

NOTĂ DE FUNDAMENTARE

Secțiunea 1 Titlul proiectului de act normativ

Propunerea legislativă privind
Tichetul de Muncă destinat plății prestațiilor casnice la domiciliu și
prestațiilor cu caracter ocazional sau sezonier

Secțiunea a 2-a Motivul emiterii actului normativ

1. Descrierea situației actuale

În România lucrează la „negru” un număr estimat între 1,5 și 3,5 milioane de oameni. Aceștia lucrează în diverse domenii: agricultură, prestații casnice, construcții, servicii, funcție de localitate:

- în mediul rural prevalentă este munca la negru în agricultură, cu caracter ocazional, sezonier, precum și munca în orașele învecinate în construcții sau servicii.

- în mediul urban munca la negru diferă funcție de mărimea orașului:

- în orașele mici, munca la negru este mai ales în domeniul industrial (predomină munca la gri).

- în marile orașe munca la negru este mai ales în domeniul serviciilor și construcțiilor.

Motivația muncii la negru este complexă și este dată de mai mulți factori:

- dificultatea de a se înrola într-o formă legală de muncă.

- nivelul taxării muncii

În cazul nostru, fiind vorba de muncă ocazională sau de servicii la domiciliu forma legală ar fi cea de PFA. Însă, înființarea, și gestionarea unui PFA este prea complicată și costisitoare pentru o persoană, de regula cu nivel redus de pregătire (8 clase). Așa că este mult mai simplu ca persoana să muncească la negru.

Toți cei care muncesc la „negru”, cu toate că muncesc de regulă 40 ore / săptămână sau chiar mai mult, nu beneficiază de drepturi sociale și de asigurări sociale decât prin grija statului. Nu este rară situația când o persoană care a muncit 30-35 de ani la vârsta de pensionare beneficiază doar de ajutor social.

Una din motivațiile importante de a refuza munca ocazională / sezonieră legală este frica de a pierde ajutorul social. De regulă, „angajatul” dorește

să muncească la negru pentru a nu pierde ajutoarele sociale.
Există deja un precedent legat de munca zilierilor: veniturile astfel obținute nu se iau în calcul la stabilirea cuantumului ajutorului social.

2. Schimbări preconizate

Proiectul de lege propune înființarea unei forme simplificate de plată a prestațiilor cu caracter de serviciu casnic și a prestațiilor cu caracter ocazional sau sezonier, care să confere un grad de protecție socială precum și asigurare de sănătate.

Tichetul de muncă este o formă particulară de retribuire a muncii casnice prestate. În loc de bani, prestatorul primește « tichete de muncă », care sunt bonuri de valoare. Acestea sunt preschimbabile în bani la direcțiile fiscale locale. Pentru fiecare tichet cu valoare nominală de 10 ron, prestatorul primește 8,52 ron.

Odată cu preschimbarea în bani, se rețin CAS, CASS și impozit pe venit, pentru și în numele prestatorului.

În acest fel se crează un sistem simplu de administrat de reglementare, taxare și asigurare socială a acestor persoane.

Secțiunea a 3-a

Impactul socio-economic al proiectului de act normativ

1. Impactul macro-economic

Nu este cazul.

1¹ Impactul asupra mediului concurențial și domeniul ajutoarelor de stat

Nu este cazul.

2. Impactul asupra mediului de afaceri

Nu este cazul. Trebuie remarcat că azi munca zilierilor este taxată cu 16%, în cuantum aproape egal cu cel prevăzut în această propunere legislativă.

3. Impactul social

Crearea unui mecanism extrem de simplu de retribuire legală a activităților casnice crează premisa ca prestatorii să înțeleagă și să aprecieze valoarea asigurărilor sociale și de sănătate.

Menținerea, în paralel, atât a ajutoarelor sociale cât și a retribuirii sub această formă nu poate decât să încurajeze prestatorii să îi legalizeze activitatea.

4. Impactul asupra mediului

Proiectul de act normativ nu are un astfel de impact.

Secțiunea a 4-a

Impactul financiar asupra bugetului general consolidat

Pornind de la estimarea că în România sunt 1,5 – 3,5 milioane de persoane care muncesc la negru, putem estima că un număr de 500.000 – 1.000.000 de persoane sunt angrenate în aceste tipuri de prestații.

Activitățile casnice: presupunând că ar fi 300.000 – 500.000 persoane angrenate în activități casnice acestea muncesc în medie 8 ore/zi, 231 zile/an, contribuția CAS, CASS și impozitul pe venit ar fi de 2.720 ron din care scăzând deducerea de 5% cuantumul total al taxelor, contribuțiilor și impozitelor nete ar fi de 2037 ron/an/persoană. Astfel, veniturile suplimentare la bugetul consolidat sunt estimate a fi între: 621.900 mii ron și 1.036.500 mii ron.

Activitatea zilierilor și a celor care desfășoară alte activități cu caracter ocazional: presupunem că sunt în jur de 500.000 persoane care muncesc în aceste forme de muncă, timp de 6 luni pe an: 12 ore/zi, 150 de zile/sezon, ceea ce înseamnă taxe contribuții și impozite în cuantum total de 2649 ron/persoană/an. Veniturile suplimentare colectate ar fi de 794.700 – 1.324.500 mii ron.

Impactul bugetar total : 1.416.622 – 2.361.000 mii ron.

Secțiunea a 5-a

Efectele proiectului de act normativ asupra legislației în vigoare

1. Măsuri normative necesare pentru aplicarea prevederilor proiectului de act normativ

Actul normativ se va aplica conform prevederilor Legii nr 18 din 2014, art.III

2. Conformitatea proiectului de act normativ cu legislația comunitară în materie

Dispozitii legale asemănătoare există în Franța și Belgia, unde sistemul de tichete de servicii (Tichet Services) este larg răspândit. În Belgia, în 2012 au fost tranzacționate peste 160 milioane tichete.

3. Măsuri normative necesare aplicării directe a actelor normative comunitare

Nu este cazul.

4. Decizii ale Curții de Justiție a Uniunii Europene

Nu au fost identificate.

5. Alte acte normative și/sau documente internaționale din care decurg angajamente

Nu este cazul.

<p>Secțiunea a 6-a Consultări efectuate în vederea elaborării proiectului de act normativ</p>
<p>1. Informații privind procesul de consultare cu organizații neguvernamentale, instituite de cercetare și alte organisme implicate Nu este cazul.</p> <p>2. Fundamentarea alegerii organizațiilor cu care a avut loc consultarea, precum și a modului în care activitatea acestor organizații este legată de obiectul proiectului de act normativ</p> <p>3. Consultările organizate cu autoritățile administrației publice locale, în situația în care proiectul de act normativ are ca obiect activități ale acestor autorități, în condițiile Hotărârii Guvernului nr.521/2005 privind procedura de consultare a structurilor asociative ale autorităților administrației publice locale la elaborarea proiectelor de acte normative – nu este cazul</p> <p>4. Consultările desfășurate în cadrul cadrul consiliilor interministeriale, în conformitate cu prevederile Hotărârii Guvernului nr.750/2005 privind constituirea consiliilor interministeriale permanente –</p> <p>a. Ministerul Muncii și Protecției Sociale b. Ministerul Finanțelor</p> <p>5. Informații privind avizarea de către: a) Consiliul Legislativ Proiectul de act normativ va fi supus avizării Consiliului Legislativ.</p> <p>6 Alte informații: Nu este cazul.</p>
<p>Secțiunea a 7-a Activități de informare publică privind elaborarea și implementarea proiectului de act normativ</p>
<p>1. Informarea societății civile cu privire la necesitatea elaborării proiectului de act normativ În conformitate cu prevederile Legii nr.52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, proiectul de act normativ a fost afișat pe pagina de Internet Camerei Deputaților în vederea acordării posibilității cetățenilor și reprezentanților societății civile de a formula propuneri și observații.</p>
<p>2. Informarea societății civile cu privire la eventualul impact asupra mediului, precum și efectele asupra sănătății și securității cetățenilor sau diversității biologice Proiectul de act normativ nu are astfel de impact/efecte.</p>

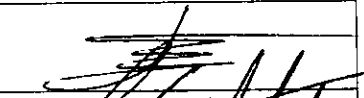

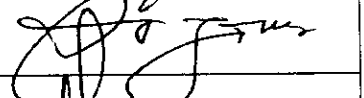

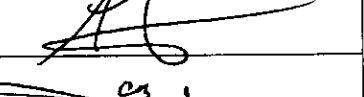
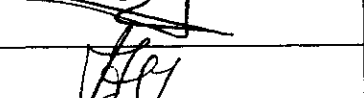
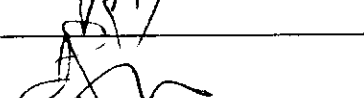
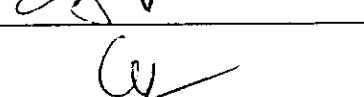
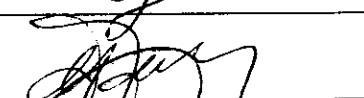
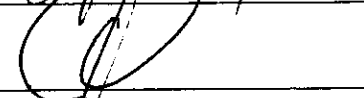
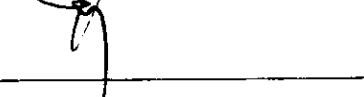
Secțiunea a 8-a
Măsuri de implementare

1. Măsuri de punere în aplicare a proiectului – înființarea de noi organisme sau extinderea competențelor instituțiilor existente
Nu este cazul.

2. Alte informatii
Nu este cazul

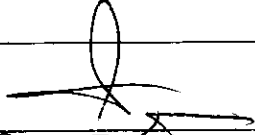
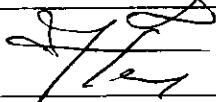


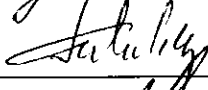


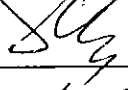
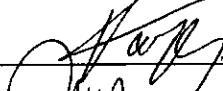

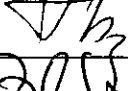
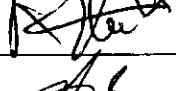
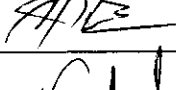

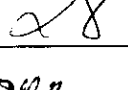


LISTĂ SEMNĂTURI

Propunerea legislativă privind Tichetul de Servicii destinat plății prestațiilor casnice la domiciliu și prestațiilor cu caracter ocazional sau sezonier

Nr crt	Nume, prenume	Semnătură
1	Iolana N. Stelian	
2	George Scutaru	
3	Dragomir Ghenghe	
4	Steliana Gigel	
5	Alexe Florin	
6	Mugur COZMANCIUC	
7	Bășanșu Șt. Alexandru	
8	STROE IONUȚ - MARIN	
9	Cornelia HĂRĂU	
10	Lupu Mihail PNL	
11	ROSCA MIRCEA	

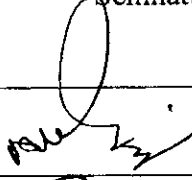


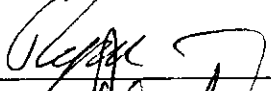
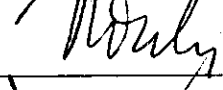
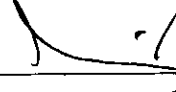
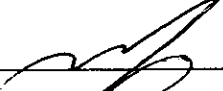
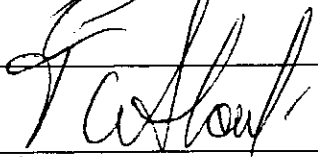
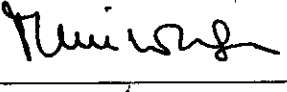


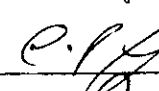

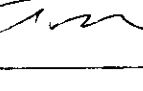
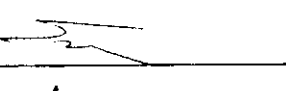
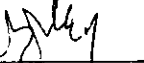

LISTĂ SEMNĂTURI

Propunerea legislativă privind Tichetul de Servicii destinat plății prestațiilor casnice la domiciliu și prestațiilor cu caracter ocazional sau sezonier

Nr crt	Nume, prenume	Semnătură
1	CAZAN MIRCEA Ș.	
2	TÂMBĂLAȘ IONAN	
3	POCORA CRISTINA	
4	Chereches Florica	
5	Gobrinescu Traian PALL	
6	ANUSCA ROXANA - FLORENTINA	
7	COSTIN B.H.	
8	Cătevicu Stelut	
9	Vaypa Lucia Ana	
10	Maraș Viorela	
11	Ciobotaru Lucian -manuel.	
12	ZLĂȚI RADU	
13	Ușărescu Dorinel	
14	Palasca Viorel	
15	Budinescu Daniel	
16	Grecea Mană	
17	Săpuneanu Alini	


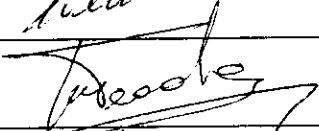

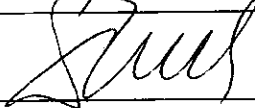
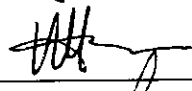
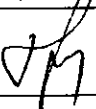

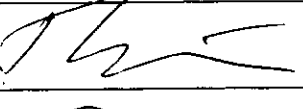





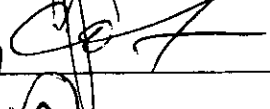
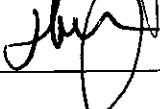


LISTĂ SEMNĂTURI

Propunerea legislativă privind Tichetul de Servicii destinat plății prestațiilor casnice la domiciliu și prestațiilor cu caracter ocazional sau sezonier

Nr crt	Nume, prenume	Semnătură
	VARGHA VASILE	
	NICOLĂESCU EUGEN	
	DOBRE VICTOR PAUL	
	POPA OCTAVIAN MARIUS	
	DONIŢU MIHAI AUREL	
	ÎSPIRE RALUCA CRISTINA	
	DOLHA MIRCEA	
	GĂLAN CONSTANTIN	
	NICOLAE ALEXANDRU	
	MIRONESCU RAZVAN	
	TICHERU ROBEA LAURENTIU	
	OROS HECHITA ADRIAN	
	POCOANA CRISTINA-ANCIUTA	
	SURAU RALUCA	
	CIURARIU FLORIN	
	TEJU SORIN	
	Grecea Maria	

LISTĂ SEMNĂTURI

Propunerea legislativă privind Tichetul de Servicii destinat plății prestațiilor casnice la domiciliu și prestațiilor cu caracter ocazional sau sezonier

Nr crt	Nume, prenume	Semnătură
18	Scarlat George	
19	Teodorosescu Ioan Vasile	
20	Calota Florică Teo	
21	TOCUI IANU-LAURENTIU	
22	Voicu MIHAIL ALEXANDRU PNL	
23	SOPHIC COSCEL	
24	UIOREANU ELENA-RAMONA	
25	THUMA HUBERT	
26	TALOS MIRELA	
27	SURUGIU IULIANA RADU	
28	CHIRTES IOAN CRISTIAN PNL	
29	GURAN VIRGIL	
30	DOMBĂVAHIS PAUL	
31	CALIMENTE MIHAILA	
32	CRĂCIUNESCU GABRIELA	
33	Alexe Costel	
34	PARAȘU DUMITRU	

LISTĂ SEMNĂTURI

Propunerea legislativă privind Tichetul de Servicii destinat plății prestațiilor casnice la domiciliu și prestațiilor cu caracter ocazional sau sezonier

Nr crt	Nume, prenume	Semnătură
	Stragea Serin - dep. PSD	