

EXPUNERE DE MOTIVE

Secțiunea 1

Titlul proiectului de act normativ

„LEGE

pentru modificarea Legii nr. 571/2003 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare”

Secțiunea a 2-a

Motivul emiterii proiectului de act normativ

Promovarea proiectului normativ este determinată de:

➤ Existența pe piața muncii a unei mari presiuni fiscale asociată nivelului ridicat al contribuțiilor de asigurări sociale care alimentează bugetul asigurărilor sociale de stat și care determină necesitatea diminuării sarcinii fiscale suportate de angajator, dat fiind că, două treimi din contribuția datorată la bugetul asigurărilor sociale de stat reprezintă contribuția angajatorului. Astfel, România se confruntă cu o rată scăzută a participării pe piața muncii cu forme legale, iar costul ridicat al muncii pentru angajator, determină o cerere redusă de forță de muncă.

➤ Regresia sistemului românesc de impozitare a muncii generată de nivelul cotelor contribuțiilor sociale obligatorii, care acționează ca un factor descurajator pentru ocuparea forței de muncă și pentru stimularea mediului de afaceri și a investițiilor.

În plus față de apariția unei poveri fiscale crescute asupra forței de muncă, sistemul asigurărilor sociale suferă distorsiuni care reduc baza impozabilă pentru contribuțiile de asigurări sociale, dar și pentru asigurările sociale de sănătate.

Inițiatorii proiectului de lege urmăresc diminuarea poverii fiscale pe piața muncii prin promovarea măsurii de reducere a cotei de contribuție de asigurări sociale de stat datorată de angajator cu cinci puncte procentuale.

Implementarea acestei măsuri este deosebit de necesară mediului de afaceri din România, iar amânarea implementării acesteia nu ar face altceva decât să frâneze bunul mers al economiei și chiar să țină la distanță potențialii mari investitori, care, sunt întotdeauna atrași de un mediu fiscal avantajos și predictibil.

Având în vedere argumentele prezentate mai sus, vă înaintăm spre dezbatere și adoptare proiectului de lege, în procedură de urgență.

1. Descrierea situației actuale	<p>În prezent, cotele plătite de angajatori, în funcție de condițiile de muncă, pentru contribuția de asigurări sociale datorată bugetului asigurărilor sociale de stat sunt următoarele:</p> <ul style="list-style-type: none"> - 20,8% pentru condiții normale de muncă; - 25,8% pentru condiții deosebite de muncă; - 30,8% pentru condiții speciale de muncă și pentru alte condiții de muncă.
1[^]1. Acte comunitare transpuse	<p>Nu este cazul.</p>
2. Schimbări preconizate	<p>Modificările aduse prin proiectul de act normativ cuprind următoarele: Se diminuează cotele plătite de angajatori, în funcție de condițiile de muncă, pentru contribuția de asigurări sociale datorată bugetului asigurărilor sociale de stat, astfel:</p> <ul style="list-style-type: none"> - 15,8% pentru condiții normale de muncă; - 20,8% pentru condiții deosebite de muncă; - 25,8% pentru condiții speciale de muncă și pentru alte condiții de muncă.
3. Alte informații	<p>-</p>
<p>Secțiunea a 3-a Impactul socio-economic al proiectului de act normativ</p>	
1. Impactul macroeconomic	<p>-</p>
1[^] Impactul asupra mediului concurențial și domeniului ajutoarelor de stat	<p>Propunerea legislativă nu tratează acest aspect.</p>
2. Impactul asupra mediului de afaceri	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Creșterea fondurilor rămase la dispoziția angajatorului, surse care pot fi folosite pentru crearea de noi locuri de muncă, contribuind astfel la creșterea bazei de calcul a contribuțiilor de asigurări sociale. ➤ Creșterea numărului de contribuabili, implicit eficientizarea raportului contribuții/beneficiari și a masei de impunere, respectiv creșterea veniturilor asupra căruia se aplică contribuția de asigurări sociale. ➤ Stimularea mediului de afaceri și reducerea ratei efective de taxare a muncii.
3. Impactul social	<ul style="list-style-type: none"> ➤ Crearea de noi locuri de muncă, diminuarea fenomenului muncii neformalizate și implicit asigurarea prestațiilor acordate din sistemele de asigurări sociale (servicii medicale, indemnizații pentru boală și maternitate, indemnizații de

	șomaj, pensii).					
4. Impactul asupra mediului	Nu este cazul.					
5. Alte informații	-					
Secțiunea a 4-a Impactul financiar asupra bugetului general consolidat, atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani)						
- mil. lei -						
Indicatori	Anul curent	Următorii 4 ani				Media pe 5 ani
1	2014	2015	2016	2017	2018	7
1) Modificări ale veniturilor bugetare, plus/minus, din care:	-1120	-6480	-6826	-7184	-7184	-5759
a) buget de stat, din acestea:						
(i) impozit pe profit - majorare limită cercetare dezvoltare; - amortizare integrală echipamente tehnologice						
(ii) impozit pe venit						
(iii) accize						
b) bugete locale:						
(i) impozit pe profit						
c) bugetul asigurărilor sociale de stat:	-1120	-6480	-6826	-7184	-7184	-5759
(i) contribuții de asigurări						
2) Modificări ale cheltuielilor bugetare, plus/minus, din care:	-270	-1620	-1620	-1620	-1620	-1350
cheltuieli de personal	-270	-1620	-1620	-1620	-1620	-1350

3) Impact financiar, plus/minus, din care:	-850	-4860	-5206	-5564	-5564	-4409
a) buget de stat						
b) bugete locale ca urmare a modificarilor vizând impozitele și taxele locale						
4) Propuneri pentru acoperirea creșterii cheltuielilor bugetare						
5) Propuneri pentru a compensa reducerea veniturilor bugetare	<p>Impactul negativ generat de această măsură va fi compensat pe anul 2014, din veniturile încasate suplimentar din impozitul pe construcții, față de sumele proiectate în Legea bugetului de stat. Astfel, impozitul pe construcții proiectat pentru anul 2014 în valoare de 488 mil. lei, a fost declarat în valoare de 1449 mil. lei și încasat la primul termen de plată în sumă de 710,4 mil lei.</p> <p>În anul 2015, impactul negativ va fi compensat prin:</p> <ul style="list-style-type: none"> • creșterea veniturilor bugetare încasate ca urmare a implementării de către Agenția Națională de Administrare Fiscală a măsurilor de eficientizare a sistemului de colectare a veniturilor bugetare și de creștere a gradului de conformare voluntară, atât la declarare cât și la plată. În acest context, se încadrează măsurile destinate creșterii volumului încasarilor la bugetul general consolidat, întreprinse de ANAF privind: <ul style="list-style-type: none"> - proiectul destinat îmbunătățirii permanente a sistemului de colectare a impozitelor și taxelor ce vizează recuperarea arieratelor fiscale înregistrate de contribuabilii mijlocii; - proiectul destinat prevenirii și combaterii muncii nedeclarate și/sau subdeclarată, în scopul sprijinirii concurenței loiale în mediul de afaceri și a protejării angajaților prin creșterea nivelului de securitate socială; - modificările survenite asupra Legii insolvenței nr. 85/2006 vor permite recuperarea debitelor curente și diminuarea volumului arieratelor; - finalizarea demersurilor necesare organizării activității Direcției Generale Antifraudă Fiscală, asigurându-se operaționalizarea completă a acestei structuri; - dezvoltarea analizei de risc generalizată la nivelul întregii activități de administrare fiscală, în baza informațiilor de natură fiscală despre contribuabili, precum și dezvoltarea aplicațiilor 					

	<p>informatică în vederea efectuării de analize ale rezultatelor acțiunilor de inspecție fiscală, în scopul confirmării criteriilor de risc și a furnizării de informații pentru analizele de risc viitoare;</p> <ul style="list-style-type: none"> - intensificarea verificărilor la persoanele fizice cu averi mari conform Codului de procedură fiscală și relansarea campaniei de notificare prin transmiterea de scrisori către contribuabilii ce prezentau riscul de nedepunere a declarației de venit din străinătate; - întărirea controlului vamal; - continuarea simplificării accesului contribuabilului la propriul dosar fiscal prin crearea posibilității de accesare a informațiilor privind propriile obligații fiscale (S.M.S., e-mail) și a plății electronice a acestora (card, S.M.S.) către Trezorerie; - continuarea simplificării declarațiilor fiscale precum și dezvoltarea declarării electronice; - implementarea procedurilor și dezvoltarea unui sistem informatic pentru realizarea schimbului automat de informații cu statele membre UE începând cu anul 2015 în conformitate cu prevederile Directivei 2011/16/UE. <ul style="list-style-type: none"> • creșterea pe termen mediu a obligațiilor la bugetul general consolidat ca urmare a efectelor de multiplicare economică determinate de această măsură, ce decurg din creșterea investițiilor și crearea de noi locuri de muncă. <p>România va respecta prevederile regulamentului privind consolidarea supravegherii pozițiilor bugetare și supravegherea și coordonarea politicilor economice, CE 1466/1997, referitor la reducerea deficitului bugetar pentru atingerea obiectivului pe termen mediu în anul 2015.</p>						
<p>6) Calcule detaliate privind fundamentarea modificărilor veniturilor și/sau cheltuielilor bugetare</p>	<table border="1" style="width: 100%; height: 100%;"> <tr> <td style="width: 15%;"></td> <td style="width: 15%;"></td> <td style="width: 15%;"></td> <td style="width: 15%;"></td> <td style="width: 15%;"></td> <td style="width: 15%;"></td> </tr> </table>						
<p>7) Alte informații</p>	<p>Prin ratificarea Tratatului privind stabilitatea, coordonarea și guvernarea în cadrul uniunii economice și monetare, România s-a angajat la respectarea unei traiectorii de convergență a nivelului soldului structural anual al administrației publice către o valoare de 1% din PIB. Această valoare este cunoscută sub denumirea de obiectiv bugetar pe termen mediu (în limba engleză: MTO).</p> <p>Prevederi privind respectarea unei traiectorii de ajustare a soldului structural către MTO se regăsesc și în Regulamentul (CE) nr. 1.466/1997 al Consiliului din 7 iulie 1997 privind consolidarea supravegherii pozițiilor bugetare și supravegherea și</p>						

	<p>coordonarea politicilor economice, cu modificările și completările ulterioare.</p> <p>Potrivit prevederilor art.148 alin.(2) și alin.(4) din Constituția României, prevederile tratatelor constitutive ale Uniunii Europene, precum și celelalte reglementări comunitare cu caracter obligatoriu, au prioritate față de dispozițiile contrare din legile interne, cu respectarea prevederilor actului de aderare.</p> <p>Parlamentul, Președintele României, Guvernul și autoritatea judecătorească garantează aducerea la îndeplinire a obligațiilor rezultate din actul aderării.</p> <p>Mai mult, legislația națională a fost modificată și completată și conține în prezent prevederi referitoare la respectarea traiectoriei de ajustare a soldului structural către MTO (art.5² din Legea responsabilității fiscal-bugetare nr.69/2010, cu modificările și completările ulterioare) precum și obligativitatea de a lua măsuri în cazul devierii de la traiectoria de ajustare către MTO (art. 6² din Legea responsabilității fiscal-bugetare nr.69/2010, cu modificările și completările ulterioare). În contextul celor menționate mai sus orice abatere de la țintele asumate de România conduce la încălcarea regulamentelor europene, precum și a legislației naționale, respectiv Constituția și Legea responsabilității fiscal bugetare, nr.69/2010 cu modificările și completările ulterioare.</p>
--	------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------

Secțiunea a 5-a
Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

<p>1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ</p> <p>a) acte normative în vigoare ce vor fi modificate sau abrogate, ca urmare a intrării în vigoare a proiectului de act normativ;</p> <p>b) acte normative ce urmează a fi elaborate în vederea implementării noilor dispoziții</p>	<p>Nu este cazul.</p> <p>Nu este cazul.</p>
<p>2) Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în cazul proiectelor ce transpun prevederi comunitare</p>	<p>Nu este cazul.</p>
<p>3) Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare</p>	<p>Nu este cazul.</p>

4) Hotărâri ale Curții de Justiție a Uniunii Europene	Modificările legislative nu contravin jurisprudenței Curții de Justiție a Uniunii Europene.
5) Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente	Nu este cazul.
6) Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 6-a Consultările efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ	
1) Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, institute de cercetare și alte organisme implicate	
2) Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ	
3) Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr. 521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative	Nu este cazul.
4) Consultările desfășurate în cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr. 750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente	Nu este cazul.
5) Informații privind avizarea de către:	

a) Consiliul Legislativ	Consiliul Legislativ a avizat favorabil proiectul de act normativ prin avizul nr. 702/2014.
b) Consiliul Suprem de Apărare a Țării	Nu este cazul.
c) Consiliul Economic și Social	Adresa Consiliului Economic și Social nr.1463/2014.
d) Consiliul Concurenței	Nu este cazul.
e) Curtea de conturi	Nu este cazul.
6) Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ	
1) Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ	În conformitate cu prevederile Legii nr.52/2003 privind transparența decizională în administrație publică, propunerea legislativă a fost afișată pe pagina de Internet a Ministerului Finanțelor Publice, pentru dezbatere publică.
2) Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului în urma implementării proiectului de act normativ, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice	Nu este cazul.
3) Alte informații	Nu este cazul.
Secțiunea a 8-a Măsurile de implementare	
1) Măsurile de punere în aplicare a proiectului de act normativ de către autoritățile administrației publice centrale și/sau locale – înființarea unor noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente	Nu este cazul.
2) Alte informații	Nu este cazul.

Față de cele prezentate, a fost elaborat proiectul de Lege alăturat, pe care îl supunem Parlamentului spre adoptare, cu procedura de urgență prevăzută de art.76 alin.(3) din Constituția României, republicată.

PRIM - MINISTRU

VICTOR - VIOREL PONTA

