



GVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

NR. 254 /DPSS
DATA 18.07.2013

PARLAMENTUL ROMÂNIEI
27.07.2013

Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la propunerea legislativă intitulată „*Lege pentru modificarea alin. (1¹) al art. III din Legea nr. 169/1997 pentru modificarea și completarea Legii fondului funciar nr. 18/1991*”, inițiată de doamnele deputat Luminița – Pachel Adam și Maria Dragomir și domnii deputați Vasile Iliuță, Ion Melinte și Cătălin-Florin Teodorescu – Grupurile parlamentare ale PP-DD, PD-L (Bp. 211/2013).

I. Principalele reglementări

Această inițiativă legislativă are ca obiect de reglementare modificarea art. III alin. (1¹) din *Legea nr. 169/1997 pentru modificarea și completarea Legii fondului funciar nr. 18/1991, cu modificările și completările ulterioare*, în sensul ca regula suspendării efectelor juridice ale actelor administrative prin care au fost trecute în domeniul public al

statului sau al localităților terenuri pentru care s-au depus cereri de reconstituire a dreptului de proprietate privată să nu se aplice actelor administrative având ca obiect terenurile aflate în domeniul public al statului și date în administrarea unităților și instituțiilor de cercetare-dezvoltare din domeniul agricol și care nu au intrat în circuitul civil, în prezent această excepție fiind prevăzută pentru terenurile intrate deja în circuitul civil.

II. Observații

1. În prezent, terenurile aflate în proprietatea publică a statului și în administrarea institutelor și stațiunilor de cercetare-dezvoltare pot face obiectul măsurilor de restituire în natură sau prin echivalent în condițiile stabilite de *Legea nr. 165/2013 privind măsurile pentru finalizarea procesului de restituire, în natură sau prin echivalent, a imobilelor preluate în mod abuziv în perioada regimului comunist în România*.

Potrivit art. 6 alin. (1) și (2) lit. c) din actul normativ menționat, terenurile în cauză vor fi inventariate de Comisia locală constituită la nivelul fiecărei unități administrativ-teritoriale, situația centralizată a terenurilor urmând a fi transmisă ulterior Agenției Domeniilor Statului (ADS) și Autorității Naționale pentru Restituirea Proprietăților (ANRP), în vederea demarării procedurilor legale necesare schimbării regimului juridic al terenurilor proprietate publică a statului, în sensul trecerii acestora, în condițiile legii, în proprietatea privată a statului, pentru a fi afectate restituirii în natură sau, după caz, valorificării punctelor acordate (art. 6 alin. (5) din *Legea nr. 165/2013*).

În acest scop, conform art. 9 din același act normativ, institutele și stațiunile de cercetare-dezvoltare sunt obligate să predea ADS, în termen de 30 de zile de la data publicării în Monitorul Oficial al României a hotărârii Guvernului inițiate conform art. 6 alin. (5), terenurile care fac obiectul acesteia. Procesele-verbele de predare-primire se comunică și ANRP.

2. Referitor la dispozițiile art. III alin. (1¹) din *Legea nr. 169/1997*, a căror modificare se propune, acestea stabilesc, în esență, că actele administrative prin care au fost trecute în domeniul public sau privat al

statului sau al localităților terenuri pentru care s-au depus cereri de reconstituire a dreptului de proprietate privată își suspendă efectele cu privire la acestea până la soluționarea cererii de către comisia de fond funciar, urmând ca, în situația validării cererii de reconstituire, terenurile în cauză să treacă în rezerva comisiei de fond funciar, pentru punere în posesie.

Regula instituită prin art. III alin. (1¹) din *Legea nr. 169/1997* a urmărit să garanteze reconstituirea dreptului de proprietate funciară, împiedicând schimbarea, prin acte administrative, a regimului juridic al terenurilor ce fac obiectul reconstituirii dreptului de proprietate. În virtutea sa, sunt lipsite temporar de efecte juridice atât actele normative prin care terenurile respective ar deveni inalienabile (este cazul actelor de trecere din domeniul privat în domeniul public), cât și actele prin care s-ar crea posibilitatea înstrăinării terenurilor (este cazul actelor administrative de trecere din domeniul public în cel privat).

Vizând protejarea securității raporturilor juridice civile, art. III alin. (1¹) din *Legea nr. 169/1997* consacră o excepție de la regula menționată, stabilind că nu își suspendă efectele acele acte administrative ce au ca obiect terenuri intrate în circuitul civil. Ipoteza pe care legiuitorul o are în vedere este aceea a actelor administrative prin care s-a dispus trecerea unor terenuri din domeniul public în domeniul privat al statului sau localităților, pentru că, potrivit art. 136 alin. (4) din *Constituția României, republicată*, „*Bunurile proprietate publică sunt inalienabile*”, fiind, așadar, scoase din circuitul civil.

3. În opinia noastră, reglementarea propusă nu servește scopului dedus din *Expunerea de motive* și, totodată, excede domeniului *Legii nr. 169/1997*.

Astfel, din *Expunerea de motive* rezultă că scopul inițiativei este de a stabili, fără echivoc, regimul de proprietate publică al terenurilor aflate în administrarea institutelor și stațiilor de cercetare – dezvoltare. Or, așa cum am arătat anterior, art. III alin. (1¹) din *Legea nr. 169/1997*, prin obiectul său, vizează exclusiv efectele juridice ale unor acte administrative, prin ipoteză, legal emise, iar nu chestiuni legate de legalitatea acestor acte din perspectiva respectării regimului juridic al terenurilor ce fac obiectul lor.

De asemenea, în ceea ce privește regimul juridic al terenurilor referite în *Expunerea de motive*, acesta este stabilit în prezent de art. 31 și

următoarele din *Legea nr. 45/2009 privind organizarea și funcționarea Academiei de Științe Agricole și Silvice "Gheorghe Ionescu-Șișești" și a sistemului de cercetare-dezvoltare din domeniile agriculturii, silviculturii și industriei alimentare, cu modificările și completările ulterioare.*

4. Totodată, atragem atenția asupra faptului că în textul de lege aflat în vigoare este reglementată și excepția cu privire la terenurile intrate deja în circuitul civil. Legiuitorul a instituit această excepție pentru terenurile care au intrat în circuitul civil, fără a nominaliza o anumită categorie.

În textul inițiativei legislative se instituie excepția doar pentru terenurile aparținând domeniului public al statului și aflate în administrarea unităților și instituțiilor de cercetare-dezvoltare din domeniul agricol și care nu au intrat în circuitul civil, fără a se reglementa ce se întâmplă în cazul celorlalte terenuri intrate în circuitul civil. Nici în cuprinsul *Expunerii de motive* nu există informații în acest sens.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul nu susține adoptarea acestei propuneri legislative.**

Cu stimă,

**Victor-Viorel PONTA**

**DOMNULUI SENATOR GEORGE – CRIN LAURENȚIU
ANTONESCU
PREȘEDINTELE SENATULUI**