



AVIZ

referitor la propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.75/1994 privind arborarea drapelului României, intonarea imnului național și folosirea sigiliilor cu stema României de către autoritățile și instituțiile publice

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.75/1994 privind arborarea drapelului României, intonarea imnului național și folosirea sigiliilor cu stema României de către autoritățile și instituțiile publice, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.B811 din 11.12.2013,

CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

Avizează favorabil propunerea legislativă, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect modificarea și completarea Legii nr.75/1994 privind arborarea drapelului României, intonarea imnului național și folosirea sigiliilor cu stema României de către autoritățile și instituțiile publice.

Prin conținutul său normativ, propunerea legislativă face parte din categoria legilor ordinare, iar în aplicarea art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

2. La **partea introductivă a articolului unic**, pentru respectarea uzanței normative, expresia „Monitorul Oficial al României, nr.237/26 august 1994” trebuie înlocuită cu sintagma „Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.237 din 26 august 1994”.

3. La **pct.1**, pentru redarea corectă a intervenției legislative preconizate, **partea dispozitivă** trebuie reformulată, astfel:

„1. La articolul 2, partea introductivă se modifică și va avea următorul cuprins:”.

4. Pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, **partea dispozitivă a pct.2** trebuie reformulată, astfel:

„2. După articolul 2 se introduce un nou articol, art.2¹, cu următorul cuprins:”.

În continuare se va reda textul propus pentru art.2¹, cu precizarea că, pentru integrarea armonioasă în actul normativ de bază, alineatele nu trebuie marcate cu cifre.

La norma propusă pentru art.2¹ primul alineat, expresia „de la 30.000-1000.000 lei” trebuie redată sub forma „de la 30.000 la 1000.000 lei”, iar sintagma „al legii”, din finalul textului, trebuie eliminată, ca superfluă. Precizăm că prima și a doua observație sunt valabile și pentru art.7⁴ alin.1.

La art.2¹ alineatul al doilea, pentru un spor de rigoare în reglementare, norma trebuie reformulată, astfel:

„Constatarea contravenției și aplicarea sancțiunii se fac de către prefect sau de către persoanele împuternicite din cadrul inspectoratelor de poliție județene sau al Direcției generale de poliție a municipiului București”.

Observația este valabilă, în mod corespunzător, și pentru norma propusă la **pct.3** pentru art.7⁴ alineatul doi.

5. La **pct.3**, pentru respectarea normelor de tehnică legislativă, partea dispozitivă trebuie reformulată, astfel:

„După articolul 7 se introduc patru noi articole, art.7¹ - 7⁴, cu următorul cuprins:”.

6. La norma propusă la **pct.3** pentru art.7¹, referitor la sintagma „entități cu pretenții statele”, semnalăm că, potrivit dreptului internațional public, această categorie de subiecte de drept nu există. Este unanim recunoscut faptul că, în societatea internațională contemporană, alături de state, ca subiecte originare de drept internațional, regăsim organizațiile internaționale interguvernamentale, ca subiecte derivate de drept internațional, dar și alte entități, și anume: mișcările de eliberare națională, organizațiile neguvernamentale, societățile transnaționale și indivizii, persoane fizice¹. În plus, menționăm și că, pe plan internațional, potrivit normelor existente în materie, statele pot recunoaște sau nu, expres sau tacit, numai subiectele de drept internațional menționate. Prin urmare, în măsura în care se dorește menținerea sintagmei

¹ Raluca Miga-Beșteliu, „Drept internațional public”, vol.I, Editura All Beck, București, 2005, pag 49-50.

„entitate cu pretenții statale”, pentru evitarea echivocului, este necesară definirea acestei noțiuni.

În plus, având în vedere uzanța normativă, din textul propus pentru art.7¹ trebuie eliminate parantezele.

7. La art.7², astfel cum este propus la pct.3, din finalul textului trebuie eliminată, ca superfluă, expresia „din prezenta lege”. Observația este valabilă și pentru art.7⁴ alineatul trei.

8. Semnalăm că anexa 3 la Legea nr.75/1994 are ca obiect stabilirea textului și a partiturii Imnului național al României, pentru interpretarea vocală prescurtată, și nu lista statelor „recunoscute de România, potrivit practicii internaționale”, așa cum se prevede în cuprinsul normei propuse pentru art.7³, propus la pct.3. Este necesară, de aceea, reanalizarea trimiterii la anexa nr.3.

9. La pct.4, partea dispozitivă trebuie reformulată, astfel:

„4. La articolul 10, litera g) se modifică și va avea următorul cuprins:”.

În continuare se va reda doar textul propus pentru lit.g).

În ceea ce privește norma propusă, semnalăm că referirea generică la aplicarea unor „măsuri de sancționare” nu este suficientă pentru stabilirea tipului de răspundere incidentă. Este necesară, de aceea, reanalizarea și completarea corespunzătoare a normei.

10. Pentru asigurarea unei reglementări complete și corecte în ceea ce privește contravențiile, este necesar ca proiectul să prevadă completarea actului normativ de bază cu nou articol, cuprinzând norma privind aplicarea dispozițiilor Ordonanței Guvernului nr.2/2001. Pentru acest motiv, după pct.4 trebuie introdus un nou punct, pct.5, cu următorul cuprins:

„5. După articolul 21 se introduce un nou articol, art.21¹, cu următorul cuprins:

„Art.21¹ - Contravențiilor prevăzute la art.2¹ și 7⁴ le sunt aplicabile dispozițiile Ordonanței Guvernului nr.2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.180/2002, cu modificările și completările ulterioare””.

PREȘEDINTE

dr. Dragoș ILIESCU

București

Nr. 15 / U.S.C.A. 2014

L. nr. 75/1994

M. Of. nr. 237/26 aug. 1994

Lege privind arborarea drapelului României, intonarea imnului național și folosirea sigiliilor cu stema României de către autoritățile și instituțiile publice