

EXPERE DE MOTIVE

<p><i>Secțiunea 1</i> <i>Titlul proiectului de act normativ</i></p> <p>Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență pentru luarea unor măsuri de implementare necesare aplicării Legii nr. 135/2010 privind Codul de procedură penală și pentru implementarea altor acte normative</p>	
<p><i>Secțiunea a 2-a</i> <i>Motivul emiterii actului normativ</i></p>	
<p>1. Descrierea situației actuale</p>	<p>Elaborarea și adoptarea noilor coduri în materie penală și procesual penală a constituit o continuare firească a efortului societății românești de reformare, început prin adoptarea și implementarea noului Cod civil și de procedură civilă, constituind, totodată, un moment crucial în evoluția legislativă a oricărui stat.</p> <p>În acest context, la 24 iulie 2009 s-a publicat în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 510 din 24 iulie 2009 noul Cod Penal (Legea nr. 286/2009) a cărei dată de intrare în vigoare a fost stabilită pentru luna februarie 2014, potrivit dispozițiilor art. 246 și 247 din Legea nr. 187/2012 pentru punerea în aplicare a Legii nr. 286/2009 privind Codul penal, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 757 din 12 noiembrie 2012.</p> <p>Tot luna februarie 2014 a fost stabilită ca dată de intrare în vigoare și pentru noul Cod de Procedură Penală (Legea nr. 135/2010), publicat în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 486 din data de 15 iulie 2010), potrivit dispozițiilor din Legea nr. 255/2013 pentru punerea în aplicare a Legii nr. 135/2010 privind Codul de procedură penală și pentru modificarea și completarea unor acte normative care cuprind dispoziții procesual penale.</p> <p>Subsecvent adoptării celor două coduri au fost adoptate alte patru legi organice în materie penală, procesual penală</p>

	<p>și execuțional penală, menite să completeze amplul proces de reformă în acest domeniu:</p> <ul style="list-style-type: none"> - Legea nr. 255/2013 pentru punerea în aplicare a Legii nr. 135/2010 privind Codul de procedură penală și pentru modificarea și completarea unor acte normative care cuprind dispoziții procesual penale, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 515 din 14 august 2013. - Legea nr. 254/2013 privind executarea pedepselor și a măsurilor privative de libertate dispuse de organele judiciare în cursul procesului penal, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 514 din 14 august 2013; - Legea nr. 253/2013 privind executarea pedepselor, a măsurilor educative și a altor măsuri neprivative de libertate dispuse de organele judiciare în cursul procesului penal, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 513 din 14 august 2013; - Legea nr. 252/2013 privind organizarea și funcționarea sistemului de probațiune, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 512 din 14 august 2013. <p>Adoptarea și publicarea tuturor legilor care formează pachetul reformei penale a permis o evaluare complexă și completă a întregului cadru legal astfel adoptat, prin corelație cu celelalte acte normative care au relevanță în domeniu.</p> <p>Cu ocazia pregătirii implementării întregului pachet de legi în materie penală, în special în ultima perioadă, au fost detectate o serie de aspecte care impun modificări legislative minime - dar necesare, astfel încât să se asigure coerența deplină a sistemului legislativ și care să ofere practicienilor dreptului mijloacele valorificării noii legislații. Cu această ocazie au fost semnalate o serie de aspecte care trebuie îmbunătățite în noile reglementări, datorate și faptului că, pe durata relativ mare de adoptare a întregului pachet (2009-2013), au mai fost adoptate acte normative ale căror dispoziții necesită, la rândul lor, să fie modificate și/sau completate din perspectiva intrării în vigoare a noilor reglementări.</p>
<p>2. Schimbări preconizate</p>	<p>În acest context, prin prezentul proiect de act normativ sunt propuse o serie de modificări ori completări aduse actelor normative cuprinse în pachetul reformei penale, precum și actelor normative care cuprind dispoziții de natură penală și care au fost modificate recent.</p>

I. Dispoziții privind modificarea și completarea Legii nr. 304/2004 privind organizarea judiciară sunt necesare pentru a clarifica textele care reglementează compunerea diferitelor complete pentru judecarea contestațiilor împotriva hotărârilor pronunțate în cursul judecării în primă instanță de judecătoria și tribunale, *împotriva încheierilor* pronunțate în cursul judecării în primă instanță de curțile de apel și Curtea Militară de Apel, atribuțiile completelor de 5 judecători de la Înalta Curte de Casație și Justiție și compunerea completului în cazul procedurii de judecată în cameră preliminară.

II. Modificarea Legii nr. 508/2004 privind înființarea, organizarea și funcționarea în cadrul Ministerului Public a Direcției de Investigare a Infracțiunilor de Criminalitate Organizată și Terorism, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 1.089 din 23 noiembrie 2004, cu modificările și completările ulterioare, este făcută după consultarea cu această structură specializată din cadrul Ministerului Public și are scopul de elimina orice neclarități legate de infracțiunile care sunt de competența acestei structuri.

III. Dispoziții privind modificarea și completarea Legii nr. 135/2010 privind Codul de procedură penală

A fost modificat *litera b) a alineatului (3) al articolului 56* fiind reintroduse o serie de infracțiuni pentru care urmărirea penală se efectuează, în mod obligatoriu, de către procuror: infracțiunile contra vieții 188-191, art. 257 – ultrajul; art. 276 - presiuni asupra justiției; art. 277 - compromiterea intereselor justiției; art. 280 - cercetarea abuzivă; art. 281 - supunerea la rele tratamente; art. 282 – tortura; art. 283 - represiunea nedreaptă; art.289 – luarea de mită, art. 290 – darea de mită; art. 291 – traficul de influență; art. 292 – cumpărarea de influență; art. 293 – fapte săvârșite de către membrii instanțelor de arbitraj sau în legătură cu aceștia, art.294-fapte săvârșite de funcționari străini. Modificarea se impune pentru a asigura continuitatea în efectuarea urmăririi penale de către procurori deja specializați, precum și pericolul social deosebit al acestor infracțiuni și caracterul special generat de către documentele internaționale ce reglementează acest domeniu.

A fost modificat *alin.(5) al art. 56* pentru că nu exista un corespondent al art. 209 alin.(4) din Codul de procedură penală

anterior.

Modificarea adusă *articolului 206*, care reglementează calea de atac împotriva încheierilor prin care se dispune asupra măsurilor preventive în cursul judecății vizează, în esență includerea condiției „în primă instanță”; în lipsa acesteia, textele puteau fi interpretate în sensul că și încheierile din apel (adică în ultimă instanță) ar putea fi atacate, ceea ce ar fi dus ca toate cauzele să ajungă la Înalta Curte de Casație și Justiție (întrucât numai curțile de apel sunt instanțe de apel); dincolo de acest inconvenient, o atare soluție ar contraveni și regulilor procesuale potrivit cărora, de principiu, încheierile nu pot fi supuse mai multor căi de atac decât fondul.

Modificarea adusă *alin.(1) al art. 309 - Punerea în mișcare a acțiunii penale* se impune din necesități de corelare cu prevederile art. 7 din Codul de procedură penală, asigurând respectarea diferențierii dintre criteriile de punere în mișcare a acțiunii și cele de efectuare a urmăririi penale *in personam*, iar modificarea adusă *alin.(1) al art. 314* este de asemenea de corelare cu modificarea adusă *art. 305 alin.(3)* din noul Cod de procedură penală.

A fost introdus un articol nou *art. 425¹*, care reglementează calea de atac a contestației, cazurile în care aceasta se poate dispune, precum și procedura de judecată. Modificarea este necesară deoarece calea de atac a contestației reprezintă o cale de atac în materii urgente și pentru hotărâri restrictive de drepturi și libertăți fundamentale.

IV. Au fost introduse **dispoziții tranzitorii în legătură cu prevederile Legii nr. 252/2013** privind organizarea și funcționarea sistemului de probațiune și **Legii nr. 254/2013** privind executarea pedepselor și a măsurilor privative de libertate dispuse de organele judiciare în cursul procesului penal (art. 4 și 5 din Proiect).

VI. Ultimele două articole din proiectul de act normativ (art. 6 și 7) au avut în vedere crearea unui temei legal pentru republicarea noului Cod penal, a noului Cod de procedură penală, precum și a celorlalte acte normative modificate și completate prin prezentul proiect.

3. Justificarea urgenței						
4. Alte informații						
Secțiunea a 3-a Impactul socioeconomic al proiectului de act normativ						
1. Impactul macroeconomic	Nu este cazul.					
1 [^] 1. Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	Nu este cazul.					
2. Impactul asupra mediului de afaceri	Nu este cazul.					
3. Impactul social	Nu este cazul					
4. Impactul asupra mediului	Nu este cazul					
5. Alte informații	Nu este cazul					
Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)						
Proiectul nu se referă la acest subiect.						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2	3	4	5	6	7
1. Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus din care: a) buget de stat, b) bugete locale, (i) impozit pe profit c) bugetul asigurărilor sociale de stat	Nu este cazul					
2. Modificări ale cheltuielilor bugetare	Nu este cazul					
3. Impact financiar,	Nu este cazul					

plus/minus, din care: a) buget de stat b) bugete locale						
4. Propuneri pentru acoperirea creșterii bugetare	Nu este cazul					
5. Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	Nu este cazul					
6. Calcule detaliate privind fundamentarea modificării veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare	Nu este cazul					
7. Alte informații	Nu este cazul					
Secțiunea a 5-a <i>Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare</i>						
1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ: a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ; b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții.	Nu este cazul.					

2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare	Nu este cazul.
3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare	Nu este cazul
4. Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Nu este cazul
5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Nu este cazul
6. Alte informații	Nu este cazul
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	Proiectul de act normativ a fost afișat pe site-ul Ministerului Justiției.
2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și	Nu este cazul.

<p>a modului în care activitatea acestor organizații este legată de proiectul actului normativ</p>	
<p>3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative</p>	<p>Nu este cazul.</p>
<p>4. Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente</p>	<p>Nu este cazul.</p>
<p>5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării c) Consiliul Economic și Social d) Consiliul</p>	<p>Proiectul prezentului act normativ a fost avizat favorabil de Consiliul Legislativ prin avizul nr.97/2014.</p>

Concurenței e) Curtea de Conturi.	
6. Alte informații	Nu este cazul
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	Nu este cazul.
2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Nu este cazul.
3. Alte informații	Nu este cazul
Secțiunea a 8-a Măsuri de implementare	
1. Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Nu se înființează noi organisme sau instituții.
2. Alte informații	Nu este cazul

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului pentru luarea unor măsuri de implementare necesare aplicării Legii nr. 135/2010 privind Codul de procedură penală și pentru implementarea altor acte normative.

PRIM-MINISTRU

VICTOR - VIOREL PONTA

