

AVIZ
**referitor la propunerea legislativă pentru modificarea și
completarea Legii nr.334/2006 privind finanțarea activității
partidelor politice și a campaniilor electorale**

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.334/2006 privind finanțarea activității partidelor politice și a campaniilor electorale, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.b459 din 22.09.2011,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri :

1. Propunerea legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea Legii nr.334/2006 privind finanțarea activității partidelor politice și a campaniilor electorale, republicată, cu completările ulterioare, în sensul ca veniturile care provin din subvențiile de la bugetul de stat pentru finanțarea activității partidelor politice să nu fie destinate și cheltuielilor pentru campaniile electorale ale acestora.

Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă face parte din categoria legilor organice, fiind incidente prevederile art.73 alin.(3) lit.b) din Constituția României, republicată, iar în aplicarea art.75 alin. (1) din Legea fundamentală, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. Semnalăm că, potrivit proiectului, interdicția utilizării sumelor provenite din subvenții de la bugetul de stat pentru finanțarea cheltuielilor pentru campaniile electorale este prevăzută în mai multe norme distincte - art.17 alin.(2), art.24 alin.(3) și art.29 alin.(3), astfel cum sunt propuse la **pct.1, 4 și 5**. Această soluție legislativă este în dezacord cu dispozițiile art.16 alin.(1) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, potrivit cărora în procesul de legiferare este interzisă instituirea aceluiași reglementări în mai multe articole sau alineate din același act normativ. Mai mult decât atât, încălcarea obligațiilor prevăzute la art.17 alin.(2), art.24 alin.(3) și art.29 alin.(3) reprezintă, potrivit art.41 alin.(1), astfel cum este propus la **pct.6**, trei contravenții distincte, deși au în vedere aceeași faptă, respectiv utilizarea sumelor provenite din subvenții de la bugetul de stat pentru campaniile electorale. Este necesară, de aceea, reanalizarea, sub acest aspect, a soluțiilor legislative propuse, urmând ca interdicția să fie prevăzută într-o singură normă, respectiv numai la art.17 alin.(2), astfel cum este propus la **pct.1**, sau numai la art.24 alin.(3), astfel cum este propus la **pct.4**.

Precizăm că menținerea normei propuse la **pct.5** pentru art.29 alin.(3) se justifică numai în situația în care sancțiunea prevăzută pentru nerespectarea obligației instituite de text - respectiv utilizarea sumelor provenite din subvenții de la bugetul de stat pentru cheltuieli privind realizarea materialelor de propagandă - ar fi diferită de sancțiunea prevăzută pentru nerespectarea obligației generale privind interdicția utilizării sumelor provenite din subvenții de la bugetul de stat pentru finanțarea cheltuielilor pentru campaniile electorale. Precizăm însă că, art.41 alin.(1), astfel cum este propus la **pct.6**, stabilește aceeași sancțiune pentru ambele fapte. Este necesară, de aceea, reanalizarea proiectului și sub acest aspect.

3. Sub rezerva celor de mai sus, în plan redacțional și sub aspectul respectării normelor de tehnică legislativă, formulăm următoarele observații și propuneri:

- a) La **titlu**, determinativul „Pentru” trebuie scris cu inițială mică.
- b) La partea introductivă a **articolului unic**, pentru o informare corectă asupra evenimentelor legislative suferite de actul normativ de bază, precizăm că acesta a fost **republicat** în respectivul editorial, iar

sintagma „cu modificările și completările ulterioare” trebuie înlocuită cu expresia „cu completările ulterioare”.

c) La **pct.1**, întrucât intervenția constă, de fapt, în completarea art.17 cu un alineat, pentru respectarea uzanței în redactarea actelor normative, partea dispozitivă trebuie reformulată, astfel:

„1. După alineatul (1) al articolului 17 se introduce un nou alineat, alin.(2), cu următorul cuprins:”

În continuare, se va reda numai textul propus pentru alin.(2).


Observație valabilă, în mod corespunzător, și pentru partea dispozitivă a **pct.4** și **7**.

d) La **pct.2**, pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, partea dispozitivă trebuie reformulată, astfel:

„2. Alineatul (1) al articolului 19 se modifică și va avea următorul cuprins:”

Observația este valabilă, în mod corespunzător, și pentru partea dispozitivă a **pct.5** și **6**.

4. Semnalăm că norma propusă la **pct.7** pentru art.52 alin.(3) nu se poate integra în actul normativ de bază, întrucât normele metodologice ar urma să fie modificate în termen de 30 de zile de la data intrării în vigoare a actului modificator, și nu a actului normativ de bază. Pentru acest motiv, este necesar ca norma propusă să facă obiectul unui articol distinct al proiectului, marcat ca **art.II**. Pe cale de consecință, actualul articol unic va deveni art.I, iar **pct.7** al acestuia trebuie eliminat.

PREȘEDINTE
dr. Dragoș


București

Nr. 1080 / 12.10.2011

L. nr. 334/2006

M. Of. nr. 632/21 iul. 2006

Lege privind finanțarea activității partidelor politice și a campaniilor electorale

1 republicare cu
renumerotare

M. Of. nr. 510/22 iul. 2010

Lege privind finanțarea activității partidelor politice și a
campaniilor electorale

2 completat prin

L. nr. 124/2011

M. Of. nr. 433/21 iun. 2011

introduce lit. h) la art. 12 alin. (1)

Lege pentru completarea art. 12 alin. (1) din Legea nr.
334/2006 privind finanțarea activității partidelor politice și a
campaniilor electorale