

## EXPUNERE DE MOTIVE

### *Secțiunea 1*

#### *Titlul proiectului de act normativ*

#### Proiect de LEGE

privind aprobarea Ordonanței de urgență pentru asigurarea de la bugetul de stat prin bugetul Ministerului Sănătății a sumelor necesare acoperirii plății TVA aferente bunurilor și serviciilor achiziționate în cadrul programelor privind combaterea HIV/SIDA și tuberculozei în România, implementate de fundația Romanian Angel Appeal

### *Secțiunea a 2-a*

#### *Motivul emiterii proiectului de act normativ*

#### **1. Descrierea situației actuale**

Printre finanțatorii majori ai Fondului Global de Combatere a HIV/SIDA, TBC și Malariei se numără Uniunea Europeană și Comisia Europeană.

România a beneficiat de finanțare nerambursabilă în perioada 2002-2008 în cadrul Runderi a 2 –a pentru două granturi. În luna noiembrie 2006, în cadrul Runderi a 6-a de finanțare, Fondul Global a aprobat aplicațiile de țară ale României, pentru cele două programe adresate prevenirii, tratamentului și îngrijirii persoanelor cu HIV/SIDA și Tuberculoză, aprobând pentru România o finanțare totală de 10.224.387 Euro (6.603.960 Euro pentru componenta HIV/SIDA și 3.620.427 Euro pentru componenta TB) pentru prima fază a Programului "Către Accesul Universal la prevenirea și tratamentul HIV/SIDA, precum și la îngrijirea și asistență socială pentru

*persoanele vulnerabile și populațiile defavorizate” și pentru prima fază a Programului “Lărgirea controlului Tuberculozei prin concentrarea asupra grupurilor populaționale sărace și vulnerabile”.*

Ulterior, Fondul Global a aprobat desfășurarea fazei a doua a Programului *“Către Accesul Universal la prevenirea și tratamentul HIV/SIDA, precum și la îngrijirea și asistență socială pentru persoanele vulnerabile și populațiile defavorizate”* conform Amendamentul nr. 5 la Acordul de finanțare ROM-607-G03-H, privind Faza II a programului, semnat la Geneva la data de 06.07.2009 între Fundația Romanian Angel Appeal, în calitate de Primitor Principal și Fondul Global de combatere HIV/SIDA, Tuberculozei și Malariei, cu durata de 1 an (2009-2010) și având o finanțare aprobată de 2.166.809 Euro pentru componenta HIV/SIDA. Totodată s-a convenit și desfășurarea fazei a doua pentru Programul *“Lărgirea controlului Tuberculozei prin concentrarea asupra grupurilor populaționale sărace și vulnerabile”*, conform Amendamentului nr. 4 la Acordul de finanțare ROM-607-G04-T, privind Faza II a programului, semnat la Geneva la data de 22.10.2009 între Fundația Romanian Angel Appeal, în calitate de Primitor Principal și Fondul Global de combatere HIV/SIDA, Tuberculozei și Malariei, cu durata de 3 ani (2009-2012) și având o finanțare aprobată de 3.949.733 Euro.

Urmare a deciziei Comitetului Național de Coordonare a Programelor Fondului Global (CNC-FG) care a întocmit și trimis cererea de finanțare către Fondul Global, Fundația Romanian Angel Appeal îndeplinește rolul de Primitor Principal pentru aceste fonduri nerambursabile.

Pentru Faza I-a a programului, prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr.114/2008

au fost asigurate de la bugetul de stat, prin bugetul Ministerului Sănătății, sumele necesare acoperirii plății TVA aferentă bunurilor și serviciilor achiziționate în cadrul programelor privind combaterea HIV/SIDA și tuberculozei în România, implementate de fundația Romanian Angel Appeal, ca urmare a faptului că începând cu data aderării României la Uniunea Europeană, nu se mai aplică scutirea de TVA pentru bunurile și serviciile achiziționate din țară sau importate, care fac obiectul programelor pentru care se acordă finanțare externă nerambursabilă.

În prezent, tuberculoza continuă să reprezinte o importantă problemă de sănătate publică în România.

În 2010, incidența globală a TB în România a fost de aproximativ 90 la 100.000 de locuitori, de departe cea mai mare din Uniunea Europeană (UE) și una dintre cele mai mari din Regiunea Europeană a Organizației Mondiale a Sănătății (OMS).

Una dintre cele mai importante priorități ale Programului Național de Control al Tuberculozei (PNCT) o reprezintă tuberculoza multidrog-rezistentă (TB-MDR) și tuberculoza extrem de rezistentă la tratament (XDR-TB).

În acest moment, tratamentul TB-MDR din România este finanțat din 2 surse: programul DOTS-plus din cadrul grantului TB finanțat de Fondul Global și de la bugetul de stat prin PNCT.

Prin proiectul DOTS-plus sunt aduse în România toate cele 6 medicamente de linia a 2-a (Kanamicina, Capreomicina, PAS, Ofloxacina, Cicloserina și Protionamida) necesare tratamentului pacienților cu TB-MDR. Două dintre medicamentele aduse prin proiect (Capreomicina și PAS) nu sunt disponibile pe piața din România, ele nefiind înregistrate de producători, dar fiind absolut esențiale în tratamentul pacienților TB-MDR.

	<p>Medicamentele sunt avizate de catre OMS si sunt de cea mai buna calitate si la preturile cele mai scazute.</p>
<p><b>2. Schimbări preconizate</b></p>	<p>Având în vedere importanța acestor programe de sănătate publică, în acord cu principiile finanțatorului, conform cărora taxa pe valoarea adăugată aferentă achizițiilor de bunuri și servicii finanțate din fondurile nerambursabile, nu este o cheltuială eligibilă, precum și acela că fondurile acordate trebuie direcționate integral către activitățile programelor, prin prezentul proiect de act normativ se propune acoperirea de la bugetul de stat, prin bugetul Ministerului Sănătății, a plății TVA aferentă bunurilor și serviciilor achiziționate în cadrul fazei a II-a a programelor privind combaterea HIV/SIDA și tuberculozei în România, implementate de fundația Romanian Angel Appeal.</p> <p>Urgența aprobării acestui act normativ derivă din aceea că, contagiozitatea extrem de înaltă a Tuberculozei multidrog-rezistente (1 pacient activ infectează anual în medie alte 10-15 persoane) nu poate fi ținută sub control în lipsa medicamentelor și a fondurilor necesare achiziționării lor, iar suma reprezentând valoarea TVA pentru achizițiile aferente programelor finanțate de Fondul Global de Combatere a HIV/SIDA, Tuberculozei și Malariei în România - Runda a 6-a va fi utilizată integral pentru achiziționarea și distribuția de medicamente pentru pacienții cu acest tip de tuberculoză.</p> <p>Medicamentele sunt avizate de catre OMS și sunt de cea mai buna calitate și la prețurile cele mai scazute.</p> <p>Un alt argument în favoarea aprobării în regim de urgență este și acela că proiectul se va finaliza în septembrie 2012, dar procedura între transmiterea comenzii de medicamente, plata și livrarea medicamentelor în țară este un proces care durează minimum 6 luni. Din cele mai sus</p>

	<p>mentionate, reiese că este imperios necesar să se asigure tratamentul integral pentru acești pacienți, iar suma provenita din TVA va fi redirectionată integral spre achiziția de medicamente pentru tratamentul acestor cazuri, tratament ce nu poate fi asigurat integral și pentru toți pacienții de la bugetul de stat.</p> <p>Valoarea TVA aferentă achizițiilor de bunuri și servicii din fondurile alocate pentru a doua fază a celor două programe este de 1.726 mii lei, reprezentând echivalentul a 409.846 Euro, la cursul de 4,21 lei/1Euro, la care a fost elaborat bugetul de stat pe anul 2011, plățibili în anul 2012. S-a propus acest termen ținând cont de condițiile de austeritate impuse de situația economică și financiară actuală.</p>
<p><b>3. Alte informații</b></p>	<p>Activitățile pentru care a fost aprobată propunerea României din cadrul Runderi a 6-a sunt cuprinse și sprijină Strategiile Naționale pentru supravegherea, controlul și prevenirea cazurilor de infecție cu HIV/SIDA și de control al Tuberculozei.</p> <p>În anul 2007, prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr.11/2007, au fost adoptate măsuri similare și pentru alte programe cu finanțare internațională cum sunt programele : PHARE, ISPA și SAPARD.</p>
<p><b><i>Secțiunea a 3-a</i></b></p> <p><b><i>Impactul socio-economic al proiectului de act normativ</i></b></p>	
<p><b>1. Impactul macroeconomic</b></p>	<p>Nu are</p>
<p><b>1^1 Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat</b></p>	<p>Nu are</p>
<p><b>2. Impactul asupra mediului de afaceri</b></p>	<p>Nu are</p>

<b>3. Impactul social</b>	<p>Activitățile cuprinse în programele menționate sprijină atingerea obiectivelor anuale ale Programelor naționale privind bolile transmisibile - HIV, TB, ITS, hepatite virale și alte boli transmisibile, aprobate prin HG nr.1388/2010, publicată în Monitorul Oficial nr. 893/30 decembrie 2010, desfășurate în Ordinul nr.1591/1110 din 2010 al Ministrului Sănătății și al președintelui Casei Naționale de Asigurări de Sănătate pentru aprobarea Normelor tehnice de realizare a programelor naționale de sănătate pentru anii 2011 și 2012, publicat în Monitorul Oficial nr. 53/21 ianuarie 2011, cu modificările și completările ulterioare.</p> <p>În acest fel, finanțarea activităților din cadrul celor două programe de către Fondul Global în cadrul Rundeii a 6-a vine să acopere o parte din deficitul național în finanțarea activităților cuprinse în strategiile naționale în domeniu și în programele naționale de sănătate.</p>
<b>4. Impactul asupra mediului</b>	Nu are
<b>5. Alte informații</b>	

**Secțiunea a 4-a**  
**Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)**

- mii lei -

Indicatori	Anul curent 2011	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		2012	2013	2014	2015	
1	2	3	4	5	6	7
<b>1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:</b> a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit						

(ii) impozit pe venit (iii) TVA b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) contribuții de asigurări	*					
<b>2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:</b> a) buget de stat (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii	Nu are					
<b>3. Impact financiar, plus/minus, din care:</b> a) buget de stat b) bugete locale	Nu are					
<b>4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare</b>		Sumele se asigură din bugetul aprobat MS				
<b>5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare</b>						

<b>6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare</b>						
<b>7. Alte informații</b>						
<p><b>Secțiunea a 5-a</b>  <b>Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare</b></p>						
<b>1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor</b> a) acte normative ce vor fi modificate sau abrogate b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții	Nu necesită					
<b>2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare</b>	Nu este cazul					
<b>3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare</b>	Nu este cazul					
<b>4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene</b>	Nu este cazul					
<b>5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente</b>						
<b>6. Alte informații</b>						



**Secțiunea a 6-a**  
**Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ**

**nu necesită**

**1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate**

Nu este cazul

**2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ**

Nu este cazul

**3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative**

Nu este cazul

**4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente**

Nu este cazul

**5. Informații privind avizarea de către:**

- a) Consiliul Legislativ
- b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării

Consiliul Legislativ a avizat favorabil prezentul proiect de act normativ, cu avizul nr.1079/12.10.2011.

c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul Concurenței e) Curtea de Conturi	
<b>6. Alte informații</b>	
<b>Secțiunea a 7-a</b> <b>Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</b>	
<b>1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ</b>	Proiectul de act normativ respectă prevederile Legii nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică
<b>2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice</b>	Nu este cazul
<b>3. Alte informații</b>	
<b>Secțiunea a 8-a</b> <b>Măsuri de implementare</b>	
<b>1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente</b>	Nu necesită
<b>2. Alte informații</b>	

Față de cele prezentate, a fost promovată prezenta Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru asigurarea de la bugetul de stat prin bugetul Ministerului Sănătății a sumelor necesare acoperirii plății TVA aferente bunurilor și serviciilor achiziționate în cadrul programelor privind combaterea HIV/SIDA și tuberculozei în România, implementate de fundația Romanian Angel Appeal.

**PRIM-MINISTRU**

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'E. Boc', with a long horizontal stroke extending to the right.

**EMIL BOC**