

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ

„LEGE
pentru modificarea și completarea Legii nr. 272/2004 privind protecția
și promovarea drepturilor copilului”

Secțiunea a 2-a Motivul emiterii proiectului de act normativ

1. Descrierea situației actuale

În prezent, domeniul protecției și promovării drepturilor copilului este reglementat de Legea nr. 272/2004 privind protecția și promovarea drepturilor copilului, intrată în vigoare la 1 ianuarie 2005. Această lege a fost elaborată în concordanță cu principiile instituite prin Convenția Organizației Națiunilor Unite cu privire la drepturile copilului, aducând o serie de elemente noi atât în ceea ce privește abordarea acestui domeniu de către părinți sau reprezentanți legali ai copiilor, cât și de către autoritățile administrației publice.

Prin intrarea în vigoare a acestei legi a fost instituit „*principiul interesului superior al copilului*”, drept criteriu fundamental ce stă la baza oricăror decizii luate de autoritățile publice și de organismele private acreditate cu privire la persoana acestuia, concomitent cu instituirea rolului primordial al părinților în creșterea și îngrijirea sa și caracterul subsidiar și complementar al intervenției autorităților publice în cadrul acestui proces.

Obiectivele avute în vedere la momentul intrării în vigoare a acestui act normativ vizau mutarea accentului de pe problematica protecției copilului aflat în dificultate pe asigurarea respectării și promovării drepturilor tuturor copiilor. În același timp, au fost clarificate rolul și atribuțiile ce reveneau autorităților locale în procesul de luare a deciziilor față de copiii pentru care se impunea luarea unei măsuri de protecție specială sau în cazul adoptării măsurilor menite să asigure sprijinirea familiilor, în vederea menținerii copiilor în mediul familial.

Un rol important revine astfel procesului de prevenire a separării copilului de



familia sa, serviciile dezvoltate în acest sens la nivel local având rolul de a oferi un suport adecvat părinților sau reprezentanților legali ai copilului în ceea ce privește îmbunătățirea sau refacerea aptitudinilor parentale sau prevenirea apariției situațiilor de risc, care ar fi putut conduce la instituirea unei măsuri de protecție specială.

După 6 ani de implementare a acestei legi, a devenit tot mai stringentă necesitatea completării actualelor prevederi, prin clarificarea unor aspecte referitoare la obiectul său de reglementare, precum și introducerea unor noi prevederi care să asigure o mai bună respectare a anumitor drepturi ale copiilor, care au cunoscut noi nuanțe și evoluții, prin prisma evoluției societății, a valorilor acesteia și a mediului social în care copilul și familia trăiesc.

Pe de altă parte, analiza cazuisticii și a situațiilor privind modul în care drepturile copilului sunt respectate și promovate în România a condus la concluzia că, existența unui cadru legislativ coerent referitor la atribuțiile ce revin diverselor autorități sau instituții din domeniu, sau specialiștilor care prin natura meseriei interacționează cu copilul și nevoile acestuia, nu și-a dovedit eficiența, în contextul în care îndeplinirea lor necorespunzătoare nu făcea obiectul niciunei sancțiuni.

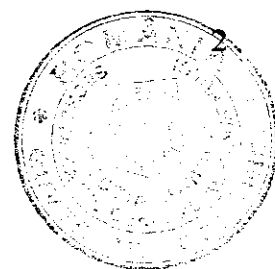
Pe cale de consecință, proiectul de act normativ aduce cu sine o serie de prevederi noi privind sancțiunile ce pot fi aplicate celor care activează în acest domeniu, indiferent că aceștia sunt autorități ale administrației publice sau specialiști.

Un alt element de noutate introdus prin prezentul proiect de act normativ este cel referitor la introducerea unor reglementări privind prestarea de către copii a unor activități din domeniile cultural, artistic, sportiv, publicitar și de modeling.

Nevoia instituirii unor astfel de prevederi legislative are la bază diversificarea accelerată a pieței muncii și internaționalizarea industriei media și de divertisment, ceea ce a condus la apariția unui număr tot mai mare de oportunități pentru copii, care au început să fie din ce în ce mai căutați și oferați pentru a presta diferite activități în aceste domenii.

A apărut astfel ca necesară introducerea unor prevederi care să se axeze pe reglementarea acestui tip de activități, astfel încât copiilor implicați în derularea acestor activități să le fie asigurată protecția necesară împotriva unor forme de muncă care ar putea să le afecteze educația, sănătatea, bunăstarea, sănătatea fizică sau psihică, ori dezvoltarea spirituală, morală sau socială.

Necesitatea reglementării acestui domeniu apare cu atât mai necesară dacă ținem cont că specificul acestor activități este unul fundamental diferit de cel al activităților considerate a fi munci periculoase sau dăunătoare pentru copii. Din acest motiv, posibilitatea apariției unor situații de exploatare a copilului poate îmbrăca forme de manifestare înșelătoare, mai ales că de cele mai multe ori, copiii care activează în aceste domenii nu lucrează din motive care țin de o stare materială precară a lor sau a familiilor lor, iar mediul în care aceștia își desfășoară activitatea rareori poate fi considerat dăunător sau abuziv. Din aceste cauze situația acestor copii este deseori trecută cu vederea de către cei care se concentrează aproape exclusiv pe reglementarea domeniului



mai vast al muncii copilului în domenii precum agricultura sau industria.

O mărturie în acest sens este articolul 8 al Convenției ILO 138/1973 privind vârsta minimă de angajare ratificată de România prin decret în 1975, care recunoaște statutul special al copiilor care activează în domenii precum cel artistic sau cultural, instituind excepții de la interdicția de a angaja copii în câmpul muncii atunci când aceasta vizează „participarea în cadrul unor manifestări artistice”.

Un alt domeniu de reglementare abordat de proiectul de act normativ este cel al asigurării unei protecții adecvate a copiilor ai căror părinți sunt plecați la muncă în străinătate, în contextul în care aderarea României la Uniunea Europeană a însemnat printre altele și deschiderea granițelor și reglementarea raporturilor de muncă în ceea ce privește pe cetățenii români care doreau să își găsească un loc de muncă într-unul din statele membre.

Oferirea acestei oportunități a condus, de o manieră sistematică, la apariția unui adevărat fenomen soldat cu migrația unor întregi comunități către anumite țări considerate ca oferind noi perspective în ceea ce privește asigurarea unor condiții de muncă mai bune și mai avantajoase față de cele din țară.

Pe lângă impactul economic al unei asemenea migrații, ale cărei efecte vor fi mai evidente pe măsura trecerii timpului, un rezultat imediat și vizibil l-a constituit creșterea numărului de copii lăsați acasă.

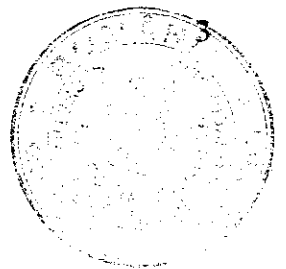
Îngrijorarea autorităților române față de amploarea și consecințele acestui fapt a fost justificată de impactul emoțional pe care absența părinților din viața copiilor îl are asupra acestora. Nu de puține ori, pe fondul acestei absențe au avut loc adevărate drame ale căror victime au fost, bineînțeles, copiii.

În acest context, s-a decis adoptarea unor măsuri menite să ajute la o mai bună cuantificare a numărului de familii afectate de plecarea la muncă în străinătate și a copiilor rămași în țară în grija rudelor sau a altor persoane, ori în serviciile oferite de sistemul de protecție specială, concomitent cu identificarea soluțiilor de dezvoltare și diversificare a serviciilor ce urmează a fi oferite copiilor în funcție de particularitatea fiecărui caz.

2. Schimbări preconizate

Având în vedere experiența acumulată în procesul de implementare a prevederilor Legii nr. 272/2004, cât și ca o consecință a diversificării situațiilor privind respectarea anumitor drepturi ale copilului, s-a impus modificarea și completarea actualului cadru normativ, astfel încât să fie favorizată întărirea principiilor fundamentale pe baza cărora se sprijină întregul concept al protecției și promovării drepturilor copilului în România.

Motivul care a stat la baza elaborării proiectului de act normativ a avut în vedere introducerea unor prevederi legislative noi care să completeze actualul cadru legislativ în vigoare, în anumite sectoare insuficient reglementate, a căror clarificare este de natură a asigura o mai bună protecție a drepturilor copilului sau a delimitării atribuțiilor și



competențelor ce revin autorităților în cadrul acestui proces.

Intrarea în vigoare a Legii nr. 287/2009 privind Codul Civil a impus corelarea prevederilor Legii nr. 272/2004 cu dispozițiile acestuia, având în vedere schimbările în ceea ce privește modalitatea de aplicare a mijloacelor de ocrotire a persoanei fizice, respectiv tutela, precum și cele referitoare la exercitarea în comun a autorității părintești.

Având în vedere că principiul fundamental care stă la baza întregii legislații referitoare la copil este cel al interesului superior al acestuia, prin proiectul de act normativ sunt introduse o serie de elemente noi care să stea la baza luării de către profesioniști a deciziilor cu privire la copil.

Astfel, în determinarea acestuia se au în vedere, cel puțin următoarele:

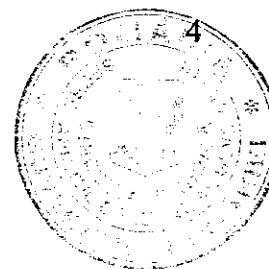
- a) nevoile de dezvoltare - fizice, psihologice, de educație și sănătate, de securitate și stabilitate și apartenență la o familie;
- b) opinia copilului, în funcție de vârsta și gradul de maturitate;
- c) istoricul copilului, în mod special situațiile de abuz, neglijare, exploatare sau orice altă formă de violență asupra copilului, precum și potențialele situații de risc care pot interveni în viitor;
- d) capacitatea părinților sau persoanelor care urmează să se ocupe de creșterea și îngrijirea copilului de a răspunde nevoilor concrete ale acestuia;
- e) menținerea relațiilor personale cu toate persoanele față de care copilul a dezvoltat relații de atașament.

Astfel, prin proiectul de act normativ este introdusă o reglementare specială detaliată în legătură cu aspectele practice ale exercitării în comun a autorității părintești privește mai multe aspecte:

- definirea locuinței copilului și introducerea unor prevederi exprese privind posibilitatea partajării acesteia în timp, în cazul înțelegerii între părinți;
- legăturile personale ale copilului cu părintele la care nu locuiește (acestea sunt reglementate generic în Codul civil la art. 401 și 496 alin. (5) și se regăsesc deja în art. 14-17 din lege, dar ele sunt completate în prezentul proiect de lege);
- contribuția ambilor părinți nu doar la cheltuielile de creștere și educare a copilului, ci și la activitățile pe care le presupune supravegherea și îngrijirea acestuia (dat fiind că regula stabilită de art. 530 din Codul civil este aceea a executării obligațiilor de întreținere în natură, împărțirea acestor obligații între cei doi părinți, nu numai în ceea ce privește aportul bănesc, răspunde cel mai bine nevoilor copilului).

În vederea promovării și protecției drepturilor copilului, în condițiile în care ambii părinți răspund pentru creșterea copiilor lor minori, în proiectul de lege se regăsește o dispoziție expresă care instituie interdicția părinților de a renunța la autoritatea părintească.

Pentru ca instanțele să aibă un reper clar asupra schimbării de filozofie pe care o aduce exercitarea în comun a autorității părintești, proiectul de act normativ instituie expres prezumția că un program de legături personale cât mai ample cu părintele la care nu locuiește este în interesul copilului.



Proiectul de act normativ aduce precizări importante cadrului general stabilit de Codul civil. Față de posibilitatea ca cei doi părinți aflați în litigiu să folosească relația cu copilul ca pe un argument în vederea obținerii unor alte tipuri de avantaje ce decurg din diferitele aspecte pe care le implică efectele divorțului, chiar și atunci când este încheiat un acord, instanța de judecată se asigură că acesta corespunde interesului copilului.

Prin ratificarea de către România a Convenției asupra relațiilor personale care privesc copiii, adoptată la Strasbourg la 15 mai 2003, aprobată prin Legea nr.87/2007, s-a creat cadrul necesar pentru introducerea în cuprinsul legii speciale privind protecția și promovarea drepturilor copilului a unor dispoziții privind asigurarea respectării dreptului copilului la menținerea relațiilor personale cu părinții săi și cu alte persoane alături de care copilul s-a bucurat de viața de familie.

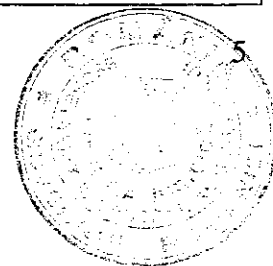
În vederea asigurării menținerii relațiilor personale ale copilului cu părinții săi sau cu alte persoane alături de care s-a bucurat de viața de familie, noul proiect de lege introduce o serie de măsuri asiguratorii și garanții menite să asigure punerea în executare a hotărârilor judecătorești și respectiv înapoierea copilului la locuința sa, precum și pentru prevenirea deplasării ilicite a acestuia și înapoierea sa. Natura și caracterul acestora sunt determinate de prevederile art. 10 din Legea nr. 87/2007, în acord cu prevederile Convenției asupra relațiilor personale.

Luând în considerare diversificarea circumstanțelor în care dreptul copilului la identitate nu era respectat, proiectul de act normativ introduce o serie de prevederi noi, mult mai clare, privitoare la asigurarea acestui drept, prin introducerea reglementărilor menite a clarifica procedura înregistrării nașterii copilului pentru cele trei categorii de copii: părăsiți în unități sanitare care au în structură secții de nou-născuți și/sau de pediatrie, părăsiți în alte unități sanitare și găsiți, ținând cont de faptul că Legea nr. 272/2004 reglementa explicit doar situația copilului părăsit în maternități și pe cea a copilului găsit. Se asigură astfel extinderea aplicabilității prevederilor legii și asupra altor categorii de copii, asigurându-se în același timp corelarea prevederilor cu Legea nr.119/1996 privind actele de stare civilă, cu modificările și completările ulterioare.

Este, de asemenea, prevăzută explicit obligația părintelui cu care locuiește de a sprijini copilul în ceea ce privește menținerea relațiilor personale ale acestuia cu celălalt părinte, precum și cu rudele ori cu alte persoane alături de care copilul s-a bucurat de viața de familie, precum și modul de exercitare în comun a drepturilor și obligațiilor părintești de către părinții divorțați, ori a dreptului părintelui, căruia nu i-a fost încredințat copilul, de a veghea la modul de creștere și educare a copilului

Sunt astfel introduse concepte noi: decizii importante cu privire la copil, precum cele referitoare la alegerea felului învățaturii sau pregătirii profesionale, tratamente medicale complexe sau intervenții chirurgicale, care se iau cu acordul ambilor părinți și decizii zilnice sau curente care se iau de către părintele cu care copilul se află în acel moment.

În același timp, având în vedere dispozițiile Legii nr.273/2004 privind regimul juridic al adopției, cu modificările și completările ulterioare, în vederea evitării



paralelismelor legislative, proiectul de act normativ asigură reglementarea unitară a acestui domeniu, prin corelarea prevederilor referitoare la dreptul părintelui firesc de a consimți la adopția copilului.

Tot în vederea evitării paralelismelor legislative, proiectul de lege face trimitere la aplicabilitatea dispozițiilor legii cadru privind regimul liberei circulații a cetățenilor români în străinătate, în situațiile care presupun deplasarea copiilor în străinătate.

În ceea ce privește situația copilului față de care a fost instituită măsura de protecție specială a plasamentului la o familie sau persoană, noul proiect aduce o serie de reglementări mai clare cu privire la acest aspect.

Prin proiectul de act normativ se propune modificarea dispozițiilor referitoare la exercitarea drepturilor și îndeplinirea obligațiilor părintești față de copil pe durata măsurii plasamentului dispus de către instanță, în condițiile legii. Propunerea este ca autoritatea părintească în această situație să fie exercitată de directorul general/executiv al DGPASC, și nu de președintele Consiliului Județean.

În același timp, este introdusă de o manieră explicită obligativitatea direcției generale de asistență socială și protecția copilului de a întocmi „planul individualizat de protecție în termen de 30 de zile după primirea cererii de instituire a unei măsuri de protecție specială sau imediat după ce directorul direcției generale de asistență socială și protecția copilului a dispus plasamentul în regim de urgență”.

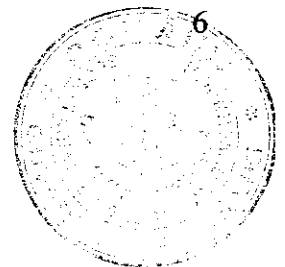
În instrumentarea cazurilor privind instituirea plasamentului în regim de urgență dispus de către directorul direcției generale de asistență socială și protecția copilului, noul proiect de lege prevede obligația autorității menționate de a sesiza instanța judecătorească în termen de 5 zile de la data la care a dispus această măsură.

Introducerea acestui nou termen, care înlocuiește vechea reglementare potrivit căreia, sesizarea instanței trebuia făcută în 48 de ore, este coroborată cu alte dispoziții noi care permit directorului general al direcției generale de asistență socială și protecția copilului, de a dispune, în interiorul termenului de 5 zile, revocarea măsurii de plasament în regim de urgență, în situația în care nu se mai mențin împrejurările care au stat la baza stabilirii acesteia.

Se dorește astfel evitarea prelungirii nejustificate a menținerii în sistemul de protecție specială a copilului pentru care împrejurările care au stat la baza scoaterii acestuia din familie s-au modificat și permit reintegrarea acestuia în familie.

Prin efectul vechilor dispoziții, stabilirea de către instanță a unei măsuri de protecție specială atrăgea după sine obligativitatea schimbării sau modificării acesteia tot pe cale judecătorească, respectarea termenelor de judecată atrăgând după sine menținerea uneori nejustificată a copilului departe de mediul familial.

O altă schimbare preconizată de noul proiect de act normativ vizează situația copilului care a săvârșit fapte penale și nu răspunde penal, prin introducerea în cuprinsul legii a prevederii referitoare la obligativitatea participării părinților acestuia la ședințele de consiliere, precum și a obligativității asistării acestuia în orice etapă a cercetării penale de un reprezentant al DGASPC.



Sunt, de asemenea, introduse prevederi noi referitoare la extinderea perioadei de monitorizare a evoluției dezvoltării copilului reintegrat în familie de la 3 luni la 6 luni.

În același timp, prin proiectul de lege sunt definite de o manieră mai clară serviciile de tip rezidențial, prin includerea în categoria acestora a tuturor serviciilor „care asigură găzduire pe o perioadă mai mare de 24 de ore”, având în vedere că, prin vechea reglementare erau asimilate acestei categorii doar „centrele de plasament și centrele de primire a copilului în regim de urgență”.

Având în vedere schimbările aduse prin modificarea unor acte normative referitoare la reglementarea activității direcțiilor generale de asistență socială și protecția copilului, prin noul proiect legislativ se introduc o serie de reglementări mai clare cu privire la atribuțiile de coordonare ale acestei instituții în activitățile de asistență socială și de protecție a familiei și a drepturilor copilului, a activității de îndrumare metodologică a activităților serviciilor publice de asistență socială, aplicare unitară a prevederilor legislației din domeniul protecției și promovării drepturilor copilului și monitorizarea și analizarea respectării drepturilor copilului la nivel județean, respectiv la nivelul sectoarelor municipiului București.

Proiectul de act normativ introduce ca element de noutate, eliberarea de către Comisia pentru Protecția Copilului a „autorizației” în baza căreia toți cei care doresc organizarea unor activități în domeniile cultural, artistic, sportiv, publicitar și de modeling, care presupun implicarea copiilor, vor putea proceda la punerea în practică a acestor activități.

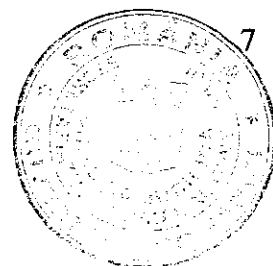
Mai mult, autorităților publice locale competente le sunt stabilite atribuții și competențe distincte în ceea ce privește evaluarea și monitorizarea ulterioară a modului în care se vor desfășura activitățile din domeniile cultural, artistic, sportiv, publicitar și de modeling, specialiștii acestor structuri fiind implicați în mod efectiv în acest proces, în vederea garantării respectării drepturilor copiilor: realizarea dosarului copilului la nivelul DGASPC, eliberarea autorizației.

Un alt aspect reglementat este cel al situației copiilor cu părinți plecați la muncă în străinătate. Se introduce obligativitate părinților sau tutorelui, după caz, care au copii în întreținere și care intenționează să plece la muncă în străinătate de a notifica această intenție serviciului public de asistență socială de la domiciliu, cu 40 de zile înainte de a părăsi țara. Notificarea va conține în mod obligatoriu nominalizarea persoanei care se ocupă de întreținerea copilului pe perioada absenței părinților sau tutorelui, după caz.

O astfel de măsură este de natură să contribuie la o mai mare responsabilizare a părinților și la asigurarea unui grad mai mare de transparență cu privire la persoanele care poartă responsabilitatea creșterii și educării copilului.

Scopul introducerii acestei măsuri, cu un caracter de noutate, a fost acela de a permite de o manieră clară și transparentă monitorizarea la nivelul autorităților locale și centrale a situației exacte a numărului de copii rămași în țară în îngrijirea unor rude sau persoane, după plecarea la muncă în străinătate a părinților.

Este stabilită procedura prin care instanța de tutelă delegă temporar autoritatea



părintească cu privire la persoana copilului, pentru o perioadă ce nu poate depăși 1 an, către persoana nominalizată în condițiile legii.

Având în vedere experiența ultimilor ani care a evidențiat existența unor interpretări diferite la nivelul autorităților locale competente a prevederilor legale referitoare la modul de asigurare a finanțării sistemului de protecție a copilului, proiectul de act normativ își propune să aducă o serie de clarificări necesare pe marginea acestui subiect, fără însă ca acestea să aducă atingere sumelor alocate de la bugetul de stat în prezent acestui domeniu.

Sunt prevăzute astfel de o manieră clară sursele de finanțare și anume:

- a) bugetul de stat - în limita sumelor defalcate din unele venituri ale bugetului de stat aprobate cu această destinație prin legile bugetare anuale, pe baza standardelor de cost pentru serviciile sociale, aprobate prin hotărâre a guvernului;
- b) bugetul județului, respectiv al sectorului municipiului București - în completarea cuantumului prevăzut la litera a), pentru acoperirea cheltuielilor de organizare și funcționare a serviciilor, din venituri proprii sau din sume defalcate din unele venituri ale bugetului de stat pentru echilibrarea bugetelor locale;
- c) bugetul local al comunelor, orașelor și municipiilor;
- d) donații, sponsorizări și alte forme private de contribuții bănești, permise de lege.

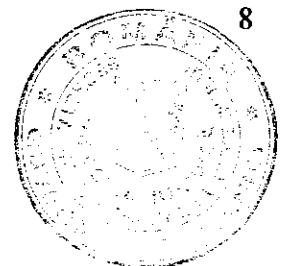
Având în vedere rolul și importanța activității desfășurate de Comisia pentru Protecția Copilului, prin proiectul de lege este reintrodusă indemnizația acordată membrilor acesteia și secretarului comisiei, drept omis a fi preluat prin Legea cadru privind salarizarea unitară a personalului plătit din fonduri publice nr. 330/2009.

În ceea ce privește exercitarea relațiilor de muncă ale asistentului maternal, prin proiectul de act normativ sunt introduse prevederi noi referitoare la caracterul special al contractului încheiat cu direcția, care este specific protecției copilului, având o serie de elemente specifice.

În același timp, în vederea clarificării regimului asigurării protecției tinerilor care au dobândit capacitatea deplină de exercițiu sunt introduse o serie de prevederi mai clare privind condițiile în care este permisă extinderea perioadei în care aceștia pot beneficia de o măsură de protecție specială. Astfel, protecția specială se acordă la cererea tânărului care își continuă studiile "o singură dată în fiecare formă de învățământ de zi".

Sunt, de asemenea, introduse reglementări detaliate referitoare la modalitatea de acordare a drepturilor de care pot beneficia copiii și tinerii pentru care s-a stabilit o măsură de protecție specială, în condițiile abrogării prevederilor Legii nr.326/2003 privind drepturile de care beneficiază copiii și tinerii ocrotiți în serviciile publice specializate pentru protecția copilului, mamele protejate în centre maternale, precum și copiii încredințați sau dați în plasament la asistenți maternali, cu excepția art. (2), alin 1.

Proiectul de lege pentru modificarea și completarea Legii nr.272/2004 privind protecția și promovarea drepturilor copilului introduce astfel o serie de prevederi menite să asigure o mai bună responsabilizare a părinților în ceea ce privește creșterea și



îngrijirea copilului, cu referire directă la interzicerea folosirii acestuia în activități de practicare a cerșetoriei în scopul de a obține foloase materiale.

De asemenea, este prevăzută obligația părinților de a presta, pe durata aplicării unei măsuri de protecție specială față de copil, a unor acțiuni sau lucrări de interes local, în situația în care plata contribuției la întreținerea acestuia nu este posibilă. O astfel de măsură este considerată a fi de natură a contribui la o responsabilizare crescută a părinților cu privire la rolul primordial ce le revine în creșterea și îngrijirea copilului. Cu atât mai mult cu cât, conform prevederilor legale în vigoare răspunderea pentru creșterea și asigurarea dezvoltării copilului revine în primul rând părinților, aceștia având obligația de a-și exercita drepturile și de a-și îndeplini obligațiile față de copil ținând seama cu prioritate de interesul superior al acestuia.

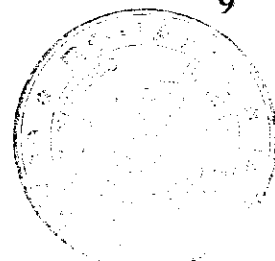
Introducerea prevederilor referitoare la obligarea părintelui apt de muncă de către instanța să presteze acțiuni sau lucrări de interes local în situația în care plata contribuției la întreținerea copilului nu este posibilă, a avut în vedere dispozițiile art. 40, alin. (3) din Constituție care permite adoptarea unei astfel de soluții în cazul situațiilor „care fac parte din obligațiile civile normale stabilite de lege”.

În același timp, având în vedere că actuala lege prevede responsabilitățile ce revin atât părinților, cât și autorităților sau instituțiilor cu atribuții în domeniul protecției și promovării drepturilor copilului, dar nu conține sancțiuni ce ar putea fi aplicate în situația îndeplinirii defectuoase a acestor responsabilități, prin actualul proiect de act normativ se dorește și reglementarea acestui aspect.

Este de menționat în acest sens, sancționarea părinților în cazul folosirii copilului în activități de cerșetorie, a cadrelor didactice în situația aplicării de tratamente umilitoare sau degradante, a serviciilor publice de asistență socială pentru neîndeplinirea atribuțiilor ce le revin sau a direcțiilor generale de asistență socială și protecția copilului în cazul neîndeplinirii atribuției referitoare la verificarea și soluționarea sesizărilor privind cazurile de abuz, neglijare, exploatare și orice formă de violență asupra copilului.

Astfel, proiectul de act normativ introduce o serie de prevederi privind aplicarea unor sancțiuni pentru părinți, cadre didactice sau autorități ale administrației publice locale, în situațiile în care aceștia nu își îndeplinesc sau își îndeplinesc în mod necorespunzător atribuțiile sau responsabilitățile ce le revin în ceea ce privește asigurarea creșterii sau îngrijirii adecvate a copiilor, sau luarea măsurilor de protecție specială necesare.

Constatarea contravențiilor prevăzute de prezenta lege se va realiza de către instituțiile centrale și locale care au în subordine sau coordonează activitatea instituțiilor sau autorităților în cadrul cărora activează persoanele sau specialiștii a căror neîndeplinire corespunzătoare a atribuțiilor de serviciu atrage după sine aplicarea sancțiunilor sau contravențiilor, cum ar fi: Ministerul Muncii, Familiei, Protecției Sociale și Persoanelor Vârstnice, Ministerul Afacerilor Interne, Ministerul Educației Naționale, Ministerul Sănătății, Consiliile județene.



3. Alte informații

Proiectul de act normativ creează premisele elaborării ulterioare a unor acte normative subsecvente, care vor reglementa o serie de aspecte de actualitate în acest domeniu de activitate, cum ar fi: Metodologia privind realizarea obligațiilor ce revin autorităților administrației publice locale, instituțiilor și profesioniștilor implicați în prevenirea și intervenția în cazurile de copii în risc sau părăsiți în unități sanitare/secții/compartimente de specialitate obstetrică-ginecologie și neonatologie/alte unități sanitare care oferă servicii medicale pentru copii și Metodologia de lucru privind colaborarea dintre direcțiile generale de asistență socială și protecția copilului și serviciile publice de asistență socială, precum și modelul standard al documentelor elaborate de către acestea., ce vor fi aprobate prin Hotărâre a Guvernului.

De asemenea, vor fi elaborate ulterior și supuse spre aprobare Guvernului o Hotărâre a Guvernului privind aprobarea condițiilor care trebuie respectate de către organizator, precum și de către părinți în prestarea de către copii a activităților în domeniul cultural, artistic, sportiv, publicitar și de modeling, procedura de acordare, retragere, suspendare a autorizației, modelul autorizației, precum și condițiile și procedura de efectuare a monitorizării prestării acestor activități de către copii și o Hotărâre a Guvernului privind aprobarea condițiilor pe care trebuie să le îndeplinească persoana nominalizată conform art. 97¹ alin. (2), precum și monitorizarea modului de creștere și îngrijire a copilului cu părinți plecați la muncă în străinătate.

Secțiunea a 3-a

Impactul socio – economic al proiectului de act normativ

1. Impactul macroeconomic

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

1[^]1. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat:

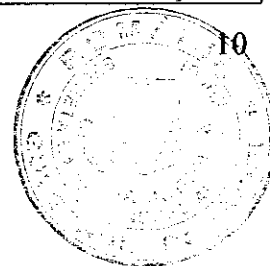
Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

2. Impactul asupra mediului de afaceri

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Impactul social

Proiectul de act normativ va asigura o mai bună reglementare a domeniului protecției și promovării drepturilor copilului, asigurând o mai bună responsabilizare a părinților sau reprezentanților legali în îndeplinirea obligațiilor ce le revin în asigurarea creșterii și îngrijirii adecvate a copilului, dar și a autorităților sau instituțiilor



competente, prin introducerea de sancțiuni în sarcina acestora.

Va fi, de asemenea, realizată o diminuare a costurilor aferente sistemului de protecție specială a copilului, ca urmare a îndeplinirii de către serviciile publice de asistență socială a atribuțiilor ce le revin în domeniul prevenirii separării copilului de familie, concomitent cu eficientizarea sistemului de protecție a copilului prin asigurarea coordonării unitare la nivel județean.

4. Impactul asupra mediului

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

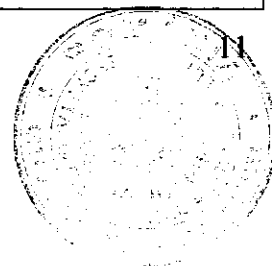
5. Alte informații

Secțiunea a 4-a
Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt,
pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)

Pct. 1, 2 și 3 ale secțiunii a 4-a se vor completa pentru toate bugetele componente ale bugetului general consolidat, astfel cum este acesta definit în Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările ulterioare, acolo unde există influențe.

- mii lei -

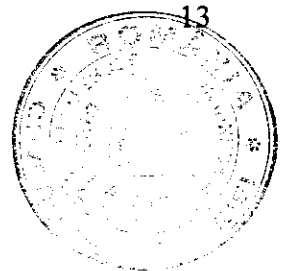
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
		3	4	5	6	
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus din care: a) buget de stat, din acesta: (i) impozit pe profit (ii) impozit pe venit b) bugete locale: (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale						



de stat: (i) contribuții de asigurări						
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care: a) buget de stat, din acesta: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii b) bugete locale: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii c) bugetul asigurărilor sociale de stat: (i) cheltuieli de personal (ii) bunuri și servicii						
3. Impact financiar, plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor						



bugetare	
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Nu e cazul.
Secțiunea a 5-a Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare	
1. Măsurile normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ (acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ):	
<i>a) acte normative care se modifică sau se abrogă ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;</i>	
<ol style="list-style-type: none"> 1. Legea nr.272/2004 privind protecția și promovarea drepturilor copilului, cu modificările ulterioare 2. Legea nr.326/2003 privind drepturile de care beneficiază copiii și tinerii ocrotiți de serviciile publice specializate pentru protecția copilului, mamele protejate în centre maternale, precum și copiii încredințați sau dați în plasament la asistenți maternali profesioniști, cu modificările și completările ulterioare – se propune abrogarea, cu excepția articolului 2 alin.(1). 	
<i>b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.</i>	
<ol style="list-style-type: none"> 1. Hotărâre a Guvernului privind aprobarea Metodologiei privind realizarea obligațiilor ce revin autorităților administrației publice locale, instituțiilor și profesioniștilor implicați în prevenirea și intervenția în cazurile de copii în risc sau părăsiți în unități sanitare/secții/compartimente de specialitate obstetrică-ginecologie și neonatologie/alte unități sanitare care oferă servicii medicale pentru copii, 2. Hotărâre a Guvernului privind aprobarea Metodologiei de lucru privind colaborarea dintre direcțiile generale de asistență socială și protecția copilului și serviciile publice de asistență socială, precum și modelul standard al documentelor ce vor fi elaborate de către acestea. 3. Hotărâre a Guvernului privind aprobarea condițiilor care trebuie respectate de către organizator, precum și de către părinți în prestarea de către copii a 	



activităților în domeniul cultural, artistic, sportiv, publicitar și de modeling, procedura de acordare, retragere, suspendare a autorizației, modelul autorizației, precum și condițiile și procedura de efectuare a monitorizării prestării acestor activități de către copii ;

4. Hotărâre a Guvernului privind aprobarea procedurii de monitorizare a modului de creștere și îngrijire a copilului cu părinți plecați la muncă în străinătate, precum și serviciile de aceștia pot beneficia.

2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare:

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene (trimiteri la doctrina juridică)

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente:

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

6. Alte informații

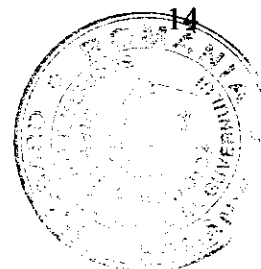
Secțiunea a 6-a

Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ

1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate:

Elaborarea proiectului de act normativ a avut la bază consultarea reprezentanților autorităților administrației publice locale cu competențe în acest domeniu – direcțiile generale de asistență socială și protecția copilului – dar și a organismelor nonguvernamentale care desfășoară activități în acest domeniu, precum și a altor reprezentanți ai societății civile, persoane fizice sau juridice care și-au manifestat interesul față de lege, prin trimiterea unor propuneri concrete de modificare și completare a actualei Legi nr.272/2004.

Majoritatea propunerilor primite au vizat necesitatea unor completări ale actualei legi în ceea ce privește asigurarea dreptului copilului de a menține relații personale cu părinții săi, în situația în care între aceștia a survenit divorțul, introducerea de sancțiuni în sarcina autorităților publice locale sau a părinților în situația îndeplinirii necorespunzătoare a obligațiilor ce le revin sau clarificarea modului de utilizare a



resurselor financiare alocate acestui domeniu de la bugetul de stat.

Propunerile transmise au fost avute în vedere și au fost incluse în actualul proiect de act normativ, în măsura în care acestea au fost de natură să asigure o mai bună reglementare a domeniului și nu s-au referit la aspecte sau situații deja reglementate prin alte acte normative aflate deja în vigoare, care ar fi condus la o suprareglementare a domeniului.

În data de 12 decembrie 2011 a avut loc ședința de dezbatere publică a proiectului de lege. La dezbaterea publică au participat reprezentanți ai autorităților administrației publice locale – direcții generale de asistență socială și protecția copilului, ai organismelor private autorizate care desfășoară activități în domeniul protecției drepturilor copilului, alți reprezentanți ai societății civile și reprezentanți ai mass-media.

Ulterior dezbaterii publice, o parte din propunerile formulate de către participanți cu privire la conținutul actului normativ supus dezbaterii au fost preluate și introduse în cuprinsul acestuia, în măsura în care acestea nu intrau în contradicție cu alte acte normative în vigoare sau cu principiile reglementate prin proiectul de lege privind modificarea și completarea Legii nr.272/2004.

2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ

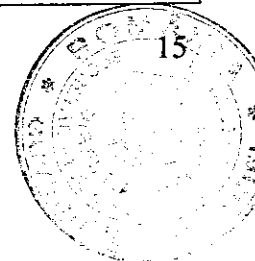
Procesul de consultare a fost deschis tuturor organizațiilor care desfășoară activități în domeniul protecției drepturilor copilului. La elaborarea proiectului de lege au fost avute în vedere propunerile organizațiilor Salvați Copiii și Asociației TATA, transmise MMFPS anterior demarării activității de elaborare a proiectului de act normativ.

Pe parcursul perioadei de dezbatere publică au transmis propuneri și observații organizațiile Salvați Copiii, Romanian Harm Reduction Network, Asociația Română pentru Custodie Comună, Federația Națională Sindicală din Asistență Socială și Protecția Copilului PRO Asist și Colegiul Mediatorilor.

La ședința destinată dezbaterii publice a proiectului de lege au participat reprezentanți ai unor organisme private care desfășoară activități în acest domeniu de activitate, precum și ai unor persoane juridice, care au manifestat interes față de acest domeniu.

Astfel, au fost prezenți reprezentanți ai următoarelor organizații non-guvernamentale, asociații profesionale sau persoane juridice: Romanian Harm Reduction Network, SODEXO, Colegiul Mediatorilor, Children High Level Group, Salvați Copiii – România, Asociația Română pentru Custodie Comună.

3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte



normative.

Proiectul de lege a fost elaborat cu consultarea tuturor direcțiilor generale de asistență socială și protecția copilului, propunerile formulate de aceștia fiind luate în considerare, de către inițiator.

Anterior ședinței de dezbateră publică, proiectul de lege a fost transmis tuturor direcțiilor generale de asistență socială și protecția copilului din țară.

Menționăm că Direcțiile Generale de Asistență Socială și Protecția Copilului, în calitate de autorități ale administrației publice locale cu atribuții directe în domeniul protecției și promovării drepturilor copilului au constituit Asociația Directorilor de DGASPC, structură asociativă și reprezentativă a acestora. În acest context, precizăm că prin prezentul proiect de act normativ nu au fost introduse atribuții suplimentare în administrarea acestui domeniu de către celelalte autorități ale administrației publice locale, cu excepția DGASPC (vezi art. 105¹), motiv pentru care s-a procedat la consultarea Asociației Directorilor DGASPC, mai sus menționate, în conformitate cu prevederile legale în vigoare.

Pe parcursul perioadei de dezbateră publică au transmis propuneri și observații direcțiile generale de asistență socială și protecția copilului din județele Alba și Mureș, precum și Oficiul Român pentru Adopții.

La ședința de dezbateră publică au fost prezenți reprezentanți ai direcției generale de asistență socială și protecție copilului Harghita și direcției generale de asistență socială a Municipiului București.

Prin adresa nr. 141791/04.2012 proiectul de lege, însoțit de expunerea de motive și tabelul comparativ au fost transmise spre consultare Federației Autorităților Locale din România, Asociației Municipiilor din România, Asociației Orașelor din România, Asociației Comunelor din România și Uniunii Naționale a Consiliilor Județene din România.

Prin adresa nr. 100/04.2012 Asociația Municipiilor din România ne-a comunicat faptul că susține propunerea în forma prezentată. De asemenea, în cursul lunii aprilie, Uniunea Națională a Consiliilor Județene din România a transmis o serie de observații și propuneri, care au vizat în principal modificări de formă și nu de fond.

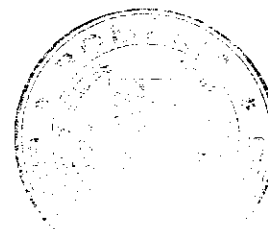
4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente

Nu este cazul.

5. Informații privind avizarea de către:

a) Consiliul Legislativ - Consiliul Legislativ a avizat favorabil proiectul de act normativ prin avizul nr. 143/13.03.2013.

b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării



- c) Consiliul Economic și Social
- d) Consiliul Concurenței
- e) Curtea de Conturi

6. Alte informații – proiectul de lege a fost transmis spre avizare Consiliului Superior al Magistraturii, care prin Hotărârea nr. 600 din 3 iulie 2012 a avizat favorabil proiectul, cu observații și propuneri. Majoritatea observațiilor și propunerilor au fost preluate în prezentul proiect de lege și reprezintă în fapt o adevărată corelare a dispozițiilor Legii nr. 272/2004 cu revoluția în această materie adusă de Codul civil, adoptat prin Legea nr. 287/2009, care constă într-o reglementare consistentă asupra tuturor ipotezelor pe care le poate cunoaște exercitarea în comun a autorității părintești.

Secțiunea a 7-a
**Activități de informare publică privind elaborarea
și implementarea proiectului de act normativ**

1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ

Proiectul de act normativ a fost elaborat cu aplicarea prevederilor Legii nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, cu modificările ulterioare.

2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice

Proiectul de act normativ nu se referă la acest subiect.

3. Alte informații – Nu e cazul.

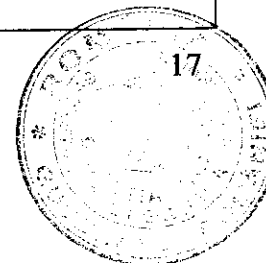
Secțiunea a 8-a
Măsuri de implementare

1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale - înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente:

Monitorizarea și îndrumarea metodologică necesară aplicării și implementării adecvate a proiectului de lege pentru modificarea și completarea Legii nr.272/2004 privind protecția și promovarea drepturilor copilului va fi asigurată de către Ministerul Muncii, Familiei, Protecției Sociale și Persoanelor Vârstnice, prin Direcția Protecția Copilului, în baza atribuțiilor și competențelor conferite acestuia de legislația națională în vigoare.

2. Alte informații

Nu e cazul



Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege anexat, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare.

PRIM-MINISTRU

VICTOR-MIORELA PONTA

