

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 Titlul prezentului act normativ

Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului privind aplicarea în perioada 2013-2018 a unor măsuri de protecție socială acordată persoanelor disponibilizate prin concedieri colective efectuate în baza planurilor de disponibilizare

Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

Programul de Guvernare pentru perioada 2013-2016 stabilește principalele direcții de acțiune asumate de Guvernul României, susținut de o strategie națională de dezvoltare pe termen scurt, mediu și lung, pentru dezvoltarea economică durabilă a României.

Printre opțiunile fundamentale pe care Guvernul României le promovează se numără consolidarea economiei de piață funcționale și redefinirea rolului statului prin restrângerea intervenției sale în economie.

Principalele obiective generale stabilite de Guvern sunt creșterea competitivității operatorilor economici, reducerea decalajelor între nivelul de dezvoltare al economiei românești și al celei comunitare, cât și reducerea decalajelor economico-sociale între regiuni, direcționarea eficientă a resurselor, prin concentrarea acestora spre atingerea obiectivelor naționale de dezvoltare.

În vederea realizării obiectivelor generale stabilite prin Programul de Guvernare 2013-2016 este necesar ca pentru sectoarele economice definite ca fiind prioritare să se stabilească măsuri astfel încât să se asigure atingerea unor indicatori macroeconomici comparabili cu cei ai statelor membre ale Uniunii Europene.

Una din măsurile cuprinse în cadrul priorităților de dezvoltare, evidențiate în Planul Național de Dezvoltare este și creșterea competitivității economice. Realizarea pe planul competitivității economice constă în mare parte în abilitatea operatorilor economici de a alege cele mai adecvate metode, din punct de vedere tehnologic, comercial, de marketing, în funcție de dimensionarea cererii și ofertei.

Pentru a putea răspunde modificărilor și exigentelor de pe piață, acțiunile de adaptare ale operatorilor economici trebuie să urmărească în primul rând flexibilitatea aparatului productiv.

Nerealizarea flexibilității aparatului productiv este una din problemele

operatorilor economici din diferite sectoare ale economiei, în special la societăți naționale, regii autonome, companii naționale și societăți comerciale cu capital majoritar de stat, precum și a societăților comerciale și regiilor autonome subordonate autorităților administrației publice locale.

Astfel, este necesară transformarea complexă a structurilor economico-productive, a raporturilor sociale, elaborarea unor metode de gestionare a deficitului la un nivel suportabil, din cadrul acestor entități cu capital majoritar de stat, care să elimine riscurile acumulării de datorii în viitor, printr-un program de eficientizare. Programele de eficientizare ale operatorilor economici cuprind și planuri de disponibilizare a personalului.

Prin aplicarea planurilor de disponibilizare personalul societăților naționale, regiilor autonome, companiilor naționale și societăților comerciale cu capital majoritar de stat, precum și a societăților comerciale și regiilor autonome subordonate autorităților administrației publice locale este concediat pentru motive care nu țin de persoana salariatului.

Până la data de 31 decembrie 2012 a fost în vigoare Ordonanța de urgență a Guvernului nr.116/2006, dispozițiile acesteia având un caracter special, derogatoriu de la dispozițiile cu caracter general cuprinse în Codul muncii, instituind măsuri pentru atenuarea impactului social al proceselor de restructurare și sau reorganizare. Având în vedere planurile de disponibilizare a unor operatori economici cu capital majoritar de stat, sau companii /societăți naționale este necesară stabilirea cadrului legal prin care se asigură protecția salariaților.

Programele de eficientizare în vederea redresării activității operatorilor economici poate să vizeze un singur operator economic și să fie legată de dezvoltarea activităților sale sau de reevaluarea unor investiții anterioare. De asemenea Programele de eficientizare pot să cuprindă un sector întreg sau numai segmente ale acestuia. În fapt, există diferențe între sectoare, unele fiind mai afectate decât altele.

Printre sectoarele afectate se află și cel minier.

Strategia energetică a României pentru perioada 2007-2020 aprobată prin Hotărârea Guvernului nr.1069/2007, acordurile de înțelegere cu Fondul Monetar Internațional și Uniunea Europeană din anul 2011-2012 sunt acte prin care Guvernul României s-a obligat să rezolve deficiențele constatate la unele întreprinderi de stat prin măsuri care să conducă la redresarea economico-financiară a acestora și la eliminarea pierderilor și eficientizarea pe termen lung a activității.

Programele de eficientizare cuprind și planuri de disponibilizare a personalului de la companiile /societățile naționale și societăților comerciale miniere aflate sub autoritatea Ministerului Economiei. Obiectivele principale ale programelor de eficientizare sunt reducerea în continuare a pierderilor de exploatare până la

eliminarea, obținerea unei competitivități reale în condițiile unei piețe libere, atenuarea impactului social prin programe consistente și realizabile în zonele cu activități miniere în reducere, precum și pentru eficientizarea actului managerial și pentru utilizarea mai bună a potențialului uman și tehnic existent, pentru reducerea timpilor de intervenție în cadrul lucrărilor de mentenanță, diminuarea cheltuielilor financiare la societățile producătoare de energie electrică și termică și impact pozitiv asupra mediului de afaceri. Analizele economico-financiare efectuate la nivelul fiecărei companii/societăți naționale și societăți comerciale din industria miniera, rezultat al reevaluării fiecărei strategii de dezvoltare, au conturat perimetrele miniere de perspectivă precum și cele ce urmează a fi închise. Drept urmare, fiecare operator economic va întocmi un plan de disponibilizare prin care va stabili numărul de salariați ce urmează a fi disponibilizați în perioada 2013-2018 și care vor beneficia de prevederile Ordonanței de urgență privind protecția socială acordată persoanelor disponibilizate prin concedieri colective efectuate ca urmare a aplicării planului de disponibilizare a unor societăți naționale, regiilor autonome, companii naționale și societăți comerciale cu capital majoritar de stat, precum și a societăților comerciale și regiilor autonome subordonate autorităților administrației publice locale. Printre operatorii economici care urmăresc eficientizarea activității, urmând a aplica un plan de disponibilizări se numără și S.C. Complexul Energetic Oltenia S.A., RAAN, S.C. Complexul Energetic Hunedoara S.A., SC Electrica S.A.

Având în vedere criza economică și financiară precum și necesitatea eficientizării sectoarelor economice se impune soluționarea consecințelor sociale și a efectelor acestora.

Luând în considerare că măsurile de eficientizare elaborate de operatorii economici pot avea un impact negativ semnificativ pe termen lung asupra resurselor umane ale operatorilor economici se impune gestionarea acestor aspecte, prin luarea unor măsuri de protecție socială.

Având în vedere că Uniunea Europeană nu are ca obiectiv realizarea unui sistem de protecție socială comun european, fiecare stat membru poate să își stabilească liber măsurile de securitate socială în conformitate cu legislația națională și contribuțiile ce trebuie plătite precum și modul de utilizare al acestora.

Necesitatea realizării procesului de eficientizare a entităților din diferite sectoare economice în conformitate cu strategiile în domeniu și angajamentele luate de statul român în fața organismelor internaționale, impun luarea unor măsuri imediate care să conducă la eliminarea pierderilor și la eficientizarea pe termen lung a activității fiecărui sector de activitate.

Reglementarea acestor măsuri de protecție socială de care beneficiază persoanele disponibilizate prin concedieri colective, în baza planurilor de disponibilizare a operatorilor economici cu capital majoritar de stat, în vederea evitării unor probleme sociale deosebite, constituie o situație extraordinară a

	<p>carei reglementare nu poate fi amânată . Acordarea venitului de completare pentru anumite perioade, in functie de vechimea in munca, acordarea platilor compensatorii constituie masuri pentru protectia sociala a salariatilor disponibilizati si pentru atenuarea impactului, asigurand astfel conditiile pentru activitatea de formare profesionala, recalificare, specializare, perfectionare in scopul asigurarii reintegrarii pe piata muncii. Instituirea acestor masuri speciale, cu aplicabilitate limitata in timp , privind protectia sociala a persoanelor disponibilizate constituie o situatie extraordinara avand in vedere impactul social, imposibilitatea continuarii activitatii economice de catre operatori economici in forma anterioara aplicarii planului de disponibilizare. Situatia de urgenta o constituie măsurile imediate pentru atenuarea impactului social al proceselor de disponibilizare și au in vedere interesul social în conformitate cu politica statului.</p> <p>Neluarea acestor masuri imediate in scopul diminuării consecințelor concedierilor colective din cadrul unor societăți naționale, companii naționale și societăți comerciale cu capital majoritar de stat societăților comerciale, din cadrul societăților comerciale sau a regiilor autonome subordonate autorităților administrației publice locale pot conduce la probleme cu impact social pe fondul situației economico-sociale dificile.</p>
<p>2. Schimbări preconizate</p>	<p>Având în vedere necesitatea realizării procesului de eficientizarea a unor sectoare în conformitate cu strategiile în domeniu se impune luarea unor măsuri imediate de aplicarea unui plan de disponibilizare din cadrul operatorilor economici care să conducă la eliminarea pierderilor și la eficientizarea pe termen lung a activității fiecărui sector de activitate, precum și luarea unor măsuri urgente pentru atenuarea impactului social al acestor procese, pentru operatori economici cu capital majoritar de stat, a societăților comerciale și regiilor autonome subordonate autorităților administrației publice locale, precum si pentru situatiile in care aceste entitati intra in insolventa sau faliment. Prin prezentul proiect de act normativ se propune reglementarea măsurilor de protecție socială de care beneficiază persoanele disponibilizate prin concedieri colective în baza planurilor de disponibilizare a operatorilor economici, aprobate in conditiile Legii nr. 31/1990 .</p> <p>Aceste masuri propuse prin proiectul de act normativ au in vedere interesul social, politica legislativa a statului roman si cerintele corelarii cu reglementarile interne si ale armonizarii legislatiei nationale</p> <p>Scopul prezentei ordonanțe de urgență este asigurarea unor masuri de protectie sociala a salariatilor concediati urmarea aplicarii masurilor de eficientizare a activitatii si intocmirii planurilor de disponibilizare.</p>
<p>3. Alte informații</p>	

Secțiunea a 3-a	
Impactul socio-economic al prezentului act normativ	
1. Impactul macroeconomic	Continuarea procesului de dezvoltarea a unitaților viabile și eficientizare a activităților fără potențial de dezvoltare.
1¹ Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat	Proiectul de act normativ a fost transmis Consiliului Concurenței pentru punct de vedere. Proiectul de act normativ a fost avizat favorabil de către CES.
2. Impactul asupra mediului de afaceri	
3. Impactul social	Constituie o premisă reală pentru îmbunătățirea și eficientizarea utilizării forței de muncă și implicit a reducerii cheltuielilor aferente resurselor umane.
4. Impactul asupra mediului	Actul normativ nu are importanță semnificativă și nu prezintă efecte relevante.
5. Alte informații	-

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

mii lei							
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani					Media pe 5 ani
		3	4	5	6	7	
1	2	2013	2014	2015	2016	2017	2018
<i>1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:</i>		Numarul de personal estimat este 2.539 salariați pentru anul 2013, 1941 salariați pentru anul 2014, 2130 salariați pentru anul 2015, 1312 salariați pentru anul 2016, 1221 salariați pentru anul 2017 și 1156 salariați pentru anul 2018.					
<i>a) buget de stat, din acestea:</i>							
<i>(i) impozit pe profit</i>							
<i>(ii) impozit pe venit</i>							
<i>b) bugete locale:</i>							
<i>(i) impozit pe profit</i>							
<i>c) bugetul asigurărilor sociale de stat:</i>							
<i>(i) contribuții de asigurări</i>		-10.621,0	- 4735,0	-59.228,0	-44.878,0	-30.076,0	-45670,0

2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acestea: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor pentru somaj : (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii	+37.441,7 +82.643,54 +83.268,23 +70.876,93 +57.046,84 +48.969,6
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale	- 15.286 -12.009 -64.750 -49.620 -32.592 -42.989
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare	
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	
7. Alte informații	
Secțiunea a 5-a Efectele prezentului act normativ asupra legislației în vigoare	
1. Proiecte de acte normative suplimentare	- nu este cazul
2. Compatibilitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie	- ordonanța de urgență respectă legislația comunitară cu incidență în materie.
3. Decizii ale Curții Europene de Justiție și alte documente	- nu este cazul
4. Evaluarea conformității:	- nu este cazul
Denumirea actului sau documentului comunitar, numărul, data adoptării și data	-

publicării	
5. Alte acte normative si/sau documente internaționale din care decurg angajamente	- nu este cazul
6. Alte informații	-
Secțiunea a 6-a	
Consultările efectuate în vederea elaborării prezentului act normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare si alte organisme implicate	- nu este cazul.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legata de obiectul proiectului de act normativ	- nu este cazul.
3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Proiectul de act normativ a fost supus procedurii de consultarea a structurilor asociative ale autoritatilor administratiei publice locale.
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	
5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Economic si Social	Proiectul de act normativ a fost avizat favorabil de CES. Proiectul de act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ, prin avizul nr. 298/17.04.2013
6. Alte informații	-

Secțiunea a 7-a
Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea
prezentului act normativ

<p>1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ</p>	<p>- au fost îndeplinite procedurile de transparență decizională instituite prin Legea 52/2003. - proiectul de act normativ a fost postat pe pagina de web – internet a Ministerului Economiei</p>
<p>2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice</p>	<p>- nu este cazul.</p>
<p>3. Alte informații</p>	<p>- nu este cazul.</p>

Secțiunea a 8-a
Măsuri de implementare

<p>1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente</p>	<p>În baza prevederilor Ordonanței de urgență a Guvernului salariații disponibilizați prin concedieri colective din cadrul societăților comerciale subordonate autorităților administrației publice locale beneficiază de măsurile de protecție socială. Planul de disponibilizarea stabilit de operatorul economic va fi aprobat în condițiile Legii nr. 31/1990. Funcțiile de punere în aplicare și de supraveghere vor fi îndeplinite de Ministerul Economiei și Ministerul Muncii, Familiei, Protecției Sociale și Persoanelor Vârstnice</p>
---	---

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege anexat, în vederea aprobării Ordonanței de urgență a Guvernului privind aplicarea în perioada 2013-2018 a unor măsuri de protecție socială acordată persoanelor disponibilizate prin concedieri colective efectuate în baza planurilor de disponibilizare, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU
VICTOR - VIOREL PONTA

The image shows the official stamp and handwritten signature of Victor Ponta, the Prime Minister of Romania. The stamp is circular and contains the text "ROMANIA" at the top, "PRIM-MINISTRU" on the left, and "VICTOR - VIOREL PONTA" at the bottom. A large, stylized handwritten signature of "V. Ponta" is written over the stamp.