



PARLAMENTUL ROMÂNIEI

SENAT

LEGE

privind reglementarea activităților de lobby în România

Senatul adoptă prezentul proiect de lege

Art.1.- Obiectivul legii

Prezenta lege reglementează modul de desfășurare a activităților de lobby în România.

Art.2.- Definiții

În înțelesul prezentei legi, termenii și expresiile de mai jos au următoarele semnificații:

- *activitatea de lobby* înseamnă totalitatea acțiunilor desfășurate de o societate de lobby pentru influențarea deciziilor oficialilor publici, acțiuni desfășurate în favoarea unui client. în schimbul unor beneficii materiale, prevăzute în contractul de lobby.

- *contractul de lobby* este contractul ce are ca obiect prestarea unei activități de lobby de către o societate de lobby în beneficiul unui client, înregistrat la Registrul de Lobby în condițiile prezentei legi.

- *client* înseamnă orice persoană juridică de drept privat respectiv orice persoană fizică care a împlinit vârsta de 18 ani, cu excepția persoanelor alese în funcție prin vot universal, membrii Guvernului, persoane numite în funcție de primul-ministru și funcționari publici.

- *societatea de lobby* înseamnă orice societate comercială cu capital exclusiv privat care desfășoară activități de lobby în condițiile prevăzute de prezenta lege în favoarea unei terțe părți în baza unui contract de lobby, având beneficii materiale.

- *oficial public* înseamnă deputații și senatorii, membrii Guvernului respectiv Secretarii de Stat, subsecretarii de stat și cei în funcții asimilate acestora, Președintele României, membrii din România ai Parlamentului European, primarii, consilierii locali, președinții de consilii județene și consilierii județeni.

Art.3.- Excepții

Nu sunt considerate acțiuni specifice de lobby următoarele:

- a) comunicări făcute de o persoană oficială, în virtutea atribuțiilor sale oficiale;
- b) comunicări făcute de un reprezentant al unei organizații mass-media, în scopul strângerii și difuzării de știri și informații către public;
- c) comunicări făcute într-un discurs, articol, publicație sau altă formă destinată aducerii la cunoștința publicului, ori prin radio, TV sau alte mijloace de comunicare;
- d) comunicări făcute în favoarea Guvernului unei țări străine sau a unui partid politic străin;
- e) comunicări care nu pot fi efectuate fără a divulga informații, care potrivit legii sunt secrete;
- f) petițiile formulate de persoanele fizice sau juridice, în numele semnatarilor, în temeiul dreptului de petiționare prevăzut de articolul 51 din Constituția României;
- g) orice acțiune desfășurată de o persoană fizică sau juridică pentru influențarea deciziilor oficialilor publici în mod direct, nemijlocit și care nu implică beneficii materiale.

Art.4.- Înregistrarea societăților de lobby

1. În vederea înregistrării activității de lobby se înființează Registrul de Lobby pe lângă Oficiul Registrului Comerțului, subordonat Ministerului Justiției.

2. Modul de organizare și funcționare a Registrului de Lobby se stabilește prin Ordin al Ministrului Justiției.

3. Orice persoană juridică care are înscris în obiectul de activitate *lobby*, va fi inclusă automat în *Lista societăților de lobby*.

4. La înscrierea în *Lista societăților de lobby* se vor comunica cel puțin următoarele informații:

- a) Denumirea completă a societății;
- b) Forma juridică de organizare;
- c) Numele complet al asociaților/acționarilor, administratorului și al angajaților la data înregistrării firmei în Registrul de Lobby;

5. La înscrierea societății în Registrul de Lobby, aceasta va primi un certificat de înregistrare.

6. Lista societăților de lobby este informație de interes public și se publică gratuit pe pagina de internet a instituției.

Art.5.- Declararea activităților de lobby

1. Societatea de lobby are obligația ca în termen de maxim 5 zile lucrătoare de la semnarea unui contract de lobby să înregistreze contractul la Registrul de Lobby.

2. La înregistrarea fiecărui contract societatea de lobby va declara cel puțin următoarele informații:

a) Datele de identificare ale prestatorului (numele/denumirea prestatorului, CNP/CUI, adresa) cu menționarea numelor persoanelor desemnate, angajați ai prestatorului, care urmează să desfășoare activitatea de lobby;

b) Datele de identificare ale clientului (numele/denumirea clientului. CNP/CUI, adresa);

c) Obiectivele activității de lobby;

d) Persoanele/instituțiile vizate de activitățile de lobby;

e) Valoarea contractului;

f) Data de începere, respectiv de finalizare a contractului.

3. Orice modificare a contractului de lobby referitoare la categoriile de informații enumerate la art. 5. alin. 2 lit. a - f se va comunica Registrului de Lobby în termen de 5 zile de la intrarea lor în vigoare.

4. Informațiile înregistrate în Registrul de Lobby privind contractele declarate de societățile de lobby sunt informații de interes public și se publică gratuit pe pagina de internet a instituției în termen de maximum 30 de zile de la înregistrare.

Art.6.- Raportarea activității de lobby

1. Pe perioada înregistrării în Registrul de Lobby, societățile de lobby sunt obligate să depună rapoarte anuale către Oficiul Registrului Comerțului de pe lângă Tribunalul Municipiului București, de la data înregistrării în Registru. Condițiile în care se efectuează această raportare se stabilesc prin Ordin al Ministrului Justiției.

2. Raportul va conține o listă a tuturor contractelor încheiate în anul respectiv, pentru fiecare contract comunicându-se cel puțin următoarele informații:

a) Numele/denumirea clientului;

b) Obiectivele concrete ale activității de lobby desfășurate;

c) Deciziile autorităților, care au făcut obiectul activității de lobby;

d) Lista mijloacelor folosite;

e) Lista cu numele oficialităților contactate în cadrul activităților de lobby;

3. Societățile care nu au înregistrat în decurs de un an niciun contract de lobby vor depune anual o declarație pe proprie răspundere în acest sens la Registrul de Lobby.

Art.7.- Relația cu autoritățile publice

1. Orice societate de lobby are dreptul să i se elibereze legitimații individuale de lobby pentru fiecare reprezentant nominalizat în cadrul unui contract care vizează instituția publică în cauză.

2. Persoanele care posedă legitimații de lobby au accesul liber în instituția respectivă.

3. Legitimația se solicită în baza certificatului de înregistrare al societății de lobby, prevăzut la art.4 alin.5 și al unei cereri prin care societatea face dovada existenței unui contract de lobby înregistrat în Registrul de Lobby care vizează instituția respectivă.

4. Legitimația este nominală și nu este transmisibilă între angajații/asociații/acționarii firmei de lobby.

5. Legitimația se înnoiește anual.

Art.8.- Transparența activităților de lobby

1. Toate ministerele au obligația de a publica anual pe site-ul propriu programul legislativ până la data de 15 decembrie pentru anul următor.

2. Programul legislativ va cuprinde cel puțin: măsurile legislative propuse, termenul propus pentru intrarea în dezbaterea publică, instituția inițiatoare.

3. Toți oficialii publici prevăzuți la art.2 au obligația de a publica lunar pe site-ul instituției din care fac parte, agenda de întâlniri cu reprezentanții societăților de lobby.

4. Orice autoritate publică are obligația să păstreze o evidență a activităților de lobby, care va include cel puțin:

a) Evidența nominală a legitimațiilor emise pentru societățile de lobby, cu precizarea denumirii complete a societății, a numelui și a calității persoanelor pentru care au fost emise legitimațiile de lobby;

b) Denumirea clienților reprezentați de societățile de lobby;

c) Evidența obiectivelor activităților de lobby derulate pentru fiecare client în parte;

d) Data la care au avut loc întâlnirile cu reprezentanții societăților de lobby.

5. Autoritățile și instituțiile publice au obligația de a face publică pe site-urile proprii evidența nominală a legitimațiilor emise pentru societățile de lobby în conformitate cu prevederile de la alin.4 lit.a).

Art.9.- Incompatibilități și interdicții

1. Este interzis unei persoane care ocupă una dintre funcțiile prevăzute la art. 2 să dețină calitatea de acționar/asociat, administrator sau angajat al unei societăți de lobby.

2. Este interzis unui angajat, asociat sau acționar al unei societăți de lobby având relații de rudenie de până la gradul III cu persoane care îndeplinesc una dintre funcțiile prevăzute la art.3 să participe într-un contract de lobby vizând instituția unde acestea își desfășoară activitatea.

3. Constatarea stărilor de incompatibilitate în conformitate cu prevederile alineatelor 1, 2 și 3 se face de către Agenția Națională de Integritate.

4. Nicio instituție publică sau societate comercială cu capital integral sau majoritar de stat, regie autonomă sau partid politic nu poate desfășura sau contracta servicii de lobby.

5. Este interzisă contractarea sau desfășurarea unei activități de lobby care are ca scop neîndeplinirea de către persoanele prevăzute la art.2 a unei obligații legale.

6. Este interzisă desfășurarea unei activități de lobby care are ca scop influențarea unei decizii privind atribuirea unui contract de achiziție publică, pe durata pregătirii și derulării respectivei proceduri de achiziție.

7. Este interzis societăților de lobby să promită, să ofere sau să intermedieze orice folos material în favoarea oficialilor publici, instituțiilor publice și angajaților acestora pe durata contractului de lobby.

8. Fac excepție de la prevederile art.9 alin.8 bunurile primite cu titlu gratuit în condițiile Legii nr.254/2004.

9. Societățile de lobby nu pot face donații partidelor, alianțelor și alianțelor politice sau candidaților independenți.

Art.10.- Sancțiuni

1. Desfășurarea activității de lobby în alte condiții decât cele prevăzute de prezenta lege constituie contravenție și se sancționează cu amendă de la 5.000 la 20.000 lei sau 5% din cifra de afaceri pentru societățile comerciale cu cifra de afaceri mai mare de 400.000 lei în ultimul an fiscal încheiat.

2. Pentru fiecare zi de întârziere față de termenul legal prevăzut la art.5 alin.1, respectiv alin. 3 se va percepe o amendă de 200 lei/zi de întârziere.

3. Neînregistrarea unui contract de lobby în condițiile prevăzute la art.5 alin.(2), respectiv alin.(3) constituie contravenție și se sancționează cu o amendă egală cu 50% din valoarea contractului nedeclarat identificat.

4. Declararea de informații neconforme cu realitatea privind contractele de lobby înregistrate în Registrul constituie contravenție și se sancționează cu amendă de la 200 la 1.000 lei, dacă nu constituie faptă penală.

5. Societățile de lobby care nu depun raportul sau declarația anuală la Registrul de Lobby în termenul prevăzut la art.6, vor fi somate să depună documentele, cu aplicarea unei amenzi în cuantum de 200 lei pentru fiecare zi de întârziere.

6. Depunerea unor rapoarte care nu conțin toate informațiile prevăzute la art. 6, alin. (2), lit.a – e), constituie contravenție și se sancționează cu amendă de la 200 la 1.000 lei.

7. Declararea de informații neconforme cu realitatea în cadrul rapoartelor/declarațiilor anuale depuse la Registrul constituie contravenție și se sancționează cu amendă de la 200 la 1.000 lei, dacă nu constituie faptă penală.

8. Dacă în termen de 45 de zile de la comunicarea constatării stării de incompatibilitate, persoanele prevăzute la art.9 alin.(1), (2) și (3) își mențin starea de incompatibilitate vor primi o amendă de 500 lei/zi până la soluționarea stării de incompatibilitate.

9. Încălcarea prevederilor art.9 alin.(5), (6), (7) și (8) constituie infracțiune și se pedepsește cu închisoarea de la 2 la 10 ani.

10. Încălcarea prevederilor art. 9, alin. (9) constituie contravenție și se sancționează cu amendă de la 5.000 lei la 25.000 lei.

11. Constatarea contravențiilor și aplicarea sancțiunilor prevăzute la art.10 alin.(1), (3) se realizează de către Agenția Națională de Administrare Fiscală.

12. Constatarea contravențiilor și aplicarea sancțiunilor prevăzute la art. 10, alin.(2), (4), (5), (6), (7) se realizează de către Registrul Comerțului.

13. Constatarea contravențiilor și aplicarea sancțiunilor prevăzute la art. 10, alin. (8) se realizează de către Agenția Națională de Integritate.

14. Constatarea contravențiilor și aplicarea sancțiunilor prevăzute la art.10, alin.(10) se realizează de către Autoritatea Electorală Permanentă.

Acest proiect de lege se consideră adoptat de Senat în forma inițială, în condițiile articolului 75 alineatul (2) teza a III-a din Constituția României, republicată.

PREȘEDINTELE SENATULUI

Vasile Blaga

A handwritten signature in black ink, consisting of several vertical strokes followed by a large, sweeping flourish that extends downwards and to the right.