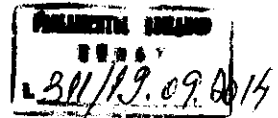




GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

1789
11092014



Domnule președinte,

În conformitate cu prevederile art. 111 alin. (1) din Constituție, Guvernul României formulează următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la propunerea legislativă intitulată „*Lege pentru modificarea și completarea Legii nr. 61/1991 privind sancționarea faptelor de încălcare a unor norme de conviețuire socială, a ordinii și liniștii publice*”, inițiată de domnul senator PSD Darius-Bogdan Vâlcov și un grup de parlamentari PSD, PNL (Bp. 99/2014).

I. Principalele reglementări

Inițiativa legislativă are ca obiect de reglementare modificarea și completarea *Legii nr. 61/1991 privind sancționarea faptelor de încălcare a unor norme de conviețuire socială, republicată, cu modificările și completările ulterioare*, propunându-se, în principal, următoarele:

- pedepsirea cu închisoare contravențională de la 6 luni la 5 ani a contravenientului care nu achită amenda și nu se prezintă pentru luarea în evidență și executarea unei hotărâri judecătorești privind prestarea unei activități în folosul comunității, se sustrage de la executarea acesteia după încetarea activității sau nu își îndeplinește îndatoririle ce îi revin la locul de muncă;

- sancționarea desfacerii, comercializării și a consumului băuturilor alcoolice în instituțiile publice;
- sancționarea provocării sau participării la scandal în imobile cu destinația de locuințe.

II. Observații

1. Propunerea legislativă se raportează la o formă anterioară a Legii nr. 61/1991. Acest act normativ a fost republicat în temeiul art. 248 din *Legea nr. 187/2012 pentru punerea în aplicare a Legii nr. 286/2009 privind Codul penal*, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr. 96/2014.

Cu privire la **punctele 1 și 5** ale inițiativei legislative, referitoare la abrogarea **art. 2 alin. (1) pct. 3**, respectiv propunerea de introducere a textului abrogat în cadrul **art. 3 pct. 35**, precizăm că acestea nu mai au obiect.

Prin republicare, intenția de reglementare a inițiatorilor a fost realizată prin introducerea textului în discuție la **art. 2 punctul 35** din actualul text al Legii nr. 61/1991.

2. Referitor la introducerea pedepsei cu închisoarea contravențională (**pct. 2** din propunerea legislativă), semnalăm că potrivit art. 23 alin. (13) din Constituția României, „*Sancțiunea privativă de libertate nu poate fi decât de natură penală*”.

Această prevedere constituțională exclude, prin urmare, posibilitatea reglementării și aplicării unor sancțiuni privative de libertate pentru faptele de orice natură care nu aparțin ilicitului penal, excluzându-se, astfel, posibilitatea ca în dreptul român să fie reglementată și aplicată închisoarea contravențională – singura sancțiune extrapenală privativă de libertate.

Eliminarea sancțiunilor privative de libertate pentru faptele care nu sunt incriminate a permis evidențierea diferențelor de gravitate care există între faptele penale și cele contravenționale, pe de o parte, iar, pe de altă parte, a permis extinderea aplicabilității unei alte sancțiuni, specifice sistemelor sancționatorii moderne, și anume, prestarea unei activități în folosul comunității.

De asemenea, având în vedere regimul general al contravențiilor în România, considerăm că o eventuală prevedere în dreptul intern a unei sancțiuni cu închisoarea contravențională nu ar fi conformă nici cu

cerințele Convenției Europene pentru Apărarea Drepturilor Omului și a Libertăților Fundamentale.

Sanctiunea închisorii este prin natura sa, cea mai gravă sancțiune care poate fi aplicată în prezent unei persoane, iar în acest context ea se justifică doar pentru cele mai grave încălcări ale legii, încălcări care aduc o atingere gravă unor valori sociale importante, ocrotite prin Constituție, și care intră, așa cum s-a menționat anterior, în sfera ilicitului penal. Cu alte cuvinte, dacă o faptă este atât de gravă încât să poată fi sancționată cu privare de libertate, atunci ea trebuie reglementată, conform standardelor constituționale și celor ale CEDO ca infracțiune și nu ca abatere administrativă.

Totodată, faptele pe care legiuitorul a optat să le sancționeze pe tărâm administrativ au, prin natura lor, o gravitate redusă față de cele de natură penală, motiv pentru care aplicarea unor sancțiuni privative de libertate în aceste cazuri apare ca o măsură excesivă și nejustificată, contrară standardelor CEDO și Constituției României.

3. Considerăm oportună propunerea de reglementare generală a interdicției de a se desface/comercializa/consuma alcool în toate locurile și instituțiile publice (pct. 4 din inițiativa legislativă).

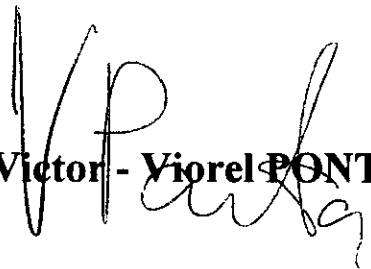
Astfel, în cuprinsul art. 2 pct. 21 din forma în vigoare a Legii nr. 61/1991 sunt precizate concret locurile unde se dorește instituirea unei astfel de interdicții (spitale și alte unități sanitare, centre de plasament al minorilor, unități și instituții de învățământ și educație, lăcașuri de cult și instituții religioase aferente cultelor care interzic consumul băuturilor alcoolice în practicarea religiei respective), urmărindu-se cu precădere categoriile în care este permis în mod frecvent accesul publicului. Considerăm că pot fi avute în vedere și categoriile de instituții publice în care personalul este investit cu exercițiul autorității publice/de stat (Poliția Română, sediile autorităților administrației publice locale, sediile instituțiilor prefectului, etc.).

4. Considerăm, de asemenea ca fiind oportună și propunerea de modificare a art. 2 pct. 24 din forma în vigoare a Legii nr. 61/1991 (pct. 5 din inițiativa legislativă) în sensul sancționării contravenționale a faptei de provocare de scandal în imobilele cu destinație de locuință.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere considerentele menționate, **Guvernul susține adoptarea acestei inițiative legislative, sub rezerva însușirii propunerilor și observațiilor de la pct. II.**

Cu stimă,


Victor - Viorel PONTA

Domnului senator Călin-Constantin-Anton Popescu-Tăriceanu
Președintele Senatului