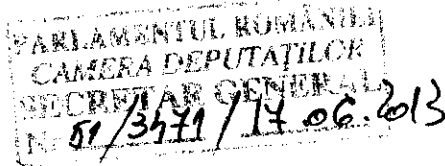


**G U V E R N U L R O M Ȃ N I E I**  
**DEPARTAMENTUL PENTRU RELAȚIA CU PARLAMENTUL**

București, Piața Victoriei nr.1, Telefon: 021 316 36 77, Fax: 021 316 36 52



București, 14.06.2013  
Nr. 5418/DRP

**STIMATE DOMNULE SECRETAR GENERAL,**

Vă transmitem, alăturat, în original, **punctele de vedere ale Guvernului** referitoare la:

1. Propunerea legislativă intitulată „*Lege pentru declararea de rezervație arheologică și bun de utilitate publică de interes național a unor zone din teritoriul localităților Sarmizegetusa, Mintia-Vețel și a Complexului cetăților dacice din Munții Orăștiei-Costești-Cetățuie; Cetățuia Înaltă; Ciocuța; Costești-Bliț; Faieragu; Vârful lui Hulpe; Fețele Alba; Grădiștea Muncelului; Piatra Roșie - județul Hunedoara*”, inițiată de 17 deputați – Grupul parlamentar al Minorităților Naționale (Plx. 434/2012);

2. Propunerea legislativă intitulată „*Legea Arhivelor Publice*”, inițiată de domnii deputați Becsek-Garda Dezső-Kálmán, Kelemen Hunor, Márton Árpád-Francisc – Grupul parlamentar al UDMR (Plx. 643/2003).

Cu stimă,

**MINISTRU DELEGAT PENTRU RELAȚIA CU PARLAMENTUL**

**MIHAI ALEXANDRU VOICU**



**DOMNULUI CRISTIAN – ADRIAN PANCIU,**  
**SECRETARUL GENERAL AL CAMEREI DEPUTAȚILOR**

918  
07062013



GVERNUL ROMÂNIEI  
PRIMUL – MINISTRU

**Domnule președinte,**

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

### **PUNCT DE VEDERE**

referitor la propunerea legislativă intitulată „*Lege pentru declararea de rezervație arheologică și bun de utilitate publică de interes național a unor zone din teritoriul localităților Sarmizegetusa, Mintia-Vețel și a Complexului cetăților dacice din Munții Orăștiei-Costești-Cetățuie; Cetățuia Înaltă; Ciocuța; Costești-Blidaru; Faieragu; Vârful lui Hulpe; Fețele Alba; Grădiștea Muncelului; Piatra Roșie - județul Hunedoara*”, inițiată de 17 deputați – Grupul parlamentar al Minorităților Naționale (Plx. 434/2012).

#### **I. Principalele reglementări**

Această propunere legislativă are ca obiect de reglementare declararea ca rezervație arheologică și bunuri de utilitate publică de interes național a zonelor ocupate de vestigii arheologice din localitatea Sarmisegetusa, Mintia-Vețel și a Complexului cetăților dacice din Munții Orăștiei – Costești – Cetățuie, Cetățuia Înaltă, Ciocuța, Costești-Blidaru, Faieragu, Vârful lui Hulpe, Fețele Alba, Grădiștea Muncelului, Piatra Roșie - județul Hunedoara, pentru lucrările de restaurare, consolidare, conservare și punere în valoare a acestora, precum și pentru lucrările publice de reabilitare a construcțiilor, echipamentelor și infrastructurii.

Totodată, se propune înființarea Comitetului de coordonare, cu rol în coordonarea acțiunilor întreprinse de autoritățile pe care le reprezintă pentru realizarea lucrărilor prevăzute și de a propune Guvernului măsuri prin care să fie aplicată strategia de dezvoltare a zonei.

## II. Observații

1. Potrivit *Expunerii de motive*, această propunere legislativă are în vedere instituirea unor măsuri pentru reabilitarea și modernizarea infrastructurii din județul Hunedoara, punerea în valoare a cetăților și a monumentelor din zonele declarate de „*rezervare arheologică*”.

Dincolo de oportunitatea intenției, constatăm că propunerea legislativă nu este în măsură să atingă scopul anunțat, cuprinzând o serie de inadvertențe, neclarități și omisiuni, începând chiar cu necorelarea titlului inițiativei legislative cu instrumentul de prezentare și motivare.

Pe de altă parte, potrivit regulilor de tehnică legislativă, orice intervenție legislativă trebuie corelată cu reglementările în materie, pentru a se asigura aplicarea ei eficientă și coerentă.

2. Conform art. 2 alin. (1) lit. i) din *Ordonanța Guvernului nr. 43/2000 privind protecția patrimoniului arheologic și declararea unor situri arheologice ca zone de interes național, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, „*prin sit arheologic declarat zona de interes național se înțelege zona de interes arheologic prioritar care se instituie asupra teritoriului ce cuprinde siturile arheologice ale căror cercetare științifică, protejare și punere în valoare sunt de importanță excepțională pentru istoria și cultura națională, prin mărturiile materiale, bunurile mobile sau imobile care fac parte ori sunt propuse să facă parte din categoria Tezaur al patrimoniului cultural național mobil sau, după caz, din categoria monumentelor istorice aflate în Lista patrimoniului mondial*”.

Siturile arheologice vizate de propunerea legislativă se încadrează în două categorii, respectiv *situri înscrise în Lista Patrimoniului Mondial UNESCO* (Cetățile dacice din munții Orăștiei) și *situri înscrise în Lista Monumentelor Istorice – 2010* (Mintia-Vețel). Pentru cetățile dacice Sarmisegetusa Regia, Costești-Cetățuie, Costești-Blidaru, Lunca-Piatra Roșie, Bănița, incluse încă din anul 1999 în Lista Patrimoniului Mondial UNESCO, prin efectul *Ordonanței Guvernului nr. 47/2000 privind stabilirea unor măsuri de protecție a monumentelor istorice care fac parte din Lista patrimoniului mondial, cu modificările ulterioare*, și al *Hotărârii Guvernului nr. 1268/2010 privind aprobarea Programului de protecție și gestiune a monumentelor istorice înscrise în Lista patrimoniului mondial UNESCO, cu modificările ulterioare*, s-au instituit măsuri speciale de protecție și un program de protecție și gestiune. Prin *Hotărârea Guvernului nr. 1268/2010*, s-a aprobat Programul de protecție și gestiune a monumentelor istorice înscrise în Lista patrimoniului mondial UNESCO. Prin această reglementare se stabilește sistemul de management al

monumentelor, implicarea autorităților județene și locale în administrarea, păstrarea, revitalizarea socială și economică a monumentelor prin promovarea și susținerea unor politici cu efecte durabile și adecvate în plan local, precum și evaluarea măsurilor de protecție și gestiune.

Pentru fiecare monument înscris în Lista patrimoniului mondial UNESCO se constituie un Comitet de organizare UNESCO (COU), format din câte un reprezentant al Ministerului Culturii, al direcției județene pentru cultură și patrimoniu național, al Consiliului județean, al structurii specializate din cadrul Poliției Române și al comunității locale, coordonatorul monumentului fiind numit de Consiliul județean. Sarcinile acestui Comitet se axează, în special, pe elaborarea planului de protecție, conservare, de întreținere, reabilitare, promovare și punere în valoare a monumentului, precum și raportarea periodică a stării de conservare a monumentelor.

Constatăm, astfel, că atribuțiile Comitetului de coordonare, stipulate în inițiativa legislativă, se suprapun cu cele ale autorităților administrației publice locale (reabilitarea construcțiilor, echipamentelor și infrastructurii) și cu cele ale Ministerului Culturii, în ceea ce privește rolul de autoritate de reglementare și avizare în domeniul patrimoniului cultural.

Totodată, se observă că în Comitetul de coordonare propus de către inițiatori nu este reprezentat Ministerul Mediului și Schimbărilor Climatice, în condițiile în care marea majoritate a ariilor protejate sunt acoperite cu păduri, fiind în administrarea autorităților silvice.

De remarcat că cinci dintre cetățile dacice din Munții Orăștiei sunt cuprinse în cadrul Parcului Național Grădiștea Muncelului – Cioclovina (Administrația), structură cu personalitate juridică din subordinea Regiei Naționale a Pădurilor – Romsilva. Cea de-a șasea cetate, Căpâlna, este situată în afara parcului natural, în județul Alba.

În acest mod, prin suprapunerea celor două tipuri de zone protejate, valoarea peisajului natural și cultural, care trebuie conservat, revigorat și pus în circuitul public prezintă valențe deosebite și ridică probleme majore, care nu sunt soluționate de propunerea legislativă.

3. La instituirea unei structuri instituționale care să asigure cercetarea, dar și paza, protecția, conservarea și punerea în valoare a vestigiilor civilizației dacice, concentrate în zona munților Orăștiei, trebuie ținut cont și de competențele legale ale autorităților implicate, precum și de problemele cu privire la situația juridică a terenurilor situate în zonele de „rezervare arheologică”.

4. În ceea ce privește prevederile art. 5 al inițiativei legislative, semnalăm faptul că acestea sunt neclare, întrucât nu este precizat concret prin bugetele căror ordonatori principali de credite ar urma să se aloce sume de la bugetul de stat, de la organisme internaționale, organizații internaționale etc., pentru finanțarea lucrărilor de restaurare, consolidare, conservare și punere în valoare a vestigiilor arheologice.

Totodată, menționăm că art. 7 alin. (1) din *Legea responsabilității fiscal-bugetare nr. 69/2010, cu modificările ulterioare*, prevede că:

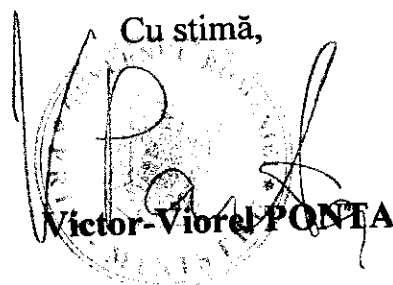
„(1) În cazul propunerilor de introducere a unor măsuri/politici/inițiative legislative a căror adoptare atrage majorarea cheltuielilor bugetare, inițiatorii au obligația să prezinte:

a) fișa financiară prevăzută la art. 15 din *Legea nr. 500/2002, cu modificările și completările ulterioare*, însoțită de ipotezele și metodologia de calcul utilizată;

b) declarație conform căreia majorarea de cheltuială respectivă este compatibilă cu obiectivele și prioritățile strategice specificate în strategia fiscal-bugetară, cu legea bugetară anuală și cu plafoanele de cheltuieli prezentate în strategia fiscal-bugetară”.

### III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei propuneri legislative.**

Cu stimă,  
  
Victor-Viorel PONTA

Domnului deputat **Valeriu Ștefan ZGONEA**  
Președintele Camerei Deputaților