



Biroul permanent al Senatului  
Bp. 25/9.09.2014

PARLAMENTUL ROMÂNIEI  
SENATUL  
25/9.09.2014

## AVIZ

### referitor la propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.265/2006 pentru aprobarea Ordonanței de Urgență a Guvernului nr.195/2005 privind protecția mediului

Analizând propunerea legislativă pentru modificarea și completarea Legii nr.265/2006 pentru aprobarea Ordonanței de Urgență a Guvernului nr.195/2005 privind protecția mediului, transmisă de Secretarul General al Senatului cu adresa nr.B285 din 28.05.2014,

## CONSILIUL LEGISLATIV

În temeiul art.2 alin.(1) lit.a) din Legea nr.73/1993, republicată și art.46(2) din Regulamentul de organizare și funcționare a Consiliului Legislativ,

**Avizează favorabil propunerea legislativă**, cu următoarele observații și propuneri:

1. Propunerea legislativă are ca obiect completarea art.10 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.195/2005 privind protecția mediului, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.265/2006, cu modificările și completările ulterioare, în sensul impunerii persoanelor fizice sau juridice care dobândesc situri contaminate istoric să prezinte garanții pentru reconstituirea ecologică a acestora, iar celor care desfășoară activități care pot influența semnificativ mediul să solicite și să obțină aviz de mediu, chiar dacă pachetul majoritar de acțiuni sau activele au fost vândute, s-a schimbat titularul activității, precum și în caz de dizolvare urmată de lichidare, faliment sau încetarea activității.

2. În considerarea Deciziilor Curții Constituționale nr.548/2008 și nr.786/2009, prin conținutul său normativ, propunerea se încadrează în categoria legilor ordinare, iar în aplicarea dispozițiilor art.75 alin.(1) din Constituția României, republicată, prima Cameră sesizată este Senatul.

3. Având în vedere prevederile art.62 din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, potrivit cărora dispozițiile de modificare și de completare ale unui act normativ se încorporează, de la data intrării lor în vigoare, în actul de bază, identificându-se cu acesta, iar intervențiile ulterioare de modificare sau de completare trebuie raportate tot la actul de bază, precizăm că actul normativ de bază asupra căruia se intervine legislativ prin prezentul proiect este **Ordonanța de urgență a Guvernului nr.195/2005** și nu legea de aprobare a acestei ordonanțe de urgență, respectiv, Legea nr.256/2006.

Totodată, semnalăm și faptul că prezentul proiect vizează doar completarea actului normativ de bază, nu și modificarea acestuia.

Față de cele menționate mai sus și având în vedere că prezenta propunere legislativă vizează completarea **art.10** cu două noi alineate, este necesară reformularea **titlului**, astfel:

„Lege pentru **completarea art.10 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.195/2005 privind protecția mediului**”.

4. Analizând prezenta propunere legislativă, semnalăm că **alinatul (5) al art.10** din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.195/2005 a fost **abrogat** prin Ordonanța de urgență a Guvernului nr.164/2008 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr.195/2005 privind protecția mediului.

Ca urmare, soluția legislativă de completare a **art.10** prin renumerotarea elementelor structurale ale acestuia, respectiv actualul alin.(5), care este abrogat, să fie înlocuit de un nou alin.(5), urmat de alin.(6), contravine normelor de tehnică legislativă, ea putând fi operată doar cu ocazia republicării.

Pe cale de consecință, având în vedere dispozițiilor art.60 alin.(2) din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, dispozițiile propuse pentru noile alineate vor fi introduse după ultimul element structural în vigoare, respectiv **alin.(4)**, marcate ca **alin.(4<sup>1</sup>) și (4<sup>2</sup>)** și nu ca alin.(5) și (6).

În considerarea observației anterioare, precum și pentru respectarea exigențelor de tehnică legislativă, este necesar ca textele propuse pentru completare să fie cuprinse într-un **articol unic** a cărui **partea introductivă** să fie formulată, astfel:

**„Articol unic. – După alineatul (4) al articolului 10 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.195/2005 privind protecția mediului, publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.1196 din 30 decembrie 2005, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.265/2006, cu modificările și completările ulterioare, se introduc două noi alineate, alin.(4<sup>1</sup>) și (4<sup>2</sup>), cu următorul cuprins:”.**

În continuare se vor redacta, între ghilimele, textele propuse pentru completare, marcate ca **alin.(4<sup>1</sup>) și (4<sup>2</sup>)**, urmând ca formularea **„Articolul 10. Articolul 10 se completează cu două alineate noi care vor avea următorul cuprins:”** să fie eliminată.

**5.** Referitor la textul propus pentru **alin.(5) al art.10** (care va deveni **alin.(4<sup>1</sup>) al art.10**), semnalăm că actul normativ de bază supus completării prin prezentul proiect, respectiv, Ordonanța de urgență a Guvernului nr.195/2005, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.265/2006, cu modificările și completările ulterioare, a fost publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I, nr.1196 din 30 decembrie 2005 și a intrat în vigoare la 30 de zile de la acea dată.

Întrucât, potrivit prevederilor art.62 din Legea nr.24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, dispozițiile de modificare și de completare se încorporează, de la data intrării lor în vigoare, în actul normativ de bază, identificându-se cu acesta, norma propusă pentru teza a doua a actualului **alin.(5)**, care prevede că **„Prin hotărâre a Guvernului se vor stabili, în termen de minim 30 de zile de la intrarea în vigoare a prezentelor prevederi, condițiile constituirii garanțiilor financiare și/sau a mijloacelor necesare îndeplinirii tuturor obligațiilor de reconstrucție ecologică a siturilor contaminate istoric/actual, precum și sancțiunile corespunzătoare în cazul nerespectării prevederilor”** nu se poate integra în cuprinsul Ordonanței de urgență a Guvernului nr.195/2005.

Totodată, având în vedere conținutul normei propuse pentru teza a doua a actualului **alin.(6)** precizăm că nici formularea **„În termen de minim 30 de zile de la intrarea în vigoare a prezentelor prevederi, prin ordin al conducătorului autorității publice centrale**

pentru protecția mediului, se va stabili procedura de solicitare și emiteră a avizului de mediu pentru stabilirea obligațiilor de mediu” nu se poate integra în cuprinsul actului normativ de bază.

Ca urmare, aceste dispoziții vor fi prevăzute ca alineate într-un articol distinct al propunerii legislative, marcat ca **art.II**, urmând a fi folosită norma de trimitere la dispozițiile propuse pentru completarea art.10 din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.195/2005, respectiv **alin.(4<sup>1</sup>) și (4<sup>2</sup>)**, astfel:

„**Art.II. – (1)** În termen de 30 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei legi, autoritatea publică centrală pentru protecția mediului va stabili condițiile constituirii garanțiilor financiare și/sau a mijloacelor necesare îndeplinirii tuturor obligațiilor de reconstrucție ecologică a siturilor contaminate istoric/actual, prevăzute la art.10 alin.(4<sup>1</sup>) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.195/2005 privind protecția mediului, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.265/2006, cu modificările și completările ulterioare, precum și sancțiunile corespunzătoare în cazul nerespectării acestor prevederi, care vor fi aprobate prin hotărâre a Guvernului.

**(2)** În termen de 30 de zile de la data intrării în vigoare a prezentei legi, autoritatea publică centrală pentru protecția mediului va stabili procedura de solicitare și de emiteră a avizului de mediu pentru stabilirea obligațiilor de mediu, prevăzut la art.10 alin.(4<sup>2</sup>) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr.195/2005 privind protecția mediului, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.265/2006, cu modificările și completările ulterioare, care va fi aprobată prin ordin al conducătorului autorității”.

Pe cale de consecință, „Articolul unic” va deveni „**Art.I**”.

  
PREȘEDINTE  
dr. Dragoș ILESCU

București

Nr.

723/23.06.2014.

**O.U.G. nr. 195/2005**

M. Of. nr. 1196/30 dec. 2005

**Ordonanță de urgență privind protecția mediului**

aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 265/2006

M. Of. nr. 586/6 iul. 2006

1 rectificare

M. Of. nr. 88/31 ian. 2006

*rectifică art. 2 pct. 38*

RECTIFICARE

2 modificări prin

L. nr. 265/2006

M. Of. nr. 586/6 iul. 2006

Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 195/2005 privind protecția mediului

*modifică art. 1, art. 2 pct. 1-4, 11, 12, 18 partea introductivă, 28, 50, 52 și 53, art. 3 lit. a), art. 4 partea introductivă, art. 5 lit. b)-d), art. 7 alin. (1), art. 8, art. 12 alin. (5), art. 15 alin. (1), art. 20 alin. (3) și (6), art. 49 alin. (1) și (3), art. 51 alin. (5), art. 52 alin. (2) și alin. (3) lit. d), art. 54, art. 60 alin. (2), art. 62, art. 65, art. 70 lit. a) și f), art. 71, art. 75 lit. n), p și y), art. 87 lit. d), art. 90 lit. d), art. 94 alin. (1) lit. r), art. 94 alin. (2) partea introductivă și lit. b), alin. (3) lit. a) și alin. (4) lit. a), art. 96 alin. (1) partea introductivă, pct. 12 și 16, art. 96 alin. (2) partea introductivă, pct. 1, 9, 27, 32 și 33, art. 96 alin. (3) partea introductivă, pct. 4 și 9, art. 97 alin. (1) și (2), art. 98 alin. (1) partea introductivă, art. 98 alin. (2) partea introductivă, art. 104 lit. c);  
introduce pct. 18\_1 la art. 2, pct. 46\_1 la art. 2, alin. (3) la art. 7, alin. (4\_1) la art. 51, lit. b\_1 și o) la art. 74 alin. (2), lit. z) la art. 75, pct. 26 și 27 la art. 96 alin. (1), pct. 15 la art. 96 alin. (3), alin. (2) la art. 102;  
abrogă art. 2 pct. 41 și pct. 73, art. 90 lit. i), art. 94 alin. (3) lit. b), art. 94 alin. (4) lit. c), art. 96 alin. (1) pct. 17, art. 96 alin. (2) pct. 2 și pct. 17, art. 98 alin. (2) pct. 15*

3 aprobată cu modificări și completări prin

L. nr. 265/2006

M. Of. nr. 586/6 iul. 2006

Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 195/2005 privind protecția mediului

4 modificări prin

O.U.G. nr. 57/2007

M. Of. nr. 442/29 iun. 2007

Ordonanță de urgență privind regimul ariilor naturale protejate, conservarea habitatelor naturale, a florei și faunei sălbatice

*abrogă art. 2 pct. 7, 36, 37 și 62-65, art. 50, art. 51 alin. (4\_1), (5) și (6), art. 96 alin. (1) pct. 24, art. 103*

aprobată cu modificări și completări prin L. nr. 49/2011

M. Of. nr. 262/13 apr. 2011

5 modificări prin

O.U.G. nr. 114/2007

M. Of. nr. 713/22 oct. 2007

Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 195/2005 privind protecția mediului

*modifică art. 71;  
introduce pct. 1\_1 la art. 96 alin. (2)*

aprobată prin L. nr. 70/2013

M. Of. nr. 178/1 apr. 2013

6 modificări prin	O.U.G. nr. 164/2008 Ordonanță de urgență pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 195/2005 privind protecția mediului	M. Of. nr. 808/3 dec. 2008	<i>modifică art. 2 pct. 2-4, 9-11, 13, 14, 32, 46_1, 54, 58 și 59, art. 10 alin. (1), art. 11 alin. (1), art. 15, art. 16, art. 17 alin. (1) și (3), art. 19, art. 21, art. 52, art. 53, art. 96 alin. (2) pct. 22; introduce pct. 30_1 la art. 2, alin. (1_1) la art. 10, pct. 28 la art. 96 alin. (1), pct. 1_1 și 1_2 la art. 96 alin. (3), pct. 12_1 la art. 96 alin. (3); abrogă art. 10 alin. (5), art. 11 alin. (4), art. 14 alin. (1), art. 51 alin. (1) - (4), art. 54 alin. (1) și (2), art. 57, art. 96 alin. (1) pct. 18, 19, 20 și 27, art. 96 alin. (3) pct. 3</i>
	aprobată cu modificări și completări prin	L. nr. 226/2013	M. Of. nr. 438/18 iul. 2013
7 modificări prin	L. nr. 49/2011 Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 57/2007 privind regimul ariilor naturale protejate, conservarea habitatelor naturale, a florei și faunei sălbatice	M. Of. nr. 262/13 apr. 2011	<i>aprobă cu modificări și completări O.U.G. nr. 57/2007</i>
8 modificări prin	O.U.G. nr. 71/2011 Ordonanță de urgență pentru modificarea unor acte normative în vederea eliminării prevederilor referitoare la acordarea de stimulente pentru personalul din sectorul bugetar	M. Of. nr. 637/6 sep. 2011	<i>modifică art. 23 alin. (3), art. 96 alin. (4); abrogă art. 23 alin. (4) și (5)</i>
	aprobată prin	L. nr. 17/2012	M. Of. nr. 20/10 ian. 2012
9 modificări prin	O.U.G. nr. 58/2012 Ordonanță de urgență privind modificarea unor acte normative din domeniul protecției mediului și pădurilor	M. Of. nr. 706/16 oct. 2012	<i>modifică art. 2 pct. 10, 12, 13 lit. b), art. 7 alin. (1), art. 59 lit. a), art. 74 alin. (2), art. 75 lit. k), art. 79 alin. (1); introduce lit. z_1) la art. 75</i>
	aprobată cu modificări prin	L. nr. 117/2013	M. Of. nr. 240/25 apr. 2013
<p>Notă: v.Orice referire din actele normative la agențiile regionale pentru protecția mediului va fi considerată a fi făcută la Agenția Națională pentru Protecția Mediului, respectiv la agenția județeană pentru protecția mediului, după caz, în funcție de atribuțiile care au fost preluate de acestea. Orice referire din actele normative la comisariatele regionale ale Gărzii Naționale de Mediu va fi considerată a fi făcută la Garda Națională de Mediu. Orice referire din actele normative la inspectoratele teritoriale de regim silvic și de vânătoare va fi considerată a fi făcută la comisariatele de regim silvic și cinegetic.</p>			
10 modificări prin	L. nr. 187/2012 Lege pentru punerea în aplicare a Legii nr. 286/2009 privind Codul penal	M. Of. nr. 757/12 nov. 2012	<i>modifică, la data de 1 februarie 2012, art. 98</i>
11 modificări prin	L. nr. 70/2013 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 114/2007 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 195/2005 privind protecția mediului	M. Of. nr. 178/1 apr. 2013	<i>aprobă O.U.G. nr. 114/2007</i>
12 modificări prin	L. nr. 117/2013 Lege pentru aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 58/2012 privind modificarea unor acte normative din domeniul protecției mediului și pădurilor	M. Of. nr. 240/25 apr. 2013	<i>aprobă O.U.G. nr. 58/2012 și modifică art. 74 alin. (2) lit. a), art. 75 lit. z_1)</i>
13 modificări prin	L. nr. 226/2013 Lege privind aprobarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 164/2008 pentru modificarea și completarea Ordonanței de urgență a Guvernului nr. 195/2005 privind protecția mediului	M. Of. nr. 438/18 iul. 2013	<i>modifică art. 2 pct. 46_1, art. 16 alin. (2), art. 17 alin. (1), art. 52 alin. (4); introduce alin. (3) și (4) la art. 60</i>