 7.500 tone) pe</p>

	<p>care ANRSPS nu a putut-o constitui în anul 2009 datorită lipsei produsului pe piață.</p> <p>Din situația de mai sus rezultă că stocul pentru păcură a fost deja depășit, fapt pentru care, nu se va impune obligație de constituire a stocului la categoria păcură, urmând ca stocurile să fie constituite pentru benzină, motorină și Jet A1.</p> <p>În contextul actualei crize economico-financiare, și având în vedere insuficiența resurselor bugetare pentru asigurarea finanțării de la bugetul de stat în vederea constituirii stocurilor minime de către ANRSPS, se propune finanțarea în limita sumei de 40.000 mii lei din activitatea de «intervenții operative și reîntregirea stocurilor diminuate», activitate finanțată integral din veniturile proprii ale Administrației Naționale a Rezervelor de Stat și Probleme Speciale, și în limita sumei de 12.000 mii lei de la bugetul de stat a 30% din nivelul total al stocurilor de realizat la finalul perioadei de tranziție, urmând ca 70% din stocuri să fie constituite de operatorii economici.</p> <p>Totodată, datorită constrângerilor de timp, în cursul acestui an, trebuie să se constituie stocurile rămase de realizat până la sfârșitul perioadei de tranziție, respectiv 31.12.2011, și nu se mai promovează o hotărâre subsecventă de Guvern în acest sens, prin prezenta ordonanță reglementându-se structura sortimentală a stocurilor minime și defalcarea acestora pe persoane juridice și ANRSPS.</p> <p>Procentul de 70% este repartizat operatorilor economici în funcție de cota de piață aferentă anului 2010 și de stocurile deja constituite de aceștia în perioada 2002-2009.</p> <p>Reglementarea măsurilor necesare pentru constituirea stocurilor rămase de realizat până la finele anului în curs a impus amendarea OUG nr. 52/2004 privind constituirea și menținerea stocurilor minime de siguranță pentru țiței și produse petroliere, cu modificările și completările ulterioare, prin abrogarea art.8, modificare care se realizează prin prezentul proiect de act normativ.</p>
3. Alte informații	<p>Directiva 2006/67 se abrogă în cursul anului 2012, fiind înlocuită de directiva 2009/119 privind obligația statelor membre de a menține un nivel minim de rezerve de țiței și sau de produse petroliere care prevede</p>

	posibilitatea ca stocurile să fie constituite de stat sau de către operatorii economici. Începând cu anul 2012, în vederea degrevării bugetului de stat de aceste costuri, obligația de constituire a stocurilor va fi arondată exclusiv operatorilor economici în domeniu.					
Secțiunea a 3-a Impactul socio-economic al proiectului de act normativ						
1. Impactul macro-economic:	Prezentul proiect de act normativ nu se referă la acest subiect					
2. Impactul asupra mediului de afaceri:	Prezentul proiect de act normativ implică costuri suplimentare pentru operatorii economici în vederea constituirii și menținerii stocurilor.					
3. Impactul social:	Prezentul proiect de act normativ nu se referă la acest subiect.					
4. Impactul asupra mediului înconjurător:	Prezentul proiect de act normativ nu se referă la acest subiect.					
5. Alte informații	Prezentul proiect de act normativ nu se referă la acest subiect.					
Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (5 ani)						
Prezentul proiect de act normativ nu se referă la acest subiect.						
mii lei						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	
	2011	2012	2013	2014	2015	
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus din care: a) buget de stat, din acesta: i) impozit pe profit ii) impozit pe	12.000 mii lei	Nu este cazul	Nu este cazul	Nu este cazul	Nu este cazul	

<p>venit</p> <p>b) bugete locale:</p> <p>i) impozit pe profit</p> <p>c) bugetul asigurărilor sociale de stat:</p> <p>i) contribuții de asigurări</p>						
<p>2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:</p> <p>a) buget de stat, din acestea:</p> <p>i) cheltuieli de personal</p> <p>ii) bunuri și servicii</p> <p>b) bugetul asigurărilor sociale de stat:</p> <p>i) cheltuieli de personal</p> <p>ii) bunuri și servicii</p>	-					
<p>3. Impact financiar, plus/minus, din care:</p> <p>a) buget de stat</p> <p>b) bugete locale</p>	-					
<p>4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare</p>	-					
<p>5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare</p>	-					

6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	-					
7. Alte informații						
Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare						
1. Proiecte de acte normative suplimentare	Prezentul proiect de act normativ nu se referă la acest subiect.					
2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie	Prezentul proiect de act normativ este compatibil cu legislația comunitară în materie (Directiva 2006/67/CE privind obligația Statelor Membre de a menține stocuri minime de țiței și/sau produse petroliere, versiunea codificată).					
3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente	Prezentul proiect de act normativ nu se referă la acest subiect.					
4. Evaluarea conformității:						
Denumirea actului sau documentului comunitar, numărul, data adoptării și data publicării	Gradul de conformitate (se conformează/ nu se conformează) Prezentul proiect de act normativ se conformează cu prevederile Directivei 2006/67/CE din 24 iulie 2006 privind obligația Statelor Membre de a menține stocuri minime de țiței și/sau produse petroliere, versiunea codificată, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene.				Comentarii	
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Prezentul proiect de act normativ nu se referă la acest subiect.					

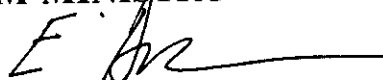
6. Alte informații	
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului i de act normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	Prezentul proiect de act normativ nu se referă la acest subiect.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte	Prezentul proiect de act normativ nu se referă la acest subiect.

normative	
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Prezentul proiect de act normativ nu se referă la acest subiect.
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ, b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării, c) Consiliul Economic și Social, d) Consiliul Concurenței, e) Curtea de Conturi	Consiliul Legislativ a avizat favorabil proiectul de O.G. prin avizul nr. 899/2011.
6. Alte informații	
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Proiectul de act normativ este publicat pe site-ul Ministerului Economiei, Comerțului și Mediului de Afaceri, respectând dispozițiile Legii nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică.

<p>2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice</p>	<p>Prezentul proiect de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>3. Alte informații</p>	<p>Prezentul proiect de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>
<p>Secțiunea a 8-a Măsuri de implementare</p>	
<p>1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente.</p> <p>2. Alte informații</p>	<p>Proiectul de act normativ va fi pus în aplicare fără a fi nevoie de înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor celor deja existente.</p> <p>Prezentul proiect de act normativ nu se referă la acest subiect.</p>

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de lege anexat, în vederea aprobării Ordonanței Guvernului pentru modificarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 54/2002 privind constituirea și menținerea stocurilor minime de siguranță pentru țiței și produse petroliere, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU



EMIL BOC